

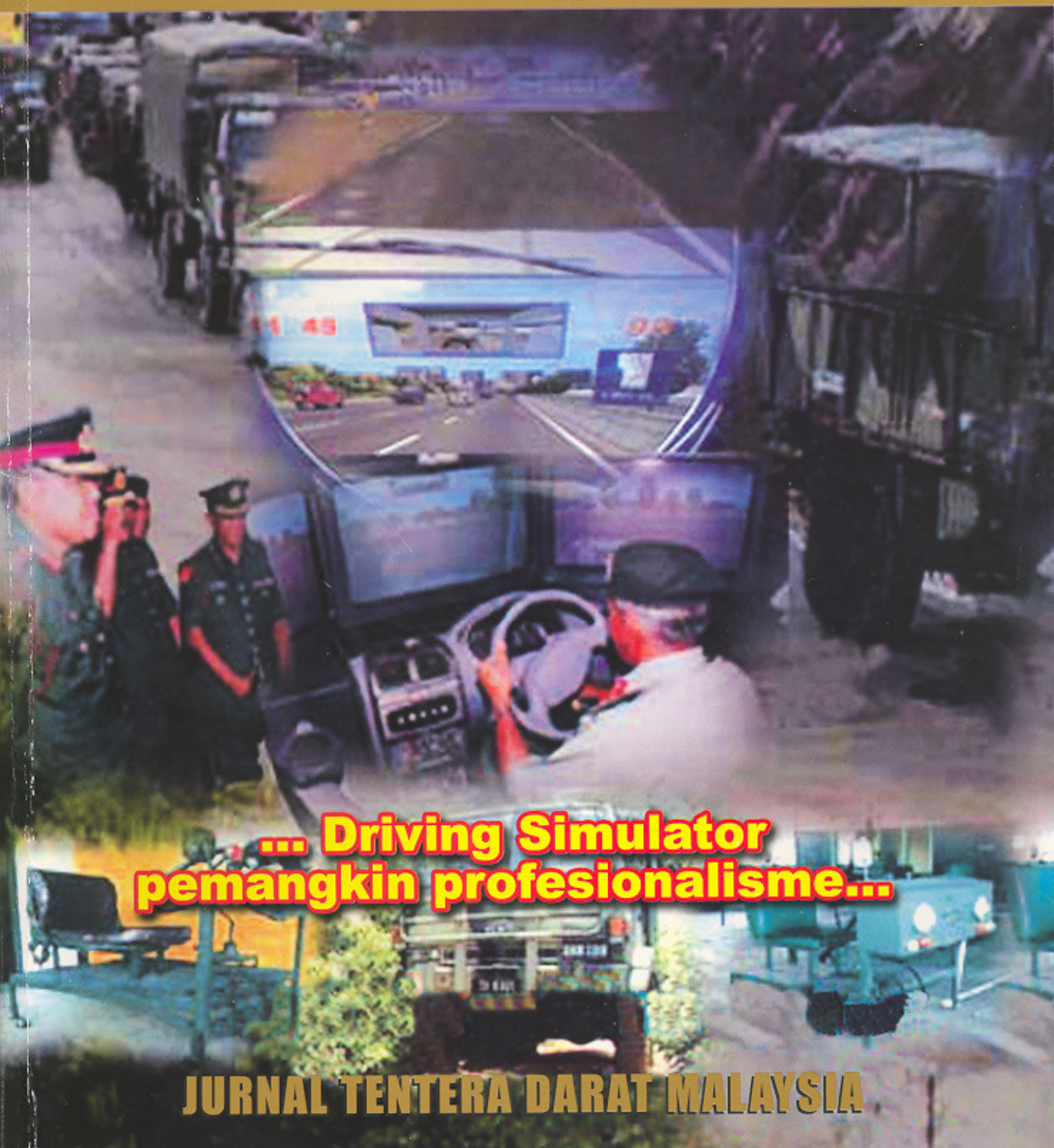
Sorotan DARAT



T 3029

DIS 2003

BIL 42



**... Driving Simulator
pemangkin profesionalisme...**

JURNAL TENTERA DARAT MALAYSIA

KANDUNGAN (CONTENTS)

Dari Meja Editor	2
Asymmetric Warfare: A Possible Option For The Malaysian Army Mej Saiful Anwar bin Md Ali	3
China: Will It Become The New Rising Regional Hegemony? Lt Kol Hasan bin Ali	7
Dimensi Budaya Tentera Darat Malaysia: Satu Pandangan Mej Ahmad Tahir bin Mohd Said	13
Driving Simulator Pemangkin Profesionalisme Pemanduan Dalam Tentera Darat Malaysia Kapt Anthony Yeap Hock Chai	21
Era Selepas Perang Dingin Memperlihatkan Bahawa Pengajian Mengenai Perang Indo-China Tidak Lagi Penting Mej Saiful Anwar bin Md Ali	29
Globalisasi: Aliran Pemikiran Dan Kesan Ke Atas Keselamatan Negara Mej Anuar bin Mohd Noor	34
Krisis China - Taiwan: Tuntutan China Terhadap Penyatuan Semula Taiwan Mej Mohamed Ridzuan bin Zainal Abidin	47
Artikel Terbaik Edisi 41/03	55
Perkhidmatan Negara: Rancangan Dan Implikasi Pelaksanaannya Di Malaysia Lt Kol Abu Muslim bin Ismail	56
Transformasi Gaya Memimpin Ke Arah Mencapai Kepimpinan Berkesan Kapt Rohana bte Mat Arshad	72
United States Military Presence In Southeast Asia In The Post Cold War Era Lt Kol Jeyabalan. S	86



Muka surat 3



Muka surat 22



Muka surat 29

ASYMMETRIC WARFARE: A POSSIBLE OPTION FOR THE MALAYSIAN ARMY

By: Mej Saiful Anwar Bin Md Ali

INTRODUCTION

Conflict deviating from the norm or an indirect approach to affect a counter-balancing of force has been defined by strategists as asymmetric warfare. This kind of warfare is not new and combatants throughout the ages have continually sought to negate or avoid the strength of the other, while applying one's own strength against another's weakness. It is best understood as a strategy, a tactic, or a method of warfare and conflict. Some analysts say that asymmetric threats or techniques are of not fighting fair which can include the use of surprises in all its operational and strategic dimensions and the use of weapons in ways unplanned. It also includes the prospect of an opponent designing a strategy that fundamentally alters the terrain on which a conflict is fought. Some might say that this is the weapon of the weak state against the strong state. Others will say that this is the strategy, tactic, and tool a weaker adversary uses to seek offsets against a stronger adversary by attacking vulnerabilities, using indirect approaches to the adversary's vital functions or locations, and seeking advantages for gains. Anyhow, it cannot be denied that this type of warfare is used by weak states against strong states to protect their national interests. They believe that greater powers and resources do not guarantee tactical superiority. Therefore, I would argue that there is a possible option for the Malaysian Army to venture into this kind of warfare



based on geography, historical experiences, resources, training and leadership.

GEOGRAPHICAL FACTORS

The geographical advantages that we have would provide our army plenty of space to manoeuvre. Jungle canopy provides excellent cover for the deployment of small unit operations. Even though the vast development is in progress in order to achieve a developed country status by year 2020, our army still has enough space to deploy either in offensive or defensive operations. In view of the current development, the urban warfare doctrine deserves a special consideration. What we need actually is the latest area study on every location that we are to conduct an operation. Therefore intelligence preparation of battlefield should be given a higher consideration which can be imparted to each individual soldier especially the commanders. In whatever kind of

warfare, intelligence plays a vital role in which, without it, the operation conducted would be useless.



HISTORICAL AND EXPERIENCES

Based on the historical context, the Malaysian Army has vast experience in insurgency warfare, which can be aligned with asymmetric warfare. We need to conduct retraining for the soldiers in familiarizing and to re-equip them with the jungle warfare doctrine. One way to retrain the soldiers is by employing our ex-soldiers who had previous experience in jungle warfare and to train our new generation of soldiers in enhancing their combat skills. Historical values that we have must be kept and properly managed, and all this information and knowledge to be extended to the new generation to boost their professionalism. The previous struggle against the insurgencies and how the older generation fought the war has to be studied so that the experiences could be analysed and an evaluated to suit the new environment. This process of documentation has been initiated through the initiative of our former Chief of Army.



The new environment of threat has portrayed to us that our adversaries also come from non-nation-state actors such as terrorists, international and trans-national criminal organisations or insurgents. This is the new security agenda in the post-Cold War era. Therefore the study of threat is important in order to acknowledge and manipulate their centre of gravity. Hence the asymmetric warfare supported by the development of ICT could be operated against the adversaries concerned. The experience that we have from the earlier counter-insurgency experiences can be utilized to face this type of threat.

RESOURCES

Resources can come in many forms such as human and equipment. The qualities of human resource can be produced through good training and exposure. Man and machine cannot be separated. No matter how destructive and lethal is the weapon but if the man behind the machine does not have the ability to decide when, where and how to use and deploy it, it will become less formidable. Therefore constructive training and knowledge are required to build the effectiveness of these resources. Additional to that, the need for mentally and physically fit soldiers is necessary. All these nicely coincide with the recent establishment of the K-Army and the Army as a Learning Organization.



Mobility and firepower are required for early reaction and mass destruction. The airlift must be available at all times on short notice for troop lifting and equipment deployment to the conflict areas. This capability is paramount as time is very crucial in asymmetric warfare. The adversaries will conduct their operations in the minimum span of time to avoid retaliations. This is made possible by precision planning and detailed rehearsals.



The logistic support and communication must be able to support the operation without any delay and hindrance. The success of an asymmetric warfare operation will be totally dependent on conducting it in remote area and independent in nature. Hence communication plays a vital role in ensuring the soldiers involved can communicate with each other and the headquarters.

TRAINING

The saying, 'training makes perfect', is applicable in asymmetric warfare. We need highly specialised and motivated personnel to conduct special operations. It demands high quality training and skills in order to combat the threat posed by the opponents. Hence I believe Small Unit Operations (SUO) is very applicable in asymmetric warfare. The doctrine needs to be re-emphasised in our modern army. By neglecting a doctrine once we were good at, it will devoid us from the required skill that seems alike to asymmetric warfare. The 'Jungle Warfare Course' in PULADA should be attended by the soldiers for retraining them in basic jungle skills and tactics, which once

was the pride of the Malaysian Army. This course will expose them with the required basic skill and knowledge to equip them with the expertise to combat asymmetric warfare. Therefore this concerted effort should be taken accordingly.



The ability to conduct raids, demolitions and other special operations has to be established in our army specifically to our infantry. This will create fear to others and as a deterrence measure against hostile enemy in making them think twice before encroaching into our sovereignty. This will also portray that we are taking up defensive measures but at the same time we have the capabilities and credibility and are ready to be offensive at all times.



LEADERSHIP

Every soldier must have leadership qualities. Through these qualities they will realise the importance of participating, following, cooperating and obeying the instructions given to them by their superiors. Good qualities of leadership will create and establish a stronger organisation. A strong army is related to excellent leadership whilst a weak army is related to poor leadership. In war and any other operation, management by wandering around (MBWA) is necessary to study the situation and to boost the morale of the soldiers. Diplomacy and the psychological phenomenon will leave a long strong and lasting effect to the soldiers. This kind of leadership will build a strong 'esprit de corps' among them.

CONCLUSION

The combination of tangible and intangible factors is required for the Malaysian Army to venture into asymmetric warfare. Having a lack of C4ISR compared to developed countries, I strongly believe that asymmetric warfare is a possible option for Malaysian Army. This requires initiative, momentum, out-of-box thinking, flexibility, and a winning mindset.

I would like to stress again that it is important to study the threats, control and use of military force. Once the threat has been identified, then the level to utilise the forces will be committed accordingly. All these need a high level of appreciation and the ability to see through the fogs of war, what is happening and what is to be done.

"Campaigns of this kind are more likely to continue because it is the only kind of war that fits the conditions of the modern age, while being at the same time suited to take advantage of social discontent, racial ferment, and nationalist fervour".

Liddell Hart



Mej Saiful Anwar bin Md Ali was commissioned in 1985 into the Royal Malay Regiment. He attended various military courses locally and attended Staff College in 1999. He served in several appointments in units and training establishments. He holds a Masters Degree in Policy Studies and Security Analysis from UKM, an Advanced Diploma and a Diploma in Strategic and Security Studies both from UKM and a Diploma in Strategic and Defence Studies (UM). Currently he is serving as Staff Officer 2 G at Infantry Directorate, Army Headquarters. He is a regular contributor to Sorotan Darat, mainly writing on strategic and security issues.

CHINA : WILL IT BECOME THE NEW RISING REGIONAL HEGEMONY?

By: Lt Kol Hasan Bin Ali

INTRODUCTION

China is no strange name in the world and she is one of the nations with veto power in the United Nations. Previously in most essays published in Sorotan Darat there was nothing much discussed about China except its involvement in the overlapping territorial claim in the South China Sea. This article will highlight its main focus on China as a new rising hegemony in this region to counter balance the United States' (US) significant role as a unipolar super power in the Asian region and the world. The question is whether can China become the next super power and can it have hegemony over the US?

The rise of new great powers is inevitable, and China's very primacy accelerates this process. The success of Deng's reforms and his strategy of opening China to the world have transformed the People's Republic of China (PRC) into a recognized major player in world politics. Beijing's diplomacy, economic cooperation and military diplomacy over the past decade have more markedly improved China's influence throughout Asia. China's relationship with Russia, the new states of Central Asia, India, Southeast Asia, the Republic of Korea and Japan are now the best they have been at any time since the PRC's founding in 1949. Seeing the rise of China in recent years, some people in the US and other countries advertised the theory of China's threat holding that China would become the main

enemy of the US and a new Cold War or Hot War would break out between the US and China. Consequently, no regional power can challenge China's pre-eminence in continental Asia.

In this third millennium with the exception of Japan, it is very unlikely that in a decade or two any Asian state will be capable of contesting China's pre-eminence in maritime East Asia. Moreover, if China continues its present approach to the defence modernization program that seems deliberately designed to threaten the US forward deployed forces and the regional foreign-hosted infrastructure required to sustain and augment them in time of crises¹. Over the next three decades Beijing's armed forces will be increasingly equipped with arms and supporting systems allowing them to contest the US military pre-eminence in maritime Asia. Although China's potential to challenge the US military pre-eminence in maritime Asia is clearly present, it is uncertain whether Beijing will attempt to employ its future military capabilities to eliminate the US as Asia's offshore balancer and establish China's regional hegemony.

Hegemony as defined by John J. Mearsheimer is when the state is the single power in its region. A potential hegemony is a state that has the capability to dominate a region by overpowering its great power neighbours. Mearsheimer notes that hegemony is rare because

¹ Annual Report on the Military Power of the People's Republic of China. Department of Defence, Washington, D.C. July 2002.

the costs of expansion usually out-turn the benefits before domination is achieved. Based on these definitions, we have to analyse Asia as a region. The most important strategic characteristic of Asia is that it has two parts that are continental and maritime. To be a regional hegemony, a state must be dominant over both the components.

CHINA'S FOREIGN POLICY

One should analyse China's foreign policy as to identify whether China has the intention to become hegemonic in the region or the world as a whole. The general objective of China's foreign policy is to conform to the trend of the times, promote peace and stability in international relations and create an international environment favourable to China's economic and social development². There are five main objectives to support the general objective of China's foreign policy. First, to maintain national independence and reunification and opposing plots of domestic and international hostile forces that threaten to split China. Second, to stabilize the periphery and establishing friendly and good relations of cooperation with neighbouring countries. Third, strengthening big power relations, actively seeking the confluence of interests jointly with the US, Japan, European Union and Russia for developing strategic partnerships and to avoid confrontation. Fourth, opening wider to the outside world into economic globalisation and thus becoming a world economic power. And fifth, to have a foothold in the Asia Pacific area and the whole world in view. Generally these objectives are related to security and power projection to make China one of the countries that will be hegemonic in nature and capable to counter-balance to the other super powers be it the US or Russia.

We also have to analyse the motive of these objectives, as China's foreign policy is the

national grand strategy. So far as the foreign policy is concerned, its objectives have transferred from preparations against foreign military threats and promotion of world revolution to promotion of world peace, stability and development. China has no superiority in the perspective of geopolitics therefore China needs to improve its international environment, particularly the peripheral environment which is conducive to its focus on economic and enhancement of comprehensive national strength. China hopes to be a big power that is responsible and to promote development in the region and in the world at large. However China is weak and restricted in big power relations especially with the US, therefore contacts with it must be earnestly strengthened to stabilize Sino-US cooperative and competitive relations³.

Apart from strengthening Sino-US relations, China's foreign policy priority is also to create a stable and cooperative Asia and not an Asia in conflict so that the environment favours its reform, opening and economic development⁴. Asia is vitally important in China's international environment. It is where China sits and has inseparable and countless ties with, in history and reality. China and the majority of Asian countries have a common history and realistic plight and have shared interests and similar stands in general in resisting pressures from developed countries.

China does not have the ambition to seek hegemony, as what were portrayed both be the US and Soviet Union that have the ambition to play the hegemonic overlord. They had carved out spheres of influence in Europe since the Yalta Agreement in 1945 and they have their respective military alliances. China is different from them. China advocates the Five Principles of Peaceful Co-existence, non-alignment, not serving as head

² Ma Ying Dr. Dynamic of China Relation with South and Southeast Asia. Paper presented at APCSS, Hawaii, 26 June 2002.

³ Chen Peiyao. *Pondering Over China's Foreign Policy*. Shanghai Institute for International Studies. SIIS Publication, 2002.

⁴ Pang Zhongying. *China's Asia Strategy: Flexible Multilateralism*. World Economic and Politic. Beijing. 2001, pp30-35.

and refraining from forming blocs. China does not have a single soldier overseas (except for UN Missions) nor a sphere of influence. China opposes hegemonism particularly American acts infringing on China's sovereign interest.

China's Southeast Asia policy presents a major component of its foreign policy. China has sought peaceful solutions of disputes over South China Sea. The ASEAN-China relations have begun to grow after the Cold War. Deng Xiaoping set up the guiding principle of pursuing joint development while preserving disputes in the 1980s, which has been directly aimed at peaceful solutions of disputes over South China Sea. In 1995, the Chinese Government expressed its willingness to discuss the issues of demarcation with all neighbouring coastal countries on the basis of the Law of the Sea. The same year a specific code of conduct was proposed as to reduce the probability of regional conflict that will make an important step towards strengthening mutual confidence and establishing a security mechanism.

CHINA THE EMERGING SUPER POWER

The separation of the former USSR and the ensuing Russian economic crises essentially removed from contention the only power that could challenge China's continental pre-eminence. Moscow's defence expenditure reduced from US\$10.4 billion in 1993 to US\$5.6 billion in 1995⁵. Beijing's defence spending has been steadily increasing since 1988. The US is the only state as the countervailing power to China. With alliances and access to military facilities along Asia's littoral from the Republic of Korea (ROK) in the north through Japan down to Australia in the south. The US performs the role of offshore balancer to China's continental dominance. As long as there is a second regional great power in Asia, by definition China cannot become the region's

hegemony. The strong alliances of the US and its allies in East Asia provide the US an extremely strong position in this region. East Asia has become bipolar where China and the US share the regional balance of power⁶.

Before evaluating Beijing's perception of the US, however it is necessary to assess China's security policy. Beijing is aware that China lags far behind the world's major power in economic, scientific and technological strength and military power as well. Therefore China has to prioritise its quest for security. China will face domestic political, economic and human capital investment problems when it is transformed from a developing to a fully developed and modernized country matching the strength of other world powers. China's continued economic growth and modernization is critically depending on trade and foreign direct investment (FDI). In Asia, China is second after Japan's US\$729.9 billion in total trades⁷. China cannot expand and sustain its trade and FDI if there is a major disruption of the peace and stability of Asia, which Beijing defines as its fundamental security objective.

With the latest development in the Middle East and the second Iraq War, China looks at the US as a major power with no counter balance. This is true enough with France and Germany against the US war against Iraq. The United States and its allies, without the mandate of the United Nations (UN), on 18 March 2003, launched the tomahawk cruise missile onto Baghdad. China only voiced its strong stance against the war only when the other major powers with veto status and Germany condemned the unjust war without a UN mandate. Beijing's view of the US strategic intentions goes back more than a decade to the degradation of Sino-American relations in the aftermath of the Tiananmen tragedy despite

⁵ Rajan Menon, Russia, in Richard J. Ellings and Aaron L. Friedberg, *Strategic Asia: Power and Purpose 2001-02, The Military Balance*.

⁶ Robert S. Ross, *The Geography of Peace: "East Asia in the Twenty-First Century"*, *International Security*, Vol. 23, No 4 (Spring 1999), pp 81-118.

⁷ "Strategic Asia by the Numbers." Ellings and Friedberg, *Strategic Asia*, Table 9.6, p. 364.

Washington's public commitment to a strong, peaceful and prosperous China⁸.

China on the other hand does not attempt to mask its apprehension over the menace seen in US power and purpose. The strengthening of US military alliances, revising the US-Japan defence guidelines, planning the deployment of ballistic missile defence and providing advanced arms to Taiwan are identified as detrimental to China's interests in the South China Sea territorial disputes. The US is clearly the most of important of the extra-regional countries seen as interfering in this issue. As the consequences of the 11 September 2001 terrorist attack, China was among the first to pledge support for the United States' action. The US gained access to bases for military operations in Pakistan and several Central Asian states. However this has created misgivings in Beijing as China had worked closely in Shanghai Five (Russia, China, Kazakhstan, Kyrgyzstan and Tajikistan) later known as Shanghai Cooperation Organization (SCO) as the Central Asian security mechanism. To make things worse the warm cooperation established between the US and Russia undoubtedly undermined China's confidences in the SCO's potential to counter US influence.

China argued that the US was using the war on terrorism to gain strategic advantage in Central Asia, adding its ability to contain both Russia and China⁹. It is further stated that the US did not intend to depart from Central Asia when the anti-terrorism operations are completed. The US also views China as a potential regional threat to US interest as reported by Secretary of Defence Donald Rumsfeld to Congress despite the Bush Administration's focus on terrorism¹⁰. On China's

side, Beijing also faced difficulty in terms of foreign policy with the US, as the US is always in the post-cold war era as overwhelmingly superior to any other state in its military, economic and political power in the international arena.

CHINA'S INFLUENCE OVER THE UNITED STATES AND ASIA

In seeking to counter US influence in Asia, China fully recognizes that the US is the pre-eminent global power. The new world order has seen many states and major power players aligned with the US. Countries like Japan, South Korea, Taiwan and a few small states in Asia are allied with the US, while the European Union's members are also aligned with the US. Russia used to be counter a balance to US domination has no intent of challenging American pre-eminence. The China-US relationship is most uncertain due to ideological differences and the Taiwan issue. The strategic cooperation between these two countries is not so solid as that between the US and Russia. The US keeps vigilance against China's rise, thus leading to increase in the difficulties for China and the US to establish strategic mutual-trust.

China's current strategy is to restrain the United States' exploitation of its political, military and economic strength. This is done through sustaining a two decade policy of active diplomacy designed to expand China's regional political and economic influence and secondly through the modernization of China's armed forces. Beijing's long-term purpose is to engage the US in a strategic competition with the objective of supplanting US influence in maritime Asia. Most of the states on Asia's maritime periphery view China's growing power, especially in military capability as their major potential external threat¹¹. Another approach used by Beijing of bringing

⁸ The National Security of the United States of America (Washington D.C.: The White House, September 17, 2002).

⁹ Ding Zangyi, "Indian-US Military Cooperation Raises Concern", Jiefangjun Bao, February 24, 2002, in FBIS-China, March 1, 2002.

¹⁰ Donald H. Rumsfeld, Annual Report to the President and Congress (Washington, D.C. Department of Defence, August 2002), p. 12.

¹¹ Sheldon W. Simon. Southeast Asia, Strategic Asia. P. 269-297.

pressure to the US is through proliferation of weapon of mass destruction and missile technology¹².

The strategy pursued by most states in Southeast Asia is also based on the political and economic engagement of China where the relationships are generally cordial. Beijing is politically engaged as a dialogue partner to the ten ASEAN members. With exception of the Philippines, most of ASEAN members are not overly worried about China's military build-up in the region as the main focus of China is on Taiwan and as long as this dispute is not being settled the South China Sea territorial disputes are not expected. India looks at China as the greatest potential in terms of military threat. India is the only South Asian state to be a full dialogue partner of ASEAN and a member of ARF as to counter China's influence in Southeast Asia. India wants to become the next hegemony to outshine China in Asia and trying to avoid being locked into an antagonistic relationship with China. Therefore New Delhi wants a close working relationship with Washington primarily to seek recognition that India's hegemonic role in South Asia is in the US interest.

The US has never had the strategic objective of becoming a hegemony in Asia. Asia is simply too vast and complex to set such an objective. The US policy has been to prevent the rise of regional hegemonic powers or coalition of powers. Thus, whereas the US would oppose a Chinese thrust of hegemony, a multipolar Asia would be or should be as acceptable to the US as the current bipolar Asia. Whether Beijing would find a future multipolar Asia acceptable for its security interests cannot be determined at this time. The US must sustain its strategy and capability to function as the offshore balancer to China for many reasons. One of it, Beijing is progressing toward an effective area denial strategy, which will make it more complicated for the US to plan and

provide assistance to Taiwan in the event of an unprovoked attack. It is also to build confidence to other US allies and friends with the US military presence in the Asia region. Therefore the US has to adjust its force deployments in response to China's increasing military capabilities.

The key to US-China relations is the Taiwan issue. The nature of this question is US intervention in China's internal affairs and encroachment upon China's territorial integrity and sovereignty. The Taiwan issue and some problems in the ideological field have never ceased for many years. China has never taken the initiative to provoke the US nor does it want to change the US in accordance with China's requirement. China is in a defensive position, unlike the US that adopts an offensive posture of contact and containment with the mind of changing China in accordance with the US requirement.

CONCLUSION

China wants to be a respected great power and is eager not to be excluded from any global coalition of all the other great powers. China would be isolated in the world community if it refuses to cooperate or accommodate the US policies. China has strengthened its position in Asia and counter balanced the US presence by renewing its alliances and strategic partnerships with Russia to the north, Myanmar, Thailand and Pakistan to the south and with the Central Asian republics to its west. At the same time, it has pursued better relations with South Korea. Beijing has nevertheless continued to provide vital support to North Korea and has taken steps to mend fences with its Vietnamese neighbour.

Unlike the recent development in Middle East where the US had paraded its military might, China does not and will not be able to be a hegemony and has the ability to react unilaterally like the US. However as one of the great powers, China will still pursue its basic strategic options

¹² Mohan Malik. China Plays "the Proliferation Card". *Jane's Intelligence Review*, 1 July 2000.

that is to pursue geopolitical dominance and seek to maintain balance of power among the strongest states in a region or around the world as China always views international relations in terms of the balance of power. This requires that the US or any other super power that may arise later to adopt the same approach as China, if they want China to be managed effectively.

We should be in no doubt that China is strengthening its forces to challenge the US power in the region. But it faces great difficulties in doing so and has no present prospect of becoming a global military superpower. However, China must be watched and when necessary constrained so that it behaves peacefully towards its neighbours.

REFERENCES

- Craig S. Smith. China Reshaping Military to Toughen Its Muscle in the Region. New York Times. October 16, 2002.
- Jonathan D. Pollack. Chinese Security in the Post-September 11 World: Implication for the Asia and the Pacific. Asia-Pacific Review. November 2002.
- Margaret Thatcher. Statecraft, Strategies for a Changing World. Harper Collins Publisher. London. 2002.
- Mearsheimer, John. J. The Tragedy of Great Power Politics. W Norton, New York. 2001.
- Mohan J. Malik. Dragon on Terrorism: Assessing China's Tactical Gains and Strategic Losses After 11 September. Contemporary Southeast Asia, Vol 24, no. 2, August 2002, pp.252-293.
- Paul Kennedy. The Rise and Fall of Great Powers: Economic Change and Military Conflict From 1500 to 2000. Random House. New York. 1987.
- Richard J. Ellings and Aaron L. Friedberg. Introduction and Strategic Asia in Light of September 11, 2001. Strategic Asia 2001-2002.
- Robert Sutter. China's Recent Approach to Asia: Seeking Long Term Gains. NBR Analysis, Vol. 13, No. 1. March 2002.



Lt Kol Hasan bin Ali was commissioned into Special Service Corps in 1982. He held various appointments in the unit, as well as instructor at the Royal Military College and Ketua SOPASUS at Army Headquarters. Currently he is the Commanding Officer of 22 Commando Regiment.

DIMENSI BUDAYA TENTERA DARAT MALAYSIA : SATU PANDANGAN

Oleh: Mej Ahmad Tahir Bin Mohd Said

ABSTRAK

Budaya organisasi mempunyai pengaruh yang kuat ke atas prestasi dan kedudukan sesuatu organisasi. Sebagai sebuah organisasi, Tentera Darat Malaysia juga mempunyai budayanya sendiri dan budaya ini turut memainkan peranan yang penting dalam membantu Tentera Darat mencapai kejayaan sama ada melaksanakan tugas semasa waktu aman atau dalam peperangan. Artikel ini cuba mengupas budaya Tentera Darat yang sedia ada dengan cara mengenal pasti ciri-ciri budayanya dan bagaimana ia boleh digunakan untuk membawa Tentera Darat ke arah kecemerlangan. Metodologi perbincangan artikel ini dibuat berdasarkan kepada pemerhatian, pengamatan, pengalaman dan pembacaan dan tidak menggunakan kaedah kajian kuantitatif untuk menguatkan perbincangannya.

PENGENALAN

Budaya organisasi telah mula dibincangkan oleh golongan pengurusan semenjak 1980an apabila ia mula dikenal pasti mempunyai kaitan dengan organisasi. Budaya organisasi sering di bincang sama ada di dalam organisasi

awam atau swasta dengan panjang lebar kerana ia merupakan satu faktor yang penting yang akan membantu sebuah organisasi mencapai objektif yang telah ditetapkan. Budaya organisasi dikaji, disemai, diselia dan dibangunkan dan ia diibaratkan sebagai satu metamorfosis yang mampu membawa sesuatu organisasi ke tahap yang lebih cemerlang. Pengurus-pengurus mengakui budaya yang mantap dapat memberi

kelebihan bersaing kepada organisasi di mana mereka berkhidmat.

Sejak wujudnya Tentera Darat 70 tahun yang lepas, ia juga mempunyai budaya tenteranya yang tersendiri dan ia unik dan agak berlainan dengan budaya organisasi yang diamalkan oleh sektor awam dan swasta. Budaya ini disemai, dan dipraktikkan oleh anggota Tentera Darat sedemikian lama dan budaya ini mengalami perubahan dan pembaharuan sesuai dengan peredaran zaman. Tidak dapat dinafikan bahawa budaya ini telah turut membantu mencorakkan identiti dan keterampilan Tentera Darat sehingga kini. Persoalan yang penting yang ingin dibincangkan dalam artikel ini adalah untuk mengenal pasti budaya Tentera Darat yang sedia ada dan menggarapkannya supaya ia dapat membantu meningkatkan tahap prestasi dan profesionalisme anggotanya sesuai dengan tugas utama Tentera Darat iaitu melaksanakan latihan semasa aman dan memperoleh kemenangan di medan pertempuran (sekiranya terlibat dalam peperangan).

PERBINCANGAN MENGENAI KONSEP BUDAYA ORGANISASI

Sebelum kita berbincang lebih lanjut mengenai budaya organisasi, kita perlu mengetahui definisi dan konsep budaya organisasi. Mengikut Hofstede, budaya didefinisikan sebagai 'kesatuan minda-minda yang telah di program yang membezakan ahli satu kumpulan atau masyarakat daripada masyarakat yang lain ("the collective programming of the mind which distinguishes the members of one group or society from those of another"). Konsep budaya organisasi berteraskan kepada 'sistem berkongsi satu falsafah dan nilai yang berkembang di dalam sesuatu organisasi dan ia membimbing kelakuan ahli-ahlinya' ("the system of shared beliefs and values that develops within an organisation and guides the behaviour of its members"). Penulis seperti Kabanoff (1993) telah

memecahkan budaya kepada beberapa kategori seperti berikut:

- **Budaya Elit** - Iaitu 'top-down driven'.
- **Budaya Meritokrasi** - Penglibatan pekerja berdasarkan ekuiti.
- **Budaya 'Collegial'** - Mengambil kira kerjasama dan tanggungjawab pekerja.
- **Budaya 'Leader-Focused'** - Memerlukan pemimpin yang karismatik dan pengikut yang komited.

Seorang penyelidik, Edgar Schein, menjelaskan bahawa budaya organisasi boleh didefinisikan sebagai 'budaya organisasi merupakan dasar garisan andaian di mana suatu kumpulan telah mereka bentuk, meneroka atau membangunkan dalam mempelajari untuk menghadapi masalah luaran dan integrasi dalaman, yang telah terbukti dan diakui keberkesannya untuk diajar kepada ahli baru sebagai satu cara baru untuk menerima, berfikir dan merasai berkaitan suatu masalah.

Budaya dalam sebuah organisasi terjadi oleh beberapa komponen yang berkait rapat seperti berikut:

- **Falsafah Sebagai Panduan** - Falsafah ini mendorong sebuah organisasi dan ia dibentuk oleh pemimpin-pemimpin melalui pemikiran dan tindakan mereka. Falsafah ini perlu mencerminkan visi sebuah organisasi dan bukan visi seorang pemimpin.
- Nilai-nilai teras dan kepercayaan mewakili prinsip-prinsip asas organisasi yang mencorakkan bagaimana ia berfungsi dan beroperasi.

- Tujuan sesuatu organisasi bermula daripada nilai-nilai asas dan kepercayaan dan direalisasikan oleh organisasi dalam usahanya untuk memenuhi peranan dan fungsinya.
- Misi organisasi akan diterjemahkan dari falsafah yang abstrak kepada objektif yang tangibel yang akan membawa organisasi ke hadapan dan membantu ia berfungsi dengan optimum.

KAITAN ANTARA BANGSA DAN BUDAYA

Perbandingan Budaya Orang Asing (Terpilih) Dengan Budaya Orang Melayu

Oleh kerana Malaysia terletak di kawasan Asia Tenggara, sosio budayanya telah dipengaruhi dengan berbagai bentuk dan corak. Budaya yang sedia ada adalah cantuman budaya dari negara Timur dan Barat di samping falsafah dan pengaruh agama yang dibawa oleh mubaligh dan pendakwah ketika menyebarkan agama di negara ini. Untuk perbincangan kertas ini, budaya yang dipilih adalah budaya orang Jepun (pemilihan di buat berdasarkan kepada polisi Dasar Pandang Timur) dan juga budaya orang Barat (pengaruh melalui media massa, penglibatan mereka dalam sistem pentadbiran dan budaya yang dibawa oleh orang Malaysia setelah kembali daripada menghadiri kursus/latihan di luar negara). Ciri – ciri budaya orang Jepun dan orang Barat yang diambil kira dalam perbincangan ini adalah seperti berikut:

- Tujuan sesuatu organisasi bermula daripada nilai-nilai asas dan kepercayaan dan direalisasikan oleh organisasi dalam usahanya untuk memenuhi peranan dan fungsinya.
- Misi organisasi akan diterjemahkan dari falsafah yang abstrak kepada objektif yang tangibel yang akan membawa organisasi ke hadapan dan membantu ia berfungsi dengan optimum.
- Berbandingkan dengan orang Jepun, orang Barat suka bercakap banyak, tidak peka kepada sensitiviti orang lain, suka berterus terang dan lebih individualistik. Kedua-dua budaya yang dinyatakan ini jelas amat berbeza dan memahami perbezaan budaya ini memainkan peranan yang penting dalam menguruskan kepelbagaian budaya ("cultural diversity") dalam sesebuah organisasi.
- Budaya orang Malaysia dipengaruhi oleh agama, kepercayaan dan adat yang diamalkan sejak lama dahulu. Memandangkan majoriti anggota Tentera Darat adalah orang Melayu dan beragama Islam, budaya orang Melayu merupakan budaya yang dominan dan semestinya budaya Tentera Darat dipengaruhi oleh budaya orang Melayu. Namun demikian, terdapat juga ciri-ciri budaya Melayu yang sama dengan budaya orang bukan Melayu. Secara umumnya budaya orang Melayu adalah mengelak dari menjatuhkan air muka seseorang di khalayak ramai, mudah berpuas hati, berpegang teguh kepada agama, menghormati orang lebih tua/kanan, mementingkan perhubungan 'interpersonal', mengamalkan komunikasi berbentuk 'high-context' (mengaitkan makna kepada elemen-elemen di sekitar mesej yang eksplisit), mempunyai kadar yang tinggi untuk faktor jurang kuasa ("power distance"), penghindaran daripada ketidakpastian ("uncertainty avoidance") dan kekitaan ("collectivism").
- Budaya orang Jepun mengutamakan kepada kesetiaan kepada kumpulan dan persetujuan ramai, satu konsep yang dikenali sebagai **Wa**. Kebanyakan pengurus Jepun kurang bercakap, dan sekiranya berhadapan dengan persoalan yang rumit, pengurus Jepun lebih suka mendiamkan diri dan jika membuat keputusan, ia dibuat secara persetujuan ramai ("consensus").

Ciri-Ciri Budaya Tentera Darat

Jika dilihat dari sudut sejarah, Tentera Darat pada asalnya telah mewarisi budaya Tentera British dan setelah sekian masa berlalu, budaya ini telah dipengaruhi dengan pengaruh anggota tempatan. Budaya ini turut dipengaruhi oleh budaya tentera asing yang dibawa balik oleh

anggota – anggota yang sama ada berkursus atau berkhidmat di luar negara, kemasukan anggota baru sama ada yang berkelulusan Institusi Pengajian Tinggi (Awam dan Swasta) atau lulusan sekolah menengah yang telah membawa berbagai bentuk budaya. Namun demikian, ciri-ciri budaya yang unggul yang ingin dibincangkan adalah seperti berikut:

- **Berpegang Teguh Kepada Kepercayaan Agama.** Seorang anggota tentera sama ada beragama Islam atau bukan Islam mempunyai pegangan yang kuat kepada agama masing-masing. Ini terbukti dengan penglibatan semua anggota di dalam perbagai aktiviti keagamaan yang diadakan sama ada oleh pasukan atau formasi. Agama adalah satu perkara yang sensitif dan semua anggota lebih-lebih lagi ketua/pemimpin perlu peka kepada sensitiviti keagamaan semasa melaksanakan tugas sama ada semasa aman atau dalam peperangan. Boleh dikatakan dengan penuh keyakinan bahawa setiap anggota tentera beragama Islam, mati syahid ketika pertempuran dalam mempertahankan negara Malaysia dari penceroboh adalah cita-cita utama mereka setelah membuat persiapan dan perancangan secukupnya.

- **Bekerja Dalam Satu Kumpulan.** Bekerja dalam satu kumpulan adalah satu aspek yang teramat penting dalam Tentera Darat di mana Tentera Darat adalah satu kumpulan yang kukuh, kuat, teruji, dinamik dan mampu menghadapi segala cabaran dengan keyakinan dan mampu mengatasi segala cabaran. Kekuatan ini dicapai dengan anggota (Pegawai dan Lain-Lain Pangkat) yang bekerja sebagai satu kumpulan tanpa mempunyai kepentingan peribadi atau agenda tersendiri. Moto seperti 'Taat Setia', 'Bersatu' adalah beberapa contoh yang mencerminkan ciri budaya Tentera Darat yang unggul.

- **Hormat Kepada Ketua.** Semua anggota sama ada Pegawai atau Lain-Lain Pangkat dilatih dan diasuh untuk menghormati dan taat kepada ketua semenjak mula menjalani latihan. Taat dan menghormati ketua amat penting terutama apabila kita sedang melaksanakan sesuatu operasi atau bekerja semasa dalam waktu perang atau aman, di mana keadaan/situasi tidak menyebelahi kepada pihak kita dan keputusan untuk bertindak perlu di buat dengan segera. Terdapat bukti-bukti pertempuran di mana ada anggota yang sanggup menggadaikan nyawa demi keselamatan lain-lain anggota atau untuk kejayaan sesuatu operasi. Namun demikian, perlu diingat bahawa seorang ketua juga perlu menghormati anggota bawahan dengan cara memahami perasaan mereka, membantu meningkatkan prestasi dan mutu kerja, menyelesaikan masalah yang berkaitan dengan tugas, perancangan kerja dan mengamalkan metodologi kerja yang sistematik dan dinamik. Permintaan bersendirian berlebihan (bukan keperluan perkhidmatan), kurang pengetahuan dan komitmen terhadap tugas dan tanggungjawab kadangkala merosakkan budaya menghormati ketua ini.

- **Membudayakan Kecemerlangan.** Budaya ini sememangnya diberi keutamaan oleh Tentera Darat dalam usaha menjadi satu angkatan yang kredibel, digeruni oleh lawan dan disegani oleh kawan. Anggota yang cemerlang dalam tugas harian atau dalam tugas khas diakui oleh Tentera Darat dalam berbagai bentuk seperti kenaikan pangkat, pergerakan gaji yang lebih baik dan menghadiri kursus yang relevan dengan tugas mereka untuk menambahbaikkan prestasi kerja mereka. Pasukan dan formasi yang cemerlang dalam melaksanakan tugas sama ada berbentuk ketenteraan atau bukan

ketenteraan diberi pengiktirafan dalam bentuk piala, hadiah, sijil penghargaan dan cenderahati untuk menghargai pencapaian mereka.

- **"Zero Defect".** Dalam melaksanakan sesuatu tugas atau tanggungjawab, setiap pemimpin atau pemerintah akan menentukan tugas tersebut dilaksanakan dengan jayanya tanpa sebarang kecacatan. Sifat ini patut dipuji dan diberi penghargaan. Disebabkan kecenderungan untuk menentukan suatu tugas berjaya dilaksanakan, kadangkala terdapat situasi di mana pemerintah atau pemimpin akan membuat keputusan dan tindakan yang akan mengakibatkan "decentralisation" berlaku. Perkara ini berlaku di mana pemerintah atau pemimpin tidak berani atau tidak sanggup menghadapi risiko kegagalan atau kurang percaya terhadap kemampuan anggota bawahan. Benih-benih budaya "Zero Defect" akan mula subur dan terus subur sehingga menjadi satu penyakit yang serius selagi ia tidak dibendung. Sebagai contoh, dalam menguruskan suatu majlis atau aktiviti oleh pasukan, memberi tugas kepada pegawai bawahan untuk melaksana sesuatu tugas sedangkan tugas tersebut boleh dibuat oleh anggota bawahan (Lain-Lain Pangkat) adalah tanda budaya "Zero Defect".

KAITAN ANTARA BUDAYA DAN ORGANISASI

Terdapat kaitan antara budaya yang diamalkan oleh anggota dan prestasi sesuatu organisasi. Tujuan budaya organisasi adalah untuk membina persekitaran dalaman yang kondusif yang membenarkan anggotanya bertugas dengan efektif. Persoalan yang akan timbul adalah bagaimana sebuah organisasi di struktur akan mempengaruhi budaya organisasi tersebut atau budaya yang sedia ada akan mempengaruhi

bagaimana sesuatu organisasi distrukturkan. Sememangnya terdapat kaitan antara kedua-dua aspek ini. Dalam Tentera Darat berusaha untuk meningkatkan prestasi dan profesionalismenya, tindakan-tindakan yang diambil perlu berdasarkan kepada strategi, wawasan, misi dan objektif yang ditetapkan. Perubahan dari segi kaedah bekerja, berfikir, merancang akan mengalami perubahan dan kaedah lama mungkin diketepikan untuk membuka ruang bagi perubahan baru. Kesan-kesan lain yang akan turut dipengaruhi akibat perubahan yang dinyatakan adalah kesan kepada keanggotaan dari segi pengambilan, latihan, kerjaya dan emolumen.

Budaya yang kuat yang terdapat dalam suatu organisasi turut mempengaruhi keberkesanan organisasi tersebut. Pengaruh yang dinyatakan ialah, untuk memperoleh peningkatan keberkesanan, suatu organisasi perlu menentukan budaya, strategi, persekitaran dan teknologi yang ditetapkan diselaraskan dan pelaksanaannya dilakukan secara bersepadu dan seiringan.

MENGOPTIMUMKAN KEBAIKAN BUDAYA TENTERA DARAT

Berdasarkan kepada perbincangan yang dinyatakan di atas, budaya Tentera Darat yang sedia ada sekarang boleh dioptimumkan untuk membawa Tentera Darat ke mercu kegemilangan. Langkah-langkah yang sedang dilaksanakan boleh dihalusi lagi manakala tindakan baru boleh diambil seperti berikut:

- **Pemilihan.** Pemilihan anggota baru dilakukan atas dasar mengambil individu yang mempunyai pengetahuan, kemahiran, sikap dan kemampuan untuk melaksanakan tugas dengan jayanya. Di samping mengambil anggota baru, proses pemilihan boleh di reka bentuk dengan tujuan sampingan iaitu memberi peluang kepada anggota yang akan diambil untuk mengetahui dengan lebih lanjut mengenai Tentera Darat dan budayanya. Perkara ini

adalah penting untuk mendapat keserasian antara bakal calon dengan Tentera Darat. Sekiranya terdapat konflik antara nilai mereka dengan Tentera Darat, terdapat pilihan untuk mereka sama ada keluar dari pemilihan atau sengaja gagalkan diri semasa pemilihan. Sekiranya kaedah ini berjaya dilaksanakan, calon-calon yang layak sahaja akan menjalani latihan dan menjadi seorang anggota Tentera Darat yang baik kelak.

- **Pengurusan Atasan.** Pengurusan atasan dalam Tentera Darat (baik di peringkat pasukan, formasi atasan) mempunyai pengaruh yang kuat ke atas budaya Tentera Darat. Pengurusan atasan menetapkan visi yang jelas dan juga arah strategik untuk Tentera Darat. Ia akan membantu Tentera Darat sebagai sebuah organisasi unggul di samping memberi penekanan kepada penggunaan peruntukan dan penggunaan sumber-sumber untuk mencapai hasil yang optimum. Sikap dan tindakan oleh Pengurusan Atasan selalunya di perhati dan di amati oleh anggota bawahan untuk mengenal pasti sifat dan keterampilan yang perlu ada pada mereka. Pengurusan atasan perlu menghayati dan mengamalkan apa yang mereka katakan dan tidak setakat hanya di bibir sahaja. Sokongan dan galakan yang berterusan dan tindakan susulan ('follow-through') perlu diambil untuk menentukan sesuatu dasar atau polisi atau arahan dijalankan dengan jayanya dan maklum balas pelaksanaannya (terpilih sahaja) direkodkan sebagai bahan rujukan.
- **Sosialisasi.** Walaupun anggota Tentera Darat didedahkan kepada budaya tentera semasa menjalani latihan asas (Pegawai Kadet atau rekrut), indoktrinasi budaya tentera ini tidak lengkap sehingga

mereka memasuki pasukan atau formasi. Untuk memudahkan mereka menyesuaikan diri dengan budaya tentera yang sedia ada, program induksi perlu diadakan dan penerangan lebih lanjut boleh diberi mengenai tugas baru mereka, bagaimana ia dikendalikan dan apa yang diperlukan dari mereka dari keperluan perkhidmatan. Anggota baru ini juga boleh didedahkan kepada budaya tentera semasa program induksi dijalankan.

- **Hadiah.** Timbalan Perdana Menteri, Datuk Seri Abdullah Ahmad Badawi, semasa berucap dalam Majlis Makan Malam Majikan Terbaik pada 6 Mei 2003 telah menyatakan bahawa 'semua organisasi perlu mempunyai sistem untuk menilai pekerja secara adil dan tepat dan memberi hadiah kepada mereka yang terpilih demi untuk menyuburkan kecemerlangan'. Pemberian hadiah tidak hanya dalam bentuk wang dan ia boleh diberi dalam bentuk lain seperti surat kepujian, pingat, pujian yang ikhlas dan kata-kata penghargaan. Namun demikian, waktu pemberian hadiah hendaklah tidak terlalu lama untuk diadakan kerana jika terlalu lama baru nak diadakan, dikhuatiri anggota yang terlibat akan hilang minat dan motivasi.
- **Perubahan Nilai.** Anggota Tentera Darat semakin "affluent" akibat daripada peningkatan pendidikan, kualiti hidup, pendedahan melalui media massa dan kemajuan yang di kecapai oleh negara ini. Oleh yang demikian, keperluan dan nilai mereka turut berubah iaitu dari keperluan asas kepada yang lebih tinggi. Pihak-pihak yang bertanggungjawab perlu memberi perhatian kepada perubahan nilai seperti berikut:

- **Penghormatan dan Harga Diri** - Anggota tentera mahu dilayani dengan cara yang dihormati.

- **Bebas Untuk Memilih dan Diberi Kadar Kebebasan** - Anggota tentera mahu lebih kebebasan (tanpa menggugat tahap prestasi Tentera Darat) dan mampu membuat keputusan sendiri

- **Penglibatan** - Anggota tentera mahu dimaklumkan dan terlibat dalam membuat keputusan penting semasa bekerja.

- **Bangga Dengan Kerja** - Anggota tentera mahu melaksanakan kerja yang bermutu dan mempunyai kaedah kerja yang berkesan dan efektif.

- **Jaminan Kewangan** - Anggota tentera mahu jaminan kewangan selepas bersara, terlepas dari perubahan ekonomi atau situasi kewangan yang buruk.

- **Peningkatan Diri** - Anggota tentera mahu memperbaiki kemampuan diri untuk meningkatkan diri dalam perkhidmatan.

- **Kesihatan** - Anggota tentera mahu menyusun

kehidupan mereka dan bekerja dalam persekitaran dan suasana yang sihat dan selamat.

- **Mengadakan Budaya Baru.** Setiap organisasi yang wujud perlu tumbuh dan berubah mengikut zaman dan masa dan Tentera Darat tidak terkecuali. Sekiranya kita masih berpegang kepada budaya tentera yang lama, kita tidak akan maju dan bergerak ke hadapan. Mengadakan budaya – budaya baru seperti budaya TQM, K-Army dan celik ICT adalah antara budaya yang dapat membawa Tentera Darat ke arah kecemerlangan. Lebih – lebih lagi dengan medan pertempuran yang semakin dinamik dan penggunaan teknologi dengan meluas yang merupakan norma dalam peperangan masa kini.

RUMUSAN

Budaya Tentera Darat Malaysia adalah satu budaya yang unik dan istimewa. Ia berbeza dengan budaya tentera negara asing dan juga amat berbeza dengan organisasi lain sama ada di sektor awam atau swasta. Budaya ini telah mengalami proses penyesuaian, perubahan, penambahbaikan dalam jangka masa semenjak Tentera Darat Malaysia ditubuhkan. Budaya yang dinamik dan progresif akan membantu Tentera Darat mencapai objektif, misi dan visi yang ditetapkan. Budaya ini perlu di jaga, diamalkan dan dari masa ke semasa diperkuatkan dengan budaya baru untuk membantu menjadikan Tentera Darat satu angkatan yang kredibel dan profesional, digeruni oleh lawan dan di hormati oleh kawan.

BIBLIOGRAFI

Buku:

Fred R. David, Strategic Management, Concepts & Cases, Eight Edition, Prentice Hall, USA, 2001.

Henry Mintzberg, James Brian Quinn, The Strategic Process, Concepts, Contexts, Cases, Third Edition, Prentice Hall, USA, 1996.

Wood, Wallace, Zeffane, Schermerhorn, Hunt, Osborne, Organisational Behaviour, An Asia-Pacific Perspective, Wiley, USA, 1998.

Alan R Nankervis, Robert L Compton, Terence E Mc Carthy, Strategic Human Resource Management, 3rd Edition, Nelson ITP, Melbourne, 1999.

Robbins & Barnwell, Organisation Theory, Concepts and Cases, Third Edition, Prentice Hall, Australia, 1998.

John S. Oakland, Total Quality Management, The Route To Improving Performance, Butterworth-Heinemann Ltd, Oxford, 1994.

Jurnal/Artikel:

Dr Asma Abdullah, Dr Long Lim, Cultural Dimensions of Anglos, Australians and Malaysians, Malaysian Management Review, Volume 36, No 2, December 2001.

Dr Roselina Ahmad Saufi, Dr Syed Azizi Wafa, et al, Leadership Style Preferences of Malaysian Managers, Malaysian Management Review, Volume 37, No 1, June 2002.

Lieutenant Colonel Shahid Aziz, Leadership – An Environmental Issue, The Citadel, Vol 1X, No 1/92.

The Sun, Stop The Rot, Reward The Best: Dollah, 6 May 2003.

Victor S.L. Tan, Change Your Corporate Culture To Survive, The Star, 26 March 2002.



Meja Ahmad Tahir Bin Mohd Said telah memulakan latihan Pegawai Kadet pada 5 Apr 80 dan telah ditauliahkan ke Kor Armor DiRaja pada 6 Mac 82. Beliau mempunyai kelayakan Master in Human Resource Management (University of Newcastle, Australia). Beliau telah memegang pelbagai jawatan di pasukan dan juga pernah berkhidmat di MTD, PULADA, MK 11 Bgd dan kini bertugas di MK Latihan TD sebagai PS 2 Doktrin Am (Urus setia)

'DRIVING SIMULATOR' PEMANGKIN PROFESIONALISME PEMANDUAN DALAM TENTERA DARAT MALAYSIA

Oleh Kapt Anthony Yeap Hock Chai

SEJARAH RINGKAS



Kursus Pemandu Kelas 2 mula diadakan di Pusat Latihan Kor Perkhidmatan Diraja (PULMAT) (pada masa itu dikenali sebagai Sekolah Latihan Memandu Kereta) pada 28 Okt 1965 iaitu setelah dipindahkan dari lokasi

asalnya di Port Dickson. Pada masa itu kursus ini yang dikenali sebagai Kursus Memandu B IV menggunakan 'static trainer' sebagai alat bantuan mengajar bagi pemanduan asas. Alat tersebut telah digunakan sehingga tahun 1980 di mana ianya telah diganti dengan 2 unit simulator 'auto trainer'. Walau bagaimanapun 'auto trainer' tersebut telah mengalami kerosakan dan dikategorikan sebagai TEB pada tahun 1987. Semenjak dari itu, latihan memandu asas kembali menggunakan 'static trainer'. Semenjak dari itu juga beberapa cadangan telah dikemukakan agar 'static trainer' yang telah digunakan lebih 35 tahun itu diganti dengan alat bantuan mengajar yang lebih canggih sesuai dengan peredaran masa iaitu 'Driving Simulator'.



'Static Trainer'

Mesyuarat JKKOTD Siri 16/90 telah meluluskan peralatan ini dengan berkonsepkan 'Contractor Owned Contractor Operated and Maintain' (COCOM). Semasa sidang JKKOTD Siri 13 pada 26 Jun 97 telah meluluskan agar perolehan dibuat melalui pembelian terus. Kuantiti yang diluluskan ialah 12 (mengandungi 12 konsol dan 48 tempat duduk). Sistem tersebut mengandungi 3 komponen utama iaitu :

- Stesen Visual.
- Stesen Pemandu.
- Stesen Kawalan dan Pengawasan.

Anggaran kos bagi perolehan kesemua sistem peralatan tersebut termasuk penghantaran dan pemasangan ialah sebanyak RM 5 juta. Walau bagaimanapun perolehan tidak dapat diteruskan sebab kegawatan ekonomi pada ketika itu.

Seterusnya pada tahun 2000, Jabatanarah KP melalui Pusat Latihan Kor Perkhidmatan Diraja (PULMAT) telah memajukan semula keperluan kewangan bagi perolehan peralatan tersebut ke Markas Latihan Tentera Darat. Permohonan ini telah diluluskan di mana Markas Latihan Tentera Darat telah memperuntukkan sejumlah RM 4 juta bagi perolehan peralatan tersebut. Satu perjanjian kontrak telah termeterai pada 21 November 2002 di antara Kerajaan Negara Malaysia dengan kontraktor, Jayonik Sdn Bhd bagi perolehan 'driving simulator'. Kontraktor berkenaan bertanggungjawab untuk membekal, menghantar, memasang, 'interfacing', menguji dan mentauliahkan 16 buah trak dan 2 buah kereta salun 'driving simulator', dengan Kyung Woo IT Inc., Korea Selatan sebagai pengilangannya.



Alat Simulator

Apabila peralatan-peralatan 'driving simulator' tiba di PULMAT, pemantauan semasa telah diadakan bagi mengetahui tahap-tahap perkembangan pemasangan peralatan ini. Seorang pegawai daripada PULMAT iaitu Kapt Anthony Yeap Hock Chai (3006529) telah dipertanggungjawabkan di atas pemasangan 18 buah 'driving simulator' ini. Selain itu ia juga bertujuan untuk mengetahui masalah-masalah yang dihadapi semasa proses pemasangan peralatan di samping mengekalkan tahap keselamatan peralatan mahupun anggota di pusat latihan ini.

Antara peringkat-peringkat kerja yang dijalankan oleh pihak pembekal di PULMAT, termasuklah:

- **Pemasangan Perkakasan.** Mencantum peralatan-peralatan lerai dengan rangka utama untuk mendirikan stesen 'driving simulator'.
- **Pemasangan Sistem Komputer.** Memasang peralatan komputer, perisian, sistem perhubungan dan sistem rangkaian.
- **Pengujian Sistem.** Melakukan pengujian sistem komputer dan perisian 'driving simulator'.
- **Pengubahsuaian Perisian.** Melakukan pengubahsuaian perisian mengikut keperluan PULMAT.

- **Kursus Pengendalian.** Telah diadakan pada 24 Jun 2003 sehingga 4 Jul 2003 dengan tenaga pengajar daripada pihak pembekal iaitu Kyung Woo IT Inc., Korea Selatan. Seramai 16 orang jurulatih memandu termasuk pegawai telah menghadiri kursus tersebut.

PERASMIAN PUSAT SIMULASI PULMAT

Majlis perasmian Pusat Simulasi PULMAT telah disempurnakan oleh Yang Berbahagia Jeneral Dato' Wira Mohd Shahrom bin Dato' Hj Nordin, Panglima Tentera Darat pada tanggal 13 Jun 2003 semasa beliau membuat lawatan ke PULMAT.



YBhg Jen Dato' Wira Mohd Shahrom sedang melihat penuntut mengendalikan 'Driving Simulator'



YBhg Jen Dato' Wira Mohd Shahrom sedang mencuba 'Driving Simulator'

SISTEM 'DRIVING SIMULATOR'

Secara amnya peralatan 'driving simulator' yang diperoleh ini dibahagikan kepada 3 bilik simulasi. Bilik A terdiri daripada 2 buah simulator kereta sedan yang mana satu daripadanya merupakan transmisi automatik. Manakala Bilik B dan C pula masing-masing mempunyai 8 buah simulator trak 3 tan yang mana tiap-tiap 2 daripadanya adalah transmisi automatik.

Sesungguhnya perolehan simulator ini bertujuan untuk meningkatkan lagi tahap kecekapan pemandu TD di samping dapat mengurangkan jangka masa kursus memandu serta meningkatkan lagi tahap celik komputer. Dengan penggunaan 'driving simulator' ini, jangka masa satu-satu kursus memandu dapat dikurangkan selama seminggu. Ini adalah kerana segala prosedur-prosedur asas telah diajar dan diperkenalkan semasa anggota menghadiri kursus simulator.

Di sini terdapat dua jenis sistem yang akan diterangkan iaitu Sistem Latihan Pemanduan dan Sistem Pengkomputeran 'Driving Simulator'.

Sistem Latihan Pemanduan

Bagi setiap anggota yang menghadiri kursus simulator, mereka akan diberikan sekeping kad laporan yang akan mencatatkan jumlah masa pemanduan 'driving simulator' yang dihadiri. Selain itu, nama-nama anggota juga akan didaftarkan di dalam komputer 'server' 'driving simulator'. Oleh itu, setiap kali seseorang anggota itu menghadiri sesi pemanduan simulator, peringkat kemajuannya dapat dipantau berdasarkan sistem pangkalan data yang wujud.

Sebagai contoh, seseorang anggota yang baru, beliau terlebih dahulu akan menghadiri kursus pemanduan asas yang mana meliputi pengenalan kepada kenderaan yang dipandu serta segala tindakan-tindakan asas dan statik

berkenaan pemanduan. Setelah tamat kursus pemanduan asas dan lulus segala ujian bagi setiap peringkat, barulah anggota tersebut akan beralih kepada kursus pemanduan lanjutan. Di sini anggota akan didedahkan kepada pemanduan di pelbagai keadaan jalan. Ini termasuklah pemanduan di litar memandu, jalan kampung, lebuh raya serta pemanduan di situasi hujan dan malam. Carta Aliran Latihan Pemanduan 'Driving Simulator' adalah seperti di **Kembaran A**.

Bagi setiap peringkat pemanduan, satu ujian akan diadakan secara berkomputer bagi mengetahui tahap kemajuan anggota. Hanya anggota yang lulus tahap ujian tersebut sahaja akan maju ke peringkat yang seterusnya. Oleh itu di sini, tahap kualiti pemandu yang dilatih dapat dipantau dan dipastikan sentiasa di tahap yang tinggi sesuai dengan tahap profesionalisme pemandu Tentera Darat yang diidamkan.

Dengan penggunaan 'driving simulator' yang berasaskan kepada komputer, keputusan ujian yang diadakan dapat dicetak dan seterusnya dibuat pengesahan oleh pegawai atasan. Sistem yang digunakan ini amat bersesuaian sekali dengan keperluan Kor Perkhidmatan Diraja terutamanya bagi kursus-kursus memandu seperti Pemandu Kelas Dua, Pemandu Kelas Satu dan Jurulatih Memandu Kenderaan.

Sistem Pengkomputeran 'Driving Simulator'

Manakala Sistem Pengkomputeran 'Driving Simulator' pula secara asasnya terdiri daripada sebuah komputer pelayan (server) yang bertindak untuk memantau aktiviti-aktiviti semua simulator yang dihubungkan kepadanya melalui sebuah 'switching hub' seperti di **Kembaran B**. Komputer pelayan ini berupaya mengesan jenis latihan yang sedang dilalui oleh sesebuah simulator serta mengetahui tahap pencapaian anggota tersebut secara sistem masa nyata (real-time system). Carta Aliran teknikal bagi 'driving simulator' kereta dan trak 3 tan adalah seperti di **Kembaran C**. Selain itu, perhubungan komunikasi

di antara jurulatih dan penuntut juga dapat diadakan melalui sistem interkom yang terdapat pada komputer pelayan dan semua 'driving simulator'. Oleh itu, sekiranya seseorang penuntut itu menghadapi sebarang masalah, beliau boleh mendapatkan khidmat nasihat daripada jurulatih melalui sistem komunikasi yang sedia ada. Maka dengan penggunaan sistem komputer yang serba canggih ini, jumlah jurulatih bukan sahaja dapat dikurangkan tetapi juga meningkatkan tahap celik komputer jurulatih yang mengendali dan seterusnya meningkatkan tahap kualiti penuntut yang dikeluarkan.

KEBAIKAN

Kapasiti Penuntut. Dengan perolehan 'Driving Simulator', limitasi keupayaan melatih penuntut pemandu Kelas Dua oleh Pusat Latihan Kor Perkhidmatan Diraja (PULMAT) dapat ditingkatkan dari 560 orang penuntut setahun sekarang kepada 700 orang penuntut setahun (peningkatan sebanyak 25 peratus). Keupayaan pengeluaran penuntut kursus asas memandu dapat ditingkatkan kerana latihan memandu peringkat satu dapat dikurangkan selama seminggu bagi setiap siri. Penjimatan ini diperolehi kerana setiap bilik 'driving simulator' boleh dikendalikan oleh 8 penuntut serentak berbanding dengan kenderaan sebenar yang digunakan sekarang hanya boleh dikendalikan oleh seorang penuntut pada setiap masa. Dengan tidak secara langsung masalah yang dihadapi oleh Tentera Darat yang memerlukan seramai 900 anggota tred pemandu dilatih setiap tahun sebagai pemandu asas dapat dikurangkan. Dalam keadaan sekarang, PULMAT hanya mampu melatih purata antara 500 ke 550 orang penuntut setahun.

Masalah Kekurangan Jurulatih Dapat Diatasi. Dengan perolehan 'Driving Simulator' ini, seseorang jurulatih berupaya mengendalikan seramai 8 orang penuntut asas pada sebilang masa berbanding dengan sistem kenderaan yang diamalkan sekarang seorang jurulatih hanya boleh mengendalikan seorang penuntut. Dengan ini juga

'ratio' 1 jurulatih kepada 2 penuntut dapat ditingkatkan kepada ratio 1 jurulatih kepada 8 penuntut. Ini sudah tentu menyumbang kepada penjimatan yang besar iaitu 400 peratus. Walaupun penjimatan ini hanya melibatkan latihan pemanduan peringkat 1 sahaja (asas pengendalian kenderaan) ianya dapat mengatasi masalah kekurangan jurulatih yang dihadapi oleh pusat latihan ini sekarang.

Lebih Ekonomi. Perolehan 'driving simulator' ini walaupun pada mulanya memerlukan jumlah pelaburan yang besar tetapi dari segi jangka masa yang panjang ianya dapat menjimatkan peruntukan kewangan untuk tujuan latihan, antaranya:

- Dengan penjimatan selama seminggu latihan memandu menggunakan kenderaan sebenar yang jumlah perjalanan puratanya 1200 KM bagi setiap kenderaan dan 8960 KM setiap seksyen, ianya dapat menjimatkan kadar penggunaan bahan api yang tinggi.
- Dengan pengurangan jumlah kilometer perjalanan yang tinggi bagi sesebuah kenderaan, ianya sudah tentu dapat mengurangkan kos penyelenggaraan pada enjin, tayar dan peralatan yang lain.

Memenuhi Keperluan Pengiktirafan oleh Institusi Pendidikan dan Vokasional. Sejarar dengan hasrat ATM untuk melengkapkan anggota tentera dengan kelulusan yang diiktiraf oleh pihak awam adalah perlu pusat latihan seperti PULMAT dilengkapi dengan peralatan yang canggih. Dengan adanya kelengkapan canggih ini ianya sudah tentu memudahkan pengiktirafan oleh badan-badan seperti Majlis Latihan Vokasional Kebangsaan (MLVK) dan institusi pendidikan yang lain. Di samping itu juga simulator ini telah digunakan secara meluas di negara-negara luar seperti Amerika Syarikat, Kanada, United Kingdom dan Korea Selatan.

Keselamatan. Dengan penggunaan 'driving simulator', penuntut hanya didedahkan dengan kemahiran pengendalian kenderaan dalam kelas sahaja, segala tindakan kemalangan dan kecemasan hanya menggunakan simulator. Apabila mereka telah mahir, barulah mereka dibenarkan memandu kenderaan sebenar di jalan raya. Dengan itu kecederaan pada pemandu dan kerosakan pada kenderaan dapat dielakkan.

Penggantian Peralatan. Kemudahan latihan yang ada sekarang iaitu 'static trainer' telah digunakan sejak 34 tahun yang lalu dan tidak praktikal. Ianya perlu diganti dengan peralatan yang lebih moden.

Menambahkan Kemahiran Pemandu. Dengan adanya simulator ianya berkeupayaan untuk memberi pendedahan kepada pemandu di dalam pelbagai keadaan memandu termasuk cuaca panas, hujan dan malam.

KELEBIHAN KYUNGWOO 'DRIVING SIMULATOR'

Suasana Tempatan. Berdasarkan kepada keperluan daripada pihak PULMAT, pihak pembekal telah mengubahsuai perisian 'driving simulator' untuk memenuhi keperluan pengguna. Paparan grafik dan video yang ditunjukkan oleh 'driving simulator' adalah mengikut suasana di sekitar Taiping. Sebagai contoh, keadaan jalan di litar memandu 'driving simulator' adalah sama dengan litar memandu PULMAT yang sebenarnya. Selain itu, jalan-jalan lain seperti jalan kampung, jalan bandar dan lebuh raya adalah merupakan paparan grafik yang sama dengan keadaan sebenar di Malaysia. Oleh itu, setiap pemandu dapat merasai pemanduan yang hampir sama dengan keadaan sebenar walaupun mereka sedang memandu menggunakan 'driving simulator'. Ini sesungguhnya dapat membantu para pemandu yang baru untuk menyesuaikan diri dengan keadaan jalan tempatan.

Bersesuaian Dengan Kursus Memandu Asas. Perisian asal telah diubahsuai untuk disesuaikan dengan sukatan pelajaran kursus Pemandu Kelas II. Oleh itu setiap tindakan daripada pemandu akan dapat dipantau dan dibuat penilaian. Selain itu, peringkat-peringkat pemanduan yang berbeza juga diadakan untuk disesuaikan kepada peringkat latihan yang berbeza. Perisian yang digunakan juga telah dialih bahasakan ke dalam Bahasa Melayu untuk memudahkan para pemandu.

Pemindahan Teknologi. Pihak PULMAT telah mengambil langkah inisiatif dengan mempertanggungjawabkan seorang pegawainya iaitu Kapt Anthony Yeap Hock Chai (3006529) yang berkelulusan Ijazah Sarjana Muda Kejuruteraan Komputer (Kepujian) untuk bukan sahaja memantau tetapi juga terlibat secara menyeluruh di dalam kerja-kerja memasang, 'interfacing', dan menguji bagi peralatan 'driving simulator' ini. Selain itu, beliau juga terlibat secara langsung dengan pihak pembekal di dalam pengubahsuaian perisian agar dapat disesuaikan dengan keperluan semasa pihak PULMAT. Oleh itu, secara tidak langsung teknologi 'driving simulator' telah dapat dipindahkan kepada Malaysia amnya dan Tentera Darat khususnya.

CADANGAN

Interaksi Rangkaian. Sistem 'driving simulator' yang dibekalkan hanya mempunyai hubungan rangkaian dan perisian dengan 'server'. Hubungan ini membolehkan pusat kawalan mengetahui prestasi dan keputusan penilaian penuntut secara 'online' di dalam masa nyata. Walau bagaimanapun, ia tidak berupaya mengetahui interaksi di kalangan penuntut yang sedang memandu. Adalah dicadangkan di sini agar unit-unit 'driving simulator' yang sedia ada diwujudkan rangkaian di antara mereka dan dibangunkan perisian yang mampu mewujudkan interaksi di kalangan unit-unit 'driving simulator'. Ini adalah penting kerana apabila penuntut

menjalani latihan memandu yang sebenar terutamanya di jalan-jalan kampung, mereka akan memandu secara konvoi dan interaksi di antara satu-satu kenderaan dengan kenderaan-kenderaan yang lain adalah diperlukan. Sebagai contoh, apabila kenderaan di hadapan memberhentikan kenderaan secara mengejut, ia akan memberi kesan kepada keseluruhan konvoi. Kenderaan yang berada di belakangnya harus memperlambatkan kenderaan dan bersedia untuk berhenti sekiranya perlu.

Pergerakan Hidraulik. Adalah dicadangkan agar 'driving simulator' yang akan datang di naik tarafkan dengan kebolehan pergerakan menggunakan sistem hidraulik. Ini adalah untuk membolehkan pemandu mengalami suasana pemanduan yang sehampir mungkin kepada situasi sebenar. Bukan sahaja paparan grafik menunjukkan jalan raya tempatan tetapi pergerakan di atas jalan raya juga dapat dirasakan

sekiranya sistem hidraulik digunakan. Dengan itu, pemandu akan dapat tahu perbezaan memandu di keadaan jalan raya yang berbeza termasuklah di lebuh raya, jalan kampung, jalan bandar serta jalan licin ketika waktu hujan. Secara tidak langsung ini sudah tentu akan dapat meningkatkan lagi keupayaan pemandu untuk mengawal kenderaan di dalam pelbagai jenis keadaan dan bentuk muka bumi jalan raya.

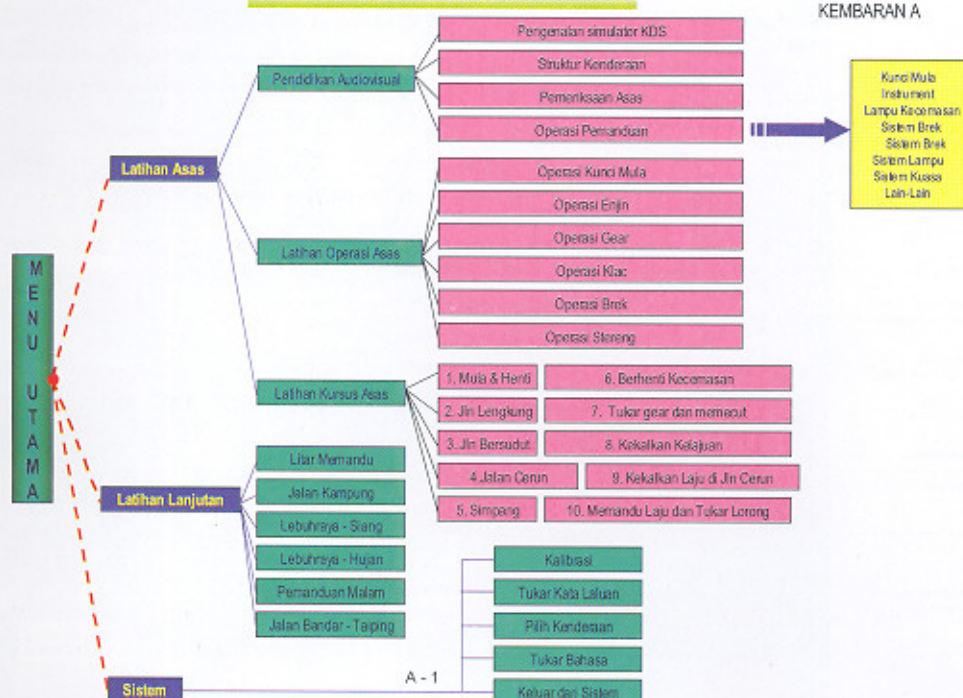
PENUTUP

Sesungguhnya peralatan 'driving simulator' ini adalah merupakan yang pertama seumpamanya di negara ini. Adalah diharapkan perolehan 'driving simulator' ini akan dapat meningkatkan lagi tahap profesionalisme pemandu-pemandu Tentera Darat dan seterusnya membantu menaikkan lagi imej dan nama baik Tentera Darat dan seterusnya Angkatan Tentera Malaysia.

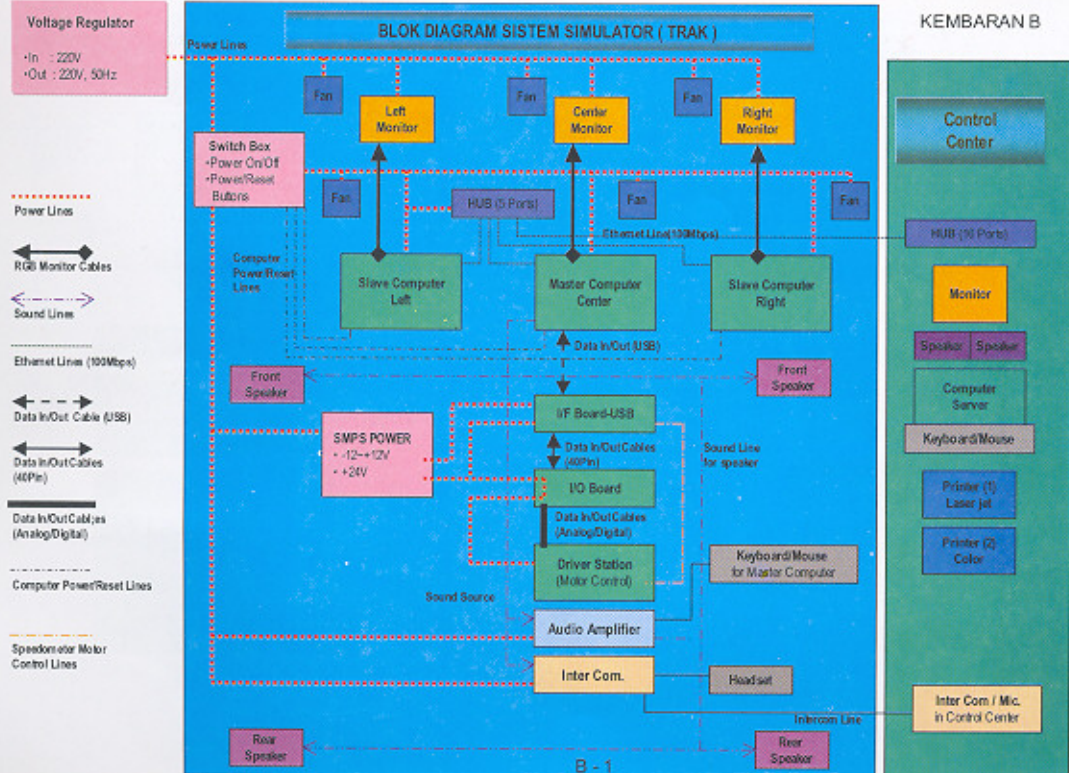


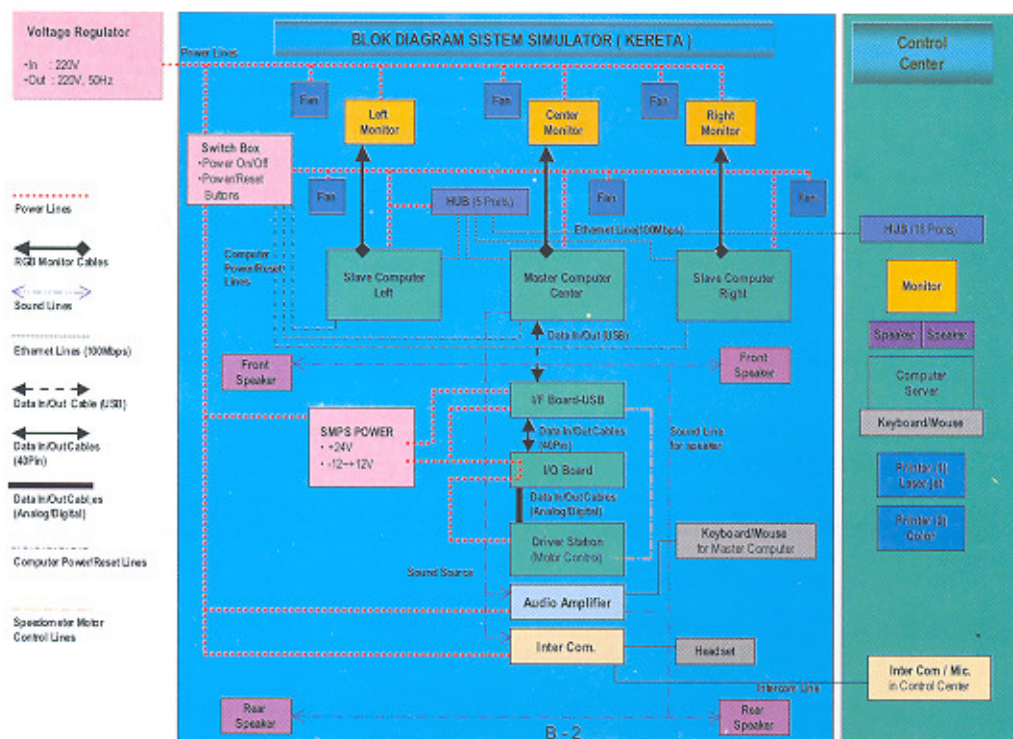
Kapt Anthony Yeap Hock Chai telah ditauliahkan ke dalam Kor Perkhidmatan Diraja pada 27 Nov 1999. Beliau pernah menjawat jawatan sebagai Ketua Platun di Komp Angkut 74 Bn KPD. Beliau memiliki Ijazah Sarjana Muda Kejuruteraan Komputer (Kepujian) pada tahun 1999. Kini beliau berkhidmat sebagai Ketua Cawangan Rejimen di Pusat Latihan Kor Perkhidmatan, Taiping, Perak.

PROGRAM LATIHAN DRIVING SIMULATOR



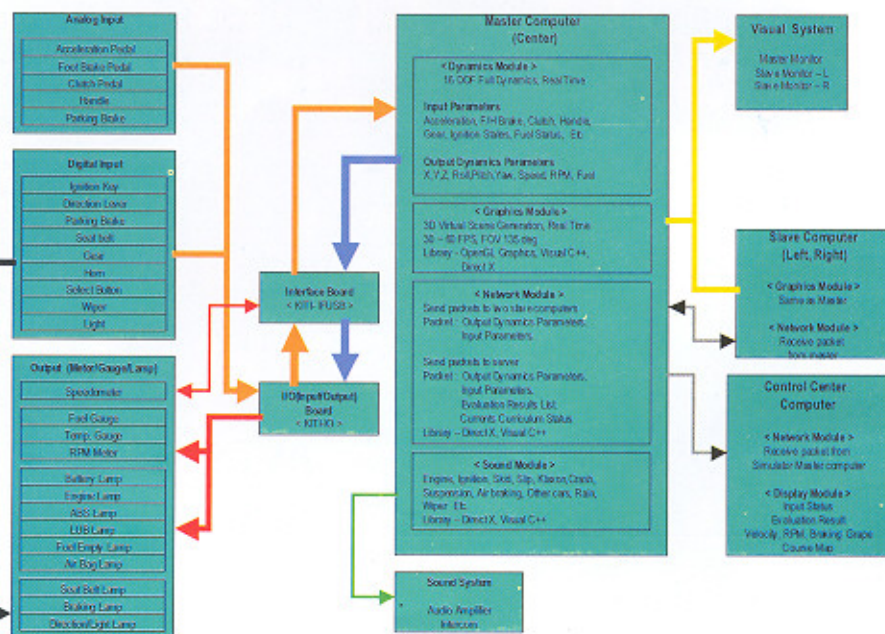
BLOK DIAGRAM SISTEM SIMULATOR (TRAK)





CARTA ALIRAN TEKNIKAL SISTEM SIMULATOR

KEMBARAN C



"ERA SELEPAS PERANG DINGIN MEMPERLIHATKAN BAHAWA PENGAJIAN MENGENAI PERANG INDO-CHINA TIDAK LAGI PENTING"

Oleh: Mej Saiful Anwar Bin Md Ali

PENDAHULUAN

Berakhirnya Perang Vietnam telah memberikan satu kejutan kepada dunia kerana ia telah tamat dengan begitu mendadak. Ramai pemerhati menjangkakan Vietnam Selatan sebuah negara kecil yang berpusat di Saigon boleh bertahan lagi dalam masa beberapa tahun bagi menghadapi peperangan tersebut. Pengunduran tentera Amerika Syarikat (AS) dari Vietnam disusuli dengan penyatuan Vietnam Utara dan Selatan telah menggambarkan bahawa kejayaan mutlak telah diperoleh oleh negara tersebut. Gambaran yang diberikan ini telah memberikan satu senario bagaimana sebuah kuasa besar, iaitu AS telah mengalami kekalahan yang memalukan dengan sebuah negara yang kecil lagi mundur dalam pelbagai aspek. Oleh itu, adalah jelas mengapa Perang Indo-China ini masih lagi penting untuk dikaji dan bagaimana ianya dikaitkan dengan senario pasca-Perang Dingin haruslah diberi penekanan.

Kerelevanan Perang Indo-China dalam Era Pasca-Perang Dingin

Persoalan yang timbul, apakah perang telah menjadi usang? Apakah peperangan sudah tidak relevan dalam era dunia yang bersifat unikutub ini? Apakah konflik yang muncul boleh diselesaikan secara situasi 'win-win' dan bukannya 'win-lose'? Selagi manusia itu wujud, selagi itulah kepentingan individu dan nasional tidak dapat dipisahkan darinya dan manusia itu sendiri



Gambar hiasan: Perang Vietnam

mengikut Aristotle, "was by nature a political animal" (Carr:1995:91). Carr juga menjelaskan bahawa, "The supreme importance of the military instrument lies in the fact that the *ultima ratio* of power in international relations is war. Every act of the state, in its power aspect, is directed to war, not as a desirable weapon, but as a weapon which it may require in the last resort to use." Hujah ini diperkukuhkan lagi melalui madah Clausewitz yang terkenal iaitu, "war is nothing but the continuation of political relations by other means" (Carr:1995:102). Pendapat ini telah menjelaskan bahawa selagi manusia, negara dan hubungan antarabangsa itu wujud, maka peperangan tidak dapat dielakkan, tidak kira sama ada dalam konteks Perang Dingin mahupun pasca-Perang Dingin.

Bagaimanapun adalah ternyata, bahawa Perang Dingin memberikan satu bentuk ancaman keselamatan yang jelas dan ianya merupakan satu realiti. Berbanding era pasca-Perang Dingin, yang mana wujudnya ancaman terhadap keselamatan,

tetapi amat sukar untuk diramalkan kerana ia sentiasa berada dalam keadaan kabur. Ini adalah kerana agenda baru keselamatan telah muncul dan ianya boleh terdiri dari pelbagai bentuk misalnya seperti konflik etnik, alam sekitar, krisis ekonomi, dadah dan pengganas antarabangsa. Isu-isu keselamatan yang berbentuk baru ini memberi gambaran yang tidak jelas, namun meninggalkan impak yang berpanjangan. Apabila sesuatu konflik berlaku, pelbagai usaha akan dilaksanakan untuk menyelesaikannya. Akan tetapi sekiranya segala usaha yang dijalankan itu tidak mendatangkan hasil, maka penyelesaian melalui kegunaan kuasa tentera merupakan sebagai jalan terakhir. Serangan ke atas World Trade Centre dan Pentagon di AS oleh pengganas antarabangsa pada 11 September 2001 merupakan satu tindakan yang tidak pernah difikirkan dan di luar jangkaan sama sekali. Kejadian ini merupakan salah satu contoh dari bentuk ancaman keselamatan yang baru. Jika dilihat sepintas lalu, ancaman dari pengganas antarabangsa ini merupakan ancaman keselamatan berbentuk ideologi yang dianuti oleh fundamentalis Islam. Apakah AS tidak mengambil iktibar dari sejarah Perang Indo-China bahawa kuasa ketenteraan yang moden dan terkini tidak dapat menentang kuasa ideologi? Jelas, tindakan ketenteraan yang bakal diambil oleh AS dalam sedikit masa lagi menunjukkan bahawa mereka telah melupakan sejarah malang yang telah menimpa mereka semasa Perang Vietnam dahulu. Sepatutnya, AS harus membuat kajian terhadap bentuk ancaman yang wujud dan menilai apakah kuasa tentera perlu digunakan dengan begitu besar atau sebaliknya. AS sepatutnya akur dengan pendapat Walt apabila beliau menyatakan bahawa, keselamatan merupakan "the study of the threat, use and control of military force" (Walt:1991:212).

Perang Indo-China juga menggambarkan kepada dunia bagaimana masalah politik domestik yang tidak terkawal menjemput dan memberi peluang kepada kuasa-kuasa besar untuk campur tangan dalam usaha memperluaskan kuasa dan pengaruh mereka. Apabila ini terjadi, maka sebuah negara itu tidak lagi mempunyai kuasa

mutlak ke atas kedaulatan dan kepentingan nasional mereka sendiri kerana telah dibelenggu oleh kuasa besar. Oleh itu, rakyat akan merasa tidak puas hati terhadap kerajaan yang memerintah dan pergerakan ke arah penentangan campur tangan kuasa asing akan timbul berdasarkan semangat nasionalisme. Dalam konteks pasca-Perang Dingin, tindakan campur tangan ketenteraan oleh kuasa-kuasa besar yang diambil secara unilateral atau melalui PBB telah mendapat tentangan secara habis-habisan daripada rakyat sesebuah negara, misalnya di Somalia, Rwanda dan Bosnia. Campur tangan atas dasar kemanusiaan menjadi popular pada masa kini dilihat sebagai alat untuk kuasa-kuasa besar melibatkan diri ke atas negara lain bagi tujuan kepentingan nasional mereka. Pengeboman NATO ke atas Belgrade yang memakan masa 78 hari telah menghentikan keganasan yang dilakukan oleh puak Serbia dan ini memperlihatkan kepada dunia bahawa kegunaan kuasa tentera masih lagi relevan pada masa kini dalam menyelesaikan sesuatu konflik etnik sungguhpun ianya merupakan isu keselamatan yang dianggap baru pada masa kini. Penyelesaiannya juga dilakukan dalam masa yang singkat berbanding Perang Indo-China yang memakan masa lebih dari 16 tahun. Ianya juga memperlihatkan bagaimana masalah politik domestik di negara bekas Yugoslavia membawa kepada campur tangan kuasa luar. Hujah ini jelas menerangkan mengapa Perang Indo-China masih lagi penting untuk dipelajari pada masa kini kerana kegunaan kuasa tentera masih penting dan bagaimana ianya digunakan bergantung kepada kebijaksanaan manusia.

Perang Indo-China juga memberi gambaran bagaimana dasar luar sesebuah kuasa besar itu dilaksanakan. Dasar luar yang diamalkan oleh AS bertujuan untuk mengawal perkembangan komunis (containment policy) akibat dari teori domino adalah dibuat berdasarkan kepada anggapan yang salah. Ini kerana AS melihat bahawa komunis yang bersifat monolitik merupakan ancaman yang besar kepada mereka dan secara psikologinya mempengaruhi golongan

elit dalam proses membuat keputusan mengenai dasar luar. Walaupun mendapat nasihat dari pemimpin tertinggi Tentera Darat bahawa tentera AS akan menghadapi kesusahan dan kepayahan dalam pertempuran kelak, kerana mereka tidak mempunyai pengalaman dalam peperangan hutan seperti yang terdapat di Vietnam, tetapi pendapat ini tidak diambil peduli. Keadaan ini berlaku adalah akibat dari sistem antarabangsa yang bersifat dwikutub yang mana berlaku persaingan ideologi di antara AS dan Kesatuan Soviet. Masing-masing ingin memperluaskan pengaruh mereka dan dengan alasan bahawa seluruh Asia Tenggara akan berada di bawah pengaruh komunis, AS meneruskan campur tangannya di Vietnam. Ini membuktikan bagaimana dasar luar sesebuah negara besar di laksana berpandukan kepada ancaman keselamatan dan kepentingan nasional mereka tanpa mengambil kira faktor-faktor lain. Sungguhpun faktor-faktor lain dianggap tidak begitu menonjol dalam pembentukan dasar luar sesebuah negara pada sesuatu masa itu, namun ianya harus diberi pertimbangan yang sama. Faktor-faktor lain dalam pembentukan dasar luar ini akan berubah mengikut fenomena semasa dari segi kepentingannya. Ini terbukti apabila pengunduran AS dari Vietnam melihat bagaimana dasar luar AS dipengaruhi dan dikuasai oleh pendapat rakyatnya. Peranan media dan organisasi-organisasi bukan kerajaan seperti *Veteran Vietnam of America*, persatuan-persatuan pelajar universiti memainkan peranan yang penting dalam pembentukan dasar luar AS. Hingga kini, pendapat rakyat merupakan salah satu dari instrumen yang mempunyai pengaruh yang besar dan tidak boleh diabaikan dalam pembentukan dasar luar AS. Semuanya bermula di Perang Indo-China dan adakah alasan yang munasabah bahawa perang ini harus dilupakan begitu sahaja? Adakah logik kita melupakan dari mana ianya bermula? Pengalaman dan pengajaran yang dilalui mestilah dinilai semula agar kesilapan lampau tidak akan berulang lagi di masa hadapan.

Perang Indo-China juga memberi pengajaran kepada masyarakat bagaimana rakyat

yang ditindas itu boleh bangun berdiri dengan gagah untuk menentang kuasa besar dengan menggunakan ideologi dan semangat setia kawan yang tinggi. Perang Indo-China membuktikan bahawa ideologi komunis digunakan sebagai platform untuk menentang dasar imperialis AS. Penindasan yang teruk akan membawa kepada penentangan yang sukar untuk dibendung. Tindakan AS menggunakan kuasa tenteranya untuk menghapuskan pengganas antarabangsa yang dipercayai terdiri dari fundamentalis Islam boleh menaikkan semangat orang-orang Islam di seluruh dunia. Ideologi Islam digunakan sebagai platform dalam menentang AS dan oleh itu adalah tidak mustahil tindakan ketenteraan yang bakal diambil oleh AS kelak akan menyebabkan dunia Islam memerangnya dan menjadikan *Jihad* menentang *McDonald's*. Islam juga mempunyai strategi jangka pendek dan jangka panjangnya sendiri dalam menentang kuasa besar seperti AS, sebagaimana komunis di Vietnam menentang AS. Perang Indo-China mempamerkan ideologi berkemampuan untuk melaksanakan perkara-perkara yang berada di luar jangkaan dan pemikiran manusia. Pengorbanan nyawa, kemusnahan total ke atas negara mereka akibat pengeboman dan penggunaan senjata biologi dan moden sanggup dihadapi demi mempertahankan maruah dan kedaulatan negara mereka. Semua ini sepatutnya menjadi pengajaran kepada AS dan kuasa-kuasa besar yang lain agar harus lebih peka terhadap bentuk ancaman yang dihadapi.

Oleh kerana Perang Indo-China berlaku semasa Perang Dingin, maka wujudnya persaingan di antara dua blok dan ancaman keselamatan adalah jelas kerana ianya bersifat konvensional. Era pasca-Perang Dingin memberikan ancaman keselamatan yang tidak jelas kerana ianya bersifat bukan konvensional. Isu seperti 'global warming,' migrasi, krisis ekonomi menyebabkan ianya sukar untuk dikawal. Peningkatan suhu akibat 'global warming' boleh memberi kesan kepada peningkatan paras laut, hujan lebat yang berterusan yang akan melibatkan perubahan kepada peredaran keseluruhan ekosistem.

Peningkatan paras air laut akan menyebabkan hilangnya wilayah yang dimiliki oleh negara-negara kepulauan kecil, banjir besar berlaku meragut berjuta-juta nyawa dan memberi kemusnahan terhadap tanam-tanaman seperti mana yang berlaku di Bangladesh. Keadaan ini juga menyebabkan migrasi berlaku dan memberi masalah kepada negara yang lain. Ancaman keselamatan dalam bentuk bukan konvensional ini adalah berkait-kait di antara satu sama lain dan ianya memerlukan penyelesaian secara usaha sama dari pelbagai peringkat sama ada dalam bentuk bilateral, serantau mahupun global. Oleh itu, organisasi serantau dan antarabangsa seperti ASEAN dan PBB haruslah memainkan peranannya bagi mengatasi konflik yang wujud pada masa kini. Kegagalan mengatasi konflik yang berbentuk baru ini akan menyebabkan hubungan antarabangsa terjejas dan ancaman keselamatan berbentuk konvensional akan kembali memainkan peranannya. Oleh itu, kuasa tentera merupakan pilihan yang terakhir.

Di era globalisasi dan *Information and Communication Technology* (ICT), ancaman keselamatan yang wujud itu bukan hanya tertakluk kepada sebuah negara sahaja, malah ianya adalah bersifat transnasional dan melepasi sempadan sesebuah negara itu. Globalisasi merupakan satu fenomena yang mana masa dan jarak telah dipendekkan, manusia tidak perlu berhijrah dari satu tempat ke satu tempat yang lain untuk melakukan sesuatu dan sesebuah negara itu boleh menjadi lumpuh melalui ancaman hasil dari kepakaran dalam ICT. Ancaman melalui perang siber ('cyber warfare') mestilah ditangani dengan teliti kerana kesilapan pengendalian atau penguasaan kod-kod berdarjah oleh orang yang tidak bertanggungjawab akan menyebabkan negara menghadapi peperangan yang dahsyat dan tidak mustahil melibatkan penggunaan senjata nuklear. Tegasnya, isu-isu keselamatan yang dianggap berbentuk baru dan bukan konvensional ini, jika tidak ditangani dengan baik akan mencetuskan ancaman yang berbentuk konvensional.

Perang Indo-China menggambarkan peperangan secara gerila dan 'operations in built-up areas' memainkan peranan penting dalam taktik dan teknik untuk memenangi peperangan. Negara-negara dunia ketiga yang masih mempunyai bentuk muka bumi seperti Vietnam boleh mengaplikasikan kaedah ini sekiranya campur tangan kuasa besar berlaku ke atas negara mereka. Perang Indo-China juga menunjukkan bagaimana mesin digunakan untuk menentang manusia. Tanpa 'helicopter gunship,' Jeneral Westmoreland mentaksirkan bahawa lebih dari satu juta tentera AS diperlukan untuk menentang tentera Vietnam. Pengeboman, peluru dan gas yang digunakan telah menjadikan Vietnam sebagai lautan api dan kembali ke zaman batu apabila keseluruhan Vietnam dijadikan sebagai sasaran. Pengeboman yang dilakukan secara 'carpet bombing' melalui Operasi 'Rolling Thunder' dan operasi-operasi yang lain, sama sekali tidak melemahkan semangat rakyat Vietnam. Tindakan ini juga dilihat sebagai 'act of barbarism' oleh AS. Namun apa yang menyedihkan, "the real war criminals in history never fire guns, never suffer discomfort." Begitu juga di era pasca-Perang Dingin, mesin masih lagi dijadikan sebagai alat untuk memusnahkan manusia dan negara, walaupun Perang Indo-China telah membuktikan bahawa mesin tidak berupaya memenangi peperangan.

PENUTUP

Perang Indo-China memberi pengajaran bahawa isu-isu politik mesti diselesaikan antara pihak-pihak yang bertelagah terlebih dahulu supaya peperangan boleh ditamatkan. Pengeboman strategik, perang terhad, strategi mencari dan memusnah, sokongan kepada pemimpin kerajaan yang mengamalkan korupsi adalah tidak berguna sama sekali diaplikasikan di Vietnam. Perang Indo-China juga memberi pengajaran bahawa peperangan boleh dilaksanakan apabila mempunyai objektif yang

jelas, mendapat sokongan padu dari rakyat, mempunyai kuasa yang cukup kuat serta yakin dan pasti terhadap kejayaan yang akan diperolehi. Pengajaran ini boleh diguna pakai dalam konteks era pasca-Perang Dingin apabila negara membuat keputusan untuk melibatkan diri dalam peperangan.

Dengan mempelajari sejarah Perang Indo-China, banyak perkara-perkara lain yang boleh dipelajari, antaranya ialah pengurusan konflik, sebab-sebab peperangan, bagaimana perubahan kepada imbalan kuasa berlaku, bagaimana dasar luar dibentuk, strategi politik dan peperangan serta kesan dari peperangan itu sendiri. Kesan psikologi dan trauma yang dihadapi oleh tenteranya sungguh menyedihkan. Statistik dari *The Department of Veterans Affairs* menganggarkan 20,000 veteran dari Perang Vietnam telah mati dengan cara

membunuh diri selepas peperangan tamat. Begitu juga dengan kesan senjata kimia dan agen oren yang digunakan di Vietnam telah menjadikan kecacatan bayi sejak lahir di Vietnam paling tinggi di dunia. Kesemua pengajaran ini boleh diaplikasikan dan disesuaikan dengan era pasca-Perang Dingin dengan mengambil kira semua faktor dan bentuk ancaman keselamatan terkini yang mempengaruhi fenomena semasa.

Oleh kerana peperangan masih merupakan aktiviti manusia, kepentingan nasional dan kedaulatan masih lagi menjadi pegangan, maka peperangan tidak dapat dielakkan. Yang nyata, persiapan perlu dibuat bagi menghadapi peperangan ('if you want peace, prepare for war'). Tegasnya, hipotesis yang menyatakan bahawa "era selepas perang dingin memperlihatkan bahawa pengajian Perang Indo-China tidak lagi penting" adalah tidak boleh diguna pakai sama sekali.

RUJUKAN

- E.H. Carr, *The Twenty Years' Crisis 1919-1939*, London: Papermac, 1995.
 Stephen M. Walt, *The Origin of Alliances*, Ithaca: Cornell University Press, 1987.



Meji Saiful Anwar bin Md Ali telah ditauliahkan pada tahun 1985 ke dalam Kor RAMD. Beliau telah menghadiri berbagai kursus termasuk Kursus di Maktab Turus Angkatan Tentera pada tahun 1999 dan pernah memegang berbagai jawatan di pasukan serta pusat latihan. Beliau memiliki Diploma dan Diploma Lanjutan dalam pengajian Strategik dan Keselamatan (UKM), Diploma Pengajian Strategik dan Pertahanan (UM), dan Ijazah Sarjana dalam pengajian Dasar dan Analisis Keselamatan (UKM). Kini beliau bertugas sebagai Pegawai Staf di Jabatanarah Infantri, MK TD. Beliau adalah salah seorang yang kerap menyumbang artikel kepada Jurnal Sorotan Darat terutama dalam isu-isu yang berkaitan dengan strategi dan keselamatan

GLOBALISASI: ALIRAN PEMIKIRAN DAN KESAN KEATAS KESELAMATAN NEGARA

Oleh: Mej Anuar Bin Mohd Noor

PENDAHULUAN

Perkataan globalisasi telah mendapat perhatian yang begitu istimewa dewasa ini kerana ianya telah digunakan dalam berbagai-bagai aspek dan bidang. Perkataan globalisasi bukan sahaja mencakupi aspek mengantarabangsakan ekonomi dunia, tetapi lebih kepada aspek penyebaran dan perkembangan aktiviti-aktiviti seharian manusia melampaui sempadan negara. Elemen yang membolehkan fenomena ini berlaku adalah perkembangan dan pengaliran teknologi moden dalam industri pengeluaran serta kemajuan dalam sistem perhubungan dan telekomunikasi dalam berbagai aspek yang melampaui sempadan. Justeru itu, untuk mengatakan bahawa kita hidup dalam era globalisasi adalah boleh disamakan dengan situasi setiap masyarakat dilingkari dengan suasana industri atau akan menuju ke arah industri moden serta sistem rangkaian yang menghubungkan aktiviti-aktiviti ekonomi, sosial, keselamatan dan berbagai-bagai kegiatan harian secara langsung atau tidak langsung antara negara-negara dan masyarakat di dunia tanpa mengira kedudukan geografi mereka.

Globalisasi juga adalah berkaitan dengan pembentukan peluang, risiko dan faedah yang baru yang merupakan sumber baru kepada kemungkinan pergeseran sosial dan gangguan terhadap kestabilan keselamatan. Ia juga berkaitan dengan pembaharuan ke atas kuasa daripada institusi yang sedia wujud iaitu negara bangsa

kepada institusi yang ditentukan oleh kuasa pasaran antarabangsa. Justeru itu, bolehlah dikatakan bahawa globalisasi merupakan satu bentuk fenomena dan idea yang telah tiba masanya yang akan mempengaruhi dan mendorong perubahan kepada dunia. Arus perubahan yang dibawanya begitu ketara sekali dan akan memberi kesan kebaikan dan keburukan kepada dunia.

DEFINISI UMUM

Pada dasarnya tiada definisi yang tepat yang boleh dikaitkan dengan globalisasi kerana kebanyakan definisi adalah mengikut pemahaman dan pengertian dari sudut aliran masing-masing. Sudut ekonomi akan memberikan definisi berdasarkan kepada kepentingan ekonomi, manakala dari aspek politik, sosial, falsafah dan keselamatan akan memberikan pengertian berdasarkan kepada kepentingan masing-masing. Ia mempunyai pengertian yang amat luas yang merangkumi berbagai-bagai dimensi.

Anthony Giddens, mendefinisikan globalisasi sebagai satu intensifikasi ke atas perhubungan sosial seluruh dunia yang telah berjaya mendekatkan realiti yang jauh di mana kejadian-kejadian yang berlaku di sesuatu kawasan adalah dibentuk dan dipengaruhi oleh aktiviti-aktiviti atau perlakuan yang berlaku jauh dari kawasan tersebut (Giddens, 1990). Francis Fukuyama mendefinisikan globalisasi sebagai satu kuasa yang bergerak secara sendirian

merevolusikan perhubungan antarabangsa dan menyediakan tapak bagi menuju kepada kedamaian dan kekayaan serata dunia (Fukuyama, 1989).

Secara umum globalisasi dapat di definisikan sebagai satu proses yang merapatkan hubungan antarabangsa dalam satu aspek kehidupan iaitu meliputi aspek-aspek kewangan, pelaburan, pengeluaran dan pemasaran serta turut merangkumi aspek keselamatan dan proses integrasi ini telah menyebabkan dunia menjadi semakin rapat dan sesuatu bencana (buatan manusia atau semula jadi) yang berlaku di sesebuah negara, kesannya akan turut dirasakan di seluruh dunia. Contoh terbaru adalah impak ke atas ekonomi dan keselamatan dunia ekoran pencerobohan Amerika ke atas Iraq.

DEFINISI DARI ASPEK KESELAMATAN

Dari aspek keselamatan, globalisasi bukanlah sesuatu yang baru. Dengan terciptanya senjata-senjata canggih dan 'weapons of mass destruction' yang berupaya dilancarkan merentasi benua, menjadikan dunia ini semakin kecil dan tiada lagi terdapat ruang atau tempat yang selamat untuk melepaskan diri dari ancaman-ancaman senjata balistik tersebut. Kalau globalisasi secara umumnya membawa pengertian dunia tanpa sempadan maka senjata-senjata ini telah lebih awal lagi berupaya beroperasi tanpa sempadan. Globalisasi yang dibawa oleh arus perubahan abad ke 21 ini memberikan kesan yang agak besar dari aspek keselamatan terhadap sesebuah negara. Ini adalah kerana globalisasi bukan sahaja melibatkan pergerakan barang dagangan dan pasaran modal tetapi turut juga melibatkan pergerakan dan kemasukan manusia dan idea-idea baru yang secara tidak langsung mempengaruhi segala aspek kehidupan kita.

Ekoran daripada pengaruh luaran, globalisasi bukan sahaja berjaya mempengaruhi cara kehidupan sesuatu masyarakat tetapi turut

berjaya mengubah aspek pentadbiran sesebuah negara yang merangkumi aspek dalaman dan keselamatan sesebuah negara. Dalam bahasa yang mudah, Christopher Coker memandang globalisasi sebagai, 'ambiguous, which is why it promotes insecurity. It creates wealth, but it also creates inequalities. It maximizes opportunities, but it also maximizes risks. It is a dialectical process that is necessarily ambiguous because we stand not at its end but at its beginning'.¹ Ekoran daripada kesan mendalam yang di bawa oleh globalisasi, bagi menjamin keselamatannya, negara terpaksa menyusun semula perhubungan mereka sama seperti bidang perniagaan dan pasaran yang turut melibatkan pengaruh antarabangsa dan juga 'non-state actors'.

ALIRAN-ALIRAN DALAM GLOBALISASI

Globalisasi sering dikaitkan dengan proses melebarkan, mendalami dan mempercepatkan perhubungan dunia dalam semua aspek kehidupan manusia. Walaupun pada dasarnya hampir semua menerima hakikat bahawa globalisasi ini sedang berlaku, namun terdapat beberapa percanggahan pendapat akan konsep dan kesan globalisasi ini ke atas dunia. Perbincangan dan perbezaan pendapat mengenai aspek-aspek tersebut telah melahirkan empat aliran pemikiran mengenai globalisasi. Empat aliran tersebut adalah dikenali sebagai '*Hyperglobalist*' iaitu golongan yang menerima globalisasi secara total yang menganggapnya sebagai satu era baru dalam sejarah kehidupan manusia di dunia; kedua adalah '*Thesis Sceptic*' iaitu golongan yang menerima dan mengakui bahawa memang wujud fenomena globalisasi tetapi masih ragu-ragu apakah peranan dan kesan globalisasi terhadap dunia; ketiga adalah '*Thesis Transformationalist*' yang juga mengakui kewujudan globalisasi sebagai satu proses yang mengubah dunia tetapi tidak tahu arah tuju yang sedang dibawa oleh proses

¹ Christopher Coker, *Globalisation and Insecurity in the Twenty-first Century: NATO and the Management of Risk*, Adelphi Paper 345, hlm. 21.

globalisasi tersebut; dan *'thesis'* yang keempat adalah *'Thesis Marxist'*, iaitu golongan yang menolak proses globalisasi sebagai satu fenomena yang mengubah dunia di mana golongan ini berpendapat tiada apa-apa yang baru sedang berlaku dan globalisasi merupakan mainan dan buatan negara-negara maju (barat) dan merupakan *'Capitalism Imperialism at the highest stage'*. Konsep dan pemikiran ke empat-empat *'thesis'* ini adalah seperti berikut:

- ***'Hyperglobalist'***. Merupakan golongan yang mendukung globalisasi dan mendefinisikan globalisasi sebagai satu zaman baru ke atas sejarah manusia memandangkan peranan dan kewujudan negara bangsa tradisional telah menjadi tidak natural dan satu unit perdagangan yang sukar untuk berfungsi dalam sistem ekonomi global ini (Ohmae, 1995, p.5: cf. Wriston, 1992: Guehenno, 1995). Golongan ini menerima secara terbuka proses transformasi yang berlaku ke atas dunia, pembangunan serta peranan-peranan syarikat yang semakin meningkat di pasaran global. Ia juga menganggap bahawa peranan global telah mengancam konsep negara bangsa yang dianggap tidak relevan lagi ekoran pasaran ekonomi global yang mana telah melenyapkan sempadan negara bangsa. Walau bagaimanapun, golongan ini percaya bahawa perubahan pasaran ekonomi global ini akan membawa negara bangsa ke satu tahap yang lebih tinggi dan maju serta globalisasi sedang membina satu bentuk organisasi sosial yang baru yang akan menggantikan negara bangsa tradisional sebagai unit ekonomi dan politik utama dalam dunia. Golongan ini berpendapat bahawa globalisasi ekonomi telah membawa kepada *'denationalization'* melalui perubahan rangkaian transnasional pengeluaran, perdagangan dan kewangan. Dalam perkiraan *'Hyperglobalist'*, peningkatan

ekonomi global, penonjolan dan kemunculan institusi global dan kerajaan serantau yang memainkan peranan utama dalam dunia global ini telah mengakibatkan terhakisnya kedaulatan dan autonomi negara bangsa. Seperti dakwaan Nicholas Negroponte *"like a mothball which goes from solid to gas directly, I expect the nation state to evaporate"*. Ini adalah kerana berbagai-bagai dasar ekonomi negara dikatakan menjadi tidak lagi berkesan bagi mengawal aliran keluar masuk pasaran bebas yang menjadikan negara tertakluk kepada kuasa kongkongan pasaran dunia. Bryan dan Farrell menegaskan bahawa peningkatan jutaan pelabur global yang beroperasi atas kepentingan ekonomi sendiri telah menetapkan dan mengawal kadar faedah, tukaran asing dan pengagihan modal tanpa mengambil kira pandangan dan objektif politik pemerintah negara tersebut. Secara umumnya golongan ini menganggap globalisasi adalah sesuatu yang tidak dapat dielakkan dan ianya adalah bersifat menyeluruh dan menyebabkan perkara-perkara berikut berlaku:

- Kuasa dan legitimasi negara bangsa adalah tercabar.
- Kerajaan negara bangsa menjadi bertambah tidak berupaya dalam mengawal apa yang berlaku dalam negaranya atau memenuhi keperluan rakyatnya sendiri.
- Di sebabkan oleh keperluan institusi global dan pemerintahan *'regional'* memiliki peranan yang lebih besar, maka kedaulatan dan autonomi negara semakin terhakis.

- **'Thesis Sceptic'.** 'Thesis' ini tidak menolak globalisasi secara total tetapi mempertikaikan bahawa dunia ini adalah tidak berubah, konsep negara bangsa masih relevan lagi dalam dunia masa kini dan kuasanya tidak pernah terhakis seperti mana yang didakwa oleh golongan 'hyperglobalist'. Ia mempertahankan bahawa perbezaan antara negara utara/selatan, Negara Dunia Ketiga adalah masih wujud lagi dan tiada berlakunya transformasi baru dan mempercayai bahawa negara bangsa terutamanya negara kuasa besar masih memainkan peranan yang penting dalam merencanakan dan melaksanakan program-program pembangunan dan perubahan ke atas ekonomi dalam negara dan juga dalam aktiviti keselamatan antarabangsa. Golongan ini mempercayai bahawa pergerakan sejarah yang kini dikenali sebagai globalisasi telah bermula sejak beberapa abad yang lalu ketika pembukaan ekonomi antarabangsa secara global memuncak pada tahun 1914 iaitu semasa tata baru (order) ekonomi liberal dan justeru itu globalisasi abad ke 21 ini bukanlah satu fenomena yang baru. Dari aspek perubahan pada organisasi budaya, golongan ini berpendapat bahawa tiada berlaku sebarang perubahan atau pembaharuan dan ianya hanyalah merupakan satu mitos sahaja dan tiada berlakunya perbezaan tamadun. Hirst dan Thompson menjelaskan bahawa *"Globalisation is a myth suitable for a world without illusion, but it is also one that robs us of hope.....for it is held that western social democracy and socialism of the Soviet bloc are both finished. One can only call the political impact of globalisation the pathology of over diminished expectations"*. Mengikut para 'sceptical', sekiranya bukti-bukti masa kini menggambarkan sesuatu, ianya merupakan aktiviti-aktiviti ekonomi yang

sedang melalui penonjolan 'regionalization' memandangkan ekonomi dunia dalam aspek perdagangan dan kewangan adalah berlegar dalam tiga blok utama dunia iaitu:

- Blok Eropah.
- Asia – Pasifik.
- Amerika Utara.

'Thesis' ini juga berpendapat bahawa dunia sedang berpecah membentuk blok-blok peradaban yang baru (civilization) yang dikelilingi oleh kumpulan-kumpulan etnik dan perbezaan budaya (Huttington, 1996). Golongan 'sceptical' menolak anggapan bahawa kuasa kerajaan negara bangsa atau kedaulatan sesebuah negara bangsa adalah dipinggirkan oleh keantarabangsaan ekonomi atau pemerintahan secara global kerana merasakan walaupun pada dasarnya situasi ekonomi antarabangsa mungkin mengongkang atau menyekat peranan serta tindakan-tindakan yang boleh dilakukan oleh negara, namun negara tidak semestinya tidak berupaya berfungsi lagi.

- **'Thesis Transformationalist'.** Golongan yang mengamalkan 'thesis' ini menerima proses globalisasi sebagai satu proses yang hebat dan merupakan satu transformasi dan perubahan dalam aspek sosial, ekonomi, politik, kewangan dan aspek-aspek yang berkaitan dengan keselamatan dan kehidupan seharian. 'Thesis' ini berpendapat negara bangsa perlu menghadapi perubahan ini tetapi tidak pasti sama ada segala perubahan yang berlaku ini membawa kesan-kesan yang positif atau negatif. Pengamal 'thesis' ini berpendapat bahawa di penghujung millinium baru nanti globalisasi merupakan pusat bagi kuasa pendorong ke atas perkembangan dan perubahan yang drastik dalam aspek sosial, politik dan ekonomi yang telah membentuk dan mengubah masyarakat moden dalam

tatacara dunia (Giddens, 1990). Menurut pendapat Rosenau, proses globalisasi yang melanda dunia sejak 1960 adalah merupakan satu gerak kuasa yang belum pernah terjadi dalam sejarah manusia memandangkan kesan daripada globalisasi ini telah mengakibatkan semua pemerintah dan masyarakat di seluruh pelosok dunia terpaksa membuat perubahan untuk menyesuaikan dengan keperluan globalisasi. 'Thesis' ini mendakwa bahawa kedaulatan rejim yang baru akan menggantikan konsep negara bangsa tradisional memandangkan globalisasi kini sedang membawa perubahan dan mengatur semula ('re-engineering') terhadap kuasa, fungsi dan autoriti pemerintahan di setiap negeri. Walaupun pada dasarnya golongan ini tidak mempertikaikan bahawa negara masih mengekalkan dan memiliki kuasa mutlak dalam mengawal dan menguatkuasakan perundangan dalam negara, ianya hanyalah merupakan faktor sementara sahaja memandangkan kelak globalisasi akan menukar keadaan ini dengan kewujudan dan pembesaran peranan sistem perundangan dunia secara tidak langsung akan mengambil peranan negara bangsa.

'Thesis Marxist'. Golongan yang menolak globalisasi sepenuhnya dan percaya bahawa globalisasi adalah merupakan satu kuasa baru kepada imperialisme kapitalis. Menurut pandangan 'Marxist', ia hanyalah pertukaran pada nama sahaja kerana fenomena ini adalah akibat daripada sistem kapitalis dunia. Golongan ini menolak secara menyeluruh jawapan kepada pembangunan kerana berpendapat bahawa globalisasi tidak membawa apa-apa perubahan tetapi hanya mengesahkan sahaja segala bentuk perubahan tersebut. Golongan ini

berpendapat bahawa globalisasi hanya memberikan faedah kepada negara-negara maju dan juga golongan 'borjuis' sahaja. Pasaran bebas telah menyebabkan yang kaya menjadi bertambah kaya manakala yang miskin semakin hidup melarat. Secara umumnya golongan ini berpendapat globalisasi telah menyebabkan jurang perbezaan antara kaya dan miskin menjadi semakin luas. Menurut James Petras, sementara barangan dan pasaran modal meluas melepasi sempadan negara, ianya hanya tertumpu di beberapa negara tertentu sahaja. Perluasan pasaran ini telah mewujudkan ke tidak seimbangan dari aspek keuntungan di antara kelas dalam kedua-dua aspek sama ada pengeksport pasaran modal mahupun negara penerima.² Menurut John Gray, kejayaan pasaran global di mana pengeluaran dan modal bergerak bebas melewati sempadan negara adalah disebabkan oleh perbezaan yang wujud di setiap kawasan, negara dan rantau tersebut. Sekiranya wujud persamaan dari aspek upah, kemahiran, infrastruktur dan risiko politik di serata dunia, maka pertumbuhan pasaran dunia ini tidak akan berlaku. Ini adalah kerana keuntungan yang merupakan tunggak utama pasaran bebas, tidak akan di peroleh dengan cara melabur dan menjalankan operasi pembuatan di serata dunia sekiranya keadaan adalah sama di mana-mana jua.³

KESAN GLOBALISASI KE ATAS KESELAMATAN NEGARA

Ancaman Bentuk Baru. Globalisasi sering dikait dengan aktiviti ekonomi dan pasaran

² James Petras, 'Globalization: A Critical Analysis', *Journal of Contemporary Asia*, Vol. 29, No. 1, 1999, hlm. 4-5.

³ John Gray, 'False Dawn: The Delusion of Global Capitalism', London: Granta Book, 1999, hlm. 57-58.

kerana ianya banyak berkisar kepada pasaran terbuka dan kesediaan negara untuk membuka pasaran mereka kepada pelabur-pelabur luar. Dimensi keselamatan jarang diperbincangkan kerana negara-negara yang berjaya dalam ekonomi adalah di kalangan negara yang mengamalkan sistem demokrasi. Bagi negara-negara ini mereka percaya bahawa melalui amalan demokrasi, mereka tidak akan pergi berperang sesama mereka. Menurut Lawrence Freedman, *'International trade and finance have become so global in character that mutually dependent states are severely constrained from going to war with one another and the spread of democratic forms of government means that mutually respecting states have no inclination to go to war with one another.'* Globalisasi mendorong negara untuk berkongsi pendapat dan pandangan dalam aspek ekonomi dan nilai-nilai politik. Keadaan ini akan mendorong negara-negara tersebut menjadi semakin rapat dan sebarang tindakan yang hendak diambil akan dilaksanakan secara berkumpulan atau melalui badan dunia seperti Bangsa-Bangsa Bersatu. Ekoran daripada beberapa peperangan sivil yang berlaku pada awal tahun 1990an, seperti di Kosovo, negara-negara kuasa Barat mula memperakui bahawa wujudnya dimensi keselamatan dalam globalisasi. Di sebalik kebaikan yang di bawa oleh fenomena ini, ia turut juga membawa bersama berbagai-bagai ancaman baru yang sukar dijangkakan dan kehadirannya juga sukar diramalkan. Perbuatan 'genocide' di Rwanda, pembersihan etnik di Kosovo dan yang terbaru serangan pengganas ke atas World Trade Centre memperlihatkan satu bentuk ancaman atau peperangan bentuk baru yang dibawa oleh globalisasi. Seperti mana menurut Pierre Hassner,

"War no longer revolves primarily around the rivalry between states; it revolves around conflicts between societies that globalization bring into closer contact than ever before. The old idea of war – of soldier fighting soldier and state competing with state – has largely been discredited; in its place the state finds

*itself fighting barbarians in many shapes: bandits, militiamen, Mafiosi, mercenaries and warlords."*⁴

Kalau dahulu, sesuatu pelanggaran keselamatan dalam negara hanya melibatkan negara itu sendiri untuk menyelesaikannya tetapi kini dengan ancaman bentuk baru ini, isu-isu tersebut telah menjadi semakin global dan memerlukan penglibatan lain-lain negara di dunia.

Dunia Tanpa Sempadan. Kewujudan kemudahan sistem pengangkutan dan komunikasi yang canggih telah membolehkan barangan dan manusia bergerak dari satu tempat ke satu tempat dengan begitu pantas sekali. Pergerakan-pergerakan ini melangkaui sempadan sama ada atas dasar perniagaan, mencari pekerjaan dan juga rekreasi. Mengikut perangkaan dunia pada tahun 1994, pelancongan mencapai ke jumlah anggaran AS\$528.4 juta dengan perbelanjaan lebih kurang AS\$321 bilion. Dalam tahun 1992, rekod menunjukkan 83 juta penduduk berhijrah ke negara lain dan menetap terus di negara-negara tersebut. Daripada jumlah ini 20 juta adalah mangsa yang lari daripada jenayah politik atau bencana alam semula jadi. Bakinya 63 juta adalah mereka-mereka yang bergerak atas dasar ekonomi, sama ada lari daripada kemiskinan atau cuba mencari peluang di kawasan-kawasan yang menawarkan peluang ekonomi yang lebih baik. Di Malaysia proses globalisasi telah mengakibatkan penghijrahan rakyat ke bandar-bandar kerana ingin sama menikmati kemewahan yang dibawanya. Keadaan ini telah mengakibatkan timbul masalah kekurangan tempat tinggal dan kepadatan penduduk di sesetengah kawasan. Ekoran ketiadaan tempat tinggal, tanah-tanah kerajaan dan persendirian yang terbiar telah diterokai secara haram oleh penduduk dan mereka mula membuka penempatan setinggan di kawasan tersebut. Kawasan tersebut yang pada mulanya menempatkan hanya beberapa keluarga

⁴ Pierre Hassner, 'Beyond War and Totalitarianism: The New Dynamics of Violence', in Gwyn Prins and Hylke Tromp (eds), *The Future of War* (The Hague: Kluwer Law 2000) hlm. 197-213.

sahaja dengan sekelip mata bertukar menjadi sebuah kampung setinggan yang menempatkan beribu keluarga. Kajian yang dijalankan oleh Pakar Perunding Universiti Sains Malaysia (USM) dan Dewan Bandaraya Kuala Lumpur (DBKL) pada tahun 1998 telah mendapati kawasan-kawasan yang tidak pernah ada penempatan setinggan sebelum ini seperti Wangsa Maju, Cheras, Segambut dan Bandar Tun Razak, kini dipenuhi dengan lebih daripada 10,000 setinggan setiap kawasan. Yang membimbangkan adalah majoriti setinggan tersebut terdiri daripada warga negara asing khususnya daripada Indonesia.⁵ Masalah setinggan ini telah menjadi semakin rumit apabila kawasan tersebut menjadi terlalu sesak, kotor dan meningkatnya masalah-masalah sosial dan penyakit berjangkit. Kawasan setinggan tersebut juga menjadi pilihan penjenayah dan penagih dadah sebagai tempat menjalankan aktiviti mereka. Ini menyebabkan kadar jenayah di kawasan-kawasan bandar meningkat seperti mana menurut kenyataan Ketua Penolong Pengarah Bahagian Siasatan Khas (bunuh, samun, serangan seksual), Jabatan Siasatan Jenayah Bukit Aman, Assisten Komisener Takbir Ahmad Nazir Noh, sebanyak 516 kes bunuh telah berlaku pada tahun 2002 di mana kebanyakan kes dilaporkan berlaku di kawasan bandar yang mempunyai tarikan ekonomi dan tumpuan Pendatang Asing Tanpa Izin.⁶

Ancaman Terorisme. Ketidakadilan dalam kehidupan yang dibawa oleh globalisasi telah mula menampakkan jurang perbezaan yang ketara di mana negara yang kaya menjadi semakin kaya dan yang miskin terus hidup dalam serba kekurangan dan kedaifan. Ketidakadilan ini semakin menonjol bilamana negara Barat yang dipimpin oleh Amerika Syarikat dilihat sebagai melakukan penindasan terhadap orang Islam. Justeru melahirkan golongan Islam ekstremis yang bertekad untuk membalas dendam. Kemuncak

ancaman terorisme ini adalah serangan ke atas World Trade Centre di New York dan Pentagon di Washington DC yang memberikan kesan mendalam serta menyedarkan negara-negara Barat bahawa keselamatan mereka amat mudah dicerobohi. Maka dunia pun bersatu di bawah Amerika Syarikat untuk bekerjasama dalam perang menentang terorisme yang akhirnya dituju ke arah masyarakat Islam yang dilebelkan sebagai pengganas. Ini telah melahirkan sentimen anti-Barat di kalangan umat Islam. Kemudahan yang dibawa oleh globalisasi telah membuka ruang pergerakan yang luas di dunia ini dan keadaan tersebut telah diambil kesempatan oleh golongan ekstremis Islam untuk melatih pejuang-pejuang Islam serta mendapatkan kemudahan perhubungan dan bantuan kewangan atas dasar berjihad. Di Malaysia sendiri telah lahir kumpulan Jemaah Islamiah (JI) dan Kumpulan Militan Malaysia (KMM) yang menggunakan kemudahan tersebut bagi memusnahkan dan melakukan jenayah di negara sendiri. Globalisasi juga telah menyukarkan pengesanan dan penghapusan ancaman terorisme ini ekoran kecanggihan sistem informasi dan perhubungan yang wujud ketika ini. Kemudahan pengangkutan dan dasar pintu terbuka sesebuah negara juga turut memudahkan kumpulan-kumpulan terorisme ini bergerak dari satu negara ke satu negara yang lain dan menjalankan aktiviti mereka atas preteks berniaga, belajar dan sebagainya.

Mengawal Ekonomi Dunia. Globalisasi juga digunakan oleh kuasa-kuasa besar dunia seperti Amerika Syarikat untuk menakluki ekonomi dunia. Kemudahan yang diberikan oleh globalisasi telah digunakan untuk mengutip dan mengumpul segala maklumat berkaitan dengan keadaan, kekuatan dan kelemahan ekonomi setiap negara terutamanya yang sedang membangun dan berpotensi menjadikan ekonomi mereka berkembang pesat. Menyedari akan kebangkitan 'harimau-harimau' baru ekonomi yang berada di kawasan Asia (Korea Selatan, Taiwan dan Singapura) serta keadaan ekonomi Jepun yang telah mencapai taraf dunia dan China

⁵ Berita Minggu, 20 Februari 2000.

⁶ 'Kaum Cina paling ramai mangsa bunuh', Utusan Malaysia, 29 April 2003, hlm. 1

yang ekonominya berkembang pesat, Amerika Syarikat telah mengambil tindakan meranapkan impian negara-negara Asia tersebut yang bercita-cita untuk menjadikan abad ke 21 sebagai abad keemasan rantau Asia melalui serangan mata wang menyebabkan wujud krisis kewangan pada tahun 1997 yang telah menyebabkan keruntuhan nilai mata wang dan membankrapkan beberapa negara 'harimau' baru tersebut termasuk Thailand, Indonesia dan Malaysia. Menurut Dr Mahathir Mohamad dalam bukunya *'Globalisation and the New Realities'*, keadaan ekonomi yang merudum ini telah digunakan oleh ahli perniagaan dan politik Amerika Syarikat sebagai peluang terbaik untuk melaksanakan rancangan globalisasi mereka. Ini kerana anggapan mereka bahawa globalisasi sudah pun mula berjaya membentuk semula ekonomi negara-negara yang telah berjaya tetapi sukar ditembusi seperti Malaysia. Keadaan ini telah membolehkan mereka mendominasi dan menjajah ala baru ke atas negara-negara dunia ketiga dan menggunakan modal dan pasarannya untuk memaksa pertukaran bentuk ekonomi dunia kepada sistem ekonomi global berintegrasi mengikut syarat-syarat yang akan ditentukannya.

Pendatang Asing Tanpa Izin (PATI).

Kejayaan Malaysia menerapkan proses globalisasi dalam membangunkan negara telah berjaya meningkatkan ekonomi negara sejak dari awal tahun 1980'an dan menjadikan negara ini seperti sebuah lombong emas yang menjadi idaman bukan sahaja pelombong tempatan tetapi turut menggigit buruh-buruh asing daripada berbagai negara. Kemasukan pekerja asing secara sah dan tidak sah ini telah sampai ke tahap yang membimbangkan di mana pada tahun 1997, adalah dianggarkan jumlah pekerja asing di Malaysia adalah melebihi 1.7 juta dengan 800,000 orang dianggarkan sebagai PATI. Perangkaan rasmi menunjukkan sehingga hari ini, terdapat seramai 697,219 pekerja asing yang sah bekerja di Malaysia dengan pecahan terdiri daripada 512,766 orang pekerja Indonesia, 129,004 daripada Bangladesh, 30,510 daripada Filipina, 2,885

daripada Thailand, 3,250 daripada Pakistan dan 18,744 orang terdiri daripada berbagai warganegara.⁷ Jumlah tersebut di jangka akan berganda jika keluarga mereka diambil kira. Di Sabah, banjir PATI ini lebih membimbangkan lagi memandangkan kebanyakannya datang daripada daerah-daerah yang mundur di Filipina dan Kalimantan, Indonesia kerana kehidupan di Sabah menjanjikan peluang hidup yang lebih lumayan. Menurut kajian, pada masa kini terdapat 687,500 orang PATI di Sabah berbanding 2.75 juta penduduk tempatan Sabah.⁸ Walaupun pada dasarnya, Malaysia memerlukan tenaga kerja bagi mencapai taraf negara maju pada tahun 2020, limpahan PATI ke Malaysia akibat globalisasi telah membawa bersama keburukan yang memberikan implikasi terhadap aspek-aspek berikut:

- **Implikasi Ke atas Politik Domestik Malaysia.**

Kejayaan pemimpin Malaysia membangunkan ekonomi serta kestabilan dalam negara walaupun terdiri daripada pelbagai bangsa dan agama amat di cemburui oleh musuh-musuh politik dan ekonomi Malaysia sama ada daripada dalam dan luar negara. Memandangkan agak sukar untuk menggugat keharmonian masyarakat serta nama Malaysia di peringkat antarabangsa, isu-isu berkaitan pendatang asing telah di eksploitasi di mana kejadian kecil telah diperbesarkan. Segala tindak tanduk Malaysia ke atas pekerja asing terutamanya PATI telah mendapat liputan negatif yang luas terutamanya daripada media-media cetak dan elektronik negara barat. Sebagai contoh, insiden rusuhan Pendatang Haram Vietnam di kem tahanan Sungai Besi dan PATI di kem tahanan sementara Semenyih pada 26 Mac 1998 telah di beri laporan yang negatif dan berat sebelah dengan melabel

⁷ Utusan Malaysia, 6 November 1999

⁸ Utusan Malaysia, 24 Mei 1999

Malaysia sebagai tidak menghormati hak asasi manusia sejagat. Nama Malaysia sekali lagi dicemar di peringkat antarabangsa apabila pada 31 Mac 1998, seramai 14 orang PATI dari keturunan Aceh berjaya melarikan diri dan merempuh masuk ke perkarangan Pejabat Suruhanjaya Bagi Orang Pelarian (UNHCR) di Kuala Lumpur untuk meminta perlindungan politik. PATI tersebut telah menuduh Polis Malaysia telah memberikan layanan buruk kepada mereka dengan memukul, mendera dan memberikan makanan beracun kepada mereka sepanjang dalam tahanan. Laporan tersebut telah di manipulasi oleh media barat untuk memburukkan Malaysia dan menuduh Malaysia sebagai melanggar hak asasi manusia.

• **Kesan Terhadap Sosial.**

Kehadiran PATI yang hampir mencecah angka 2 juta orang telah menimbulkan berbagai masalah sosial kerana PATI sanggup berbuat apa sahaja untuk 'survival' dan kehidupan mereka. Terdapat juga sebilangan PATI yang terdiri daripada penjenayah dan mereka yang tidak diingini oleh masyarakat sendiri. Mereka juga sanggup melakukan apa sahaja untuk terus kekal di Malaysia dan kejadian 31 orang PATI yang memukul seorang anggota polis dan melarikan diri dari Depot Tahanan Sementara Imigresen di Lenggeng, Mantin, Negeri Sembilan pada 31 Mac 2001⁹ jelas menunjukkan betapa bahayanya PATI ini. Di antara masalah sosial yang kerap ditimbulkan oleh PATI adalah:

• **Kejadian Jenayah.**

Berdasarkan kajian oleh PDRM terdapat peningkatan dalam semua kategori jenayah seluruh

Malaysia yang melibatkan PATI. Jika dilihat dalam akhbar harian, setiap hari terdapat kes-kes bunuh atau jenayah yang melibatkan pekerja asing. Empat belas kategori jenayah yang melibatkan jenayah berat telah menunjukkan peningkatan sejak 3 tahun kebelakangan ini.

• **Pelacuran.** Masalah pelacuran di negara ini telah ditambah burukkan lagi dengan penglibatan PATI. Keadaan ini boleh dilihat dengan jelas sekiranya kita berjalan di Lorong Haji Taib dan Jalan Chow Kit di mana pelacur-pelacur kalangan warga negara asing tanpa segan silu menawarkan perkhidmatan mereka. Kegiatan yang sama turut berlaku di kawasan penempatan pendatang asing dan juga PATI di ladang-ladang. Terdapat juga pekerja wanita asing bekerja secara sambilan di 'pub', kelab malam dan pusat-pusat hiburan kerana pulangan lumayan yang boleh diperolehi. Kejadian pelacuran oleh PATI pernah dibongkar pada tahun 1994 di mana kawasan ladang FELDA di Gugusan Pahang Tenggara seperti Keratong, Muazam Shah, Cini, Pemanis, Selancar, Gugusan Bera, Jengka dan Pancing telah di jadikan sarang pelacuran oleh PATI. Pada tahun yang sama juga terdapat laporan yang membongkar kegiatan pelacuran yang bekerja di sebuah kilang di Jalan Nanasi, Pekan, Pahang sehingga tempat tersebut mendapat jolokan "Hadyai Pekan" di Malaysia.

⁹ Mingguan Malaysia, 1 April 2001, hlm 3

• **Penempatan Haram.**

Kemasukan PATI telah mengakibatkan kekurangan tempat tinggal terutamanya di bandar-bandar dan akibatnya, selain daripada memenuhi kawasan setinggan, mereka turut mendirikan penempatan haram di tanah kerajaan, hutan simpan dan juga tanah persendirian yang tidak diusahakan. Penempatan haram juga dibangunkan di kawasan projek di mana mereka bekerja dan berpindah dari satu tapak projek ketapak projek yang baru apabila sesuatu projek itu siap. Kawasan penempatan haram ini agak sukar dikesan oleh pihak berkuasa dan hanya melalui kerjasama penduduk tempatan sahaja rahsia penempatan haram ini akan terbongkar. Sebagai contoh, pada 16 Feb 2000, pihak berkuasa telah meruntuhkan penempatan haram di Kampung Limau Manis, Sepang, Selangor kerana didiami oleh lebih 6000 orang PATI Indonesia.¹⁰ Manakala PATI daripada Myanmar dan Bangladesh mendiami Kampung Tengah, 2km daripada Kampung Limau Manis.¹¹

Aktiviti Penyalahgunaan Dadah.

Kewujudan sistem pengangkutan dan telekomunikasi yang canggih bukan sahaja memberikan manfaat kepada manusia tetapi turut membawa bersama risiko penyeludupan dadah dan senjata. Kalau dahulu kemasukan dadah masih boleh dikawal melalui kawalan ketat ke atas pintu masuk dan menyekat kemasukan mereka yang disyaki terlibat dengan penyeludupan tetapi kini dengan globalisasi, penyeludupan dadah akan

menjadi lebih sukar untuk dikesan kerana rangkaian penyeludup yang lebih bersifat global serta sikap keterbukaan negara akan memudahkan kemasukan dadah sama seperti mudahnya pergerakan manusia keluar dan masuk sesuatu negara. Walaupun banyak tangkapan dibuat oleh pihak berkuasa serta hukuman gantung hingga mati mandatori telah dijatuhkan, kegiatan ini masih tetap berlaku dan di jangka akan lebih kerap berlaku di masa akan datang ekoran kehadiran sistem pengangkutan yang lebih canggih dan proses globalisasi yang menjadikan 'dunia tanpa sempadan' (*the borderless world*).

Penyeludupan Senjata Api. Kes-kes jenayah yang melibatkan penggunaan senjata api semakin menjadi-jadi dewasa ini dan senjata yang digunakan merupakan senjata automatik dan terkini. Jumlah tangkapan yang besar ke atas senjata api yang cuba diseludupkan ke Malaysia masih belum mencukupi untuk membanteras kes-kes jenayah tersebut. Modus operandi yang sama dilakukan seperti penyeludupan dadah, memandang senjata api tersebut sangat mudah diperolehi dari negara jiran dan kemudiannya di seludup masuk. Kegiatan menyeludup senjata api ini merupakan ancaman yang serius terhadap keselamatan negara kerana sekiranya senjata-senjata tersebut jatuh ke tangan kumpulan militan, mereka boleh menimbulkan huru-hara serta mengganggu keharmonian negara. Keupayaan untuk memiliki senjata api juga telah menjadikan kumpulan militan semakin berani seperti mana kejadian serangan ke atas dua kem tentera Thailand di Narathiwat dan Yala yang mengorbankan 5 anggota marin Thailand dan kumpulan militan berjaya melarikan 31 laras senjata M 16. Kumpulan militan tersebut dipercayai tinggal di Malaysia dan menyeberang sempadan tanpa masalah.¹²

Masalah Kesihatan. Proses globalisasi turut juga membawa bersama ancaman penyakit berjangkit sama ada kepada manusia atau haiwan

¹⁰ Berita Harian, 16 Februari 2000

¹¹ Berita Harian, 28 Februari 2000

¹² 'Serangan: Zahidi sahkan terima laporan', Utusan Malaysia, 29 April 2003, hlm. 4

ternakan. Lihatlah apa yang sedang berlaku di dunia hari ini yang sedang bertungkus lumus menyekat daripada merebaknya penyakit Sindrom Pernafasan Akut yang Teruk atau SARS yang sehingga kini telah meragut 324 nyawa dan 5928 dijangkiti penyakit tersebut seluruh dunia. Di Malaysia sahaja jumlah kematian adalah sebanyak 2 nyawa dan 834 dijangkiti.¹³ Walaupun berbagai usaha dijalankan bagi menyekat merebaknya penyakit tersebut namun pergerakan manusia dari satu negara ke negara lain turut sama membawa penyakit tersebut. Sikap tidak bertanggungjawab segelintir penghimpun penyakit yang tidak mahu mengisytiharkan ia sakit dan tidak mahu di kuarantin, mengakibatkan penyakit tersebut merebak dengan begitu cepat sekali dan dipercayai akan menjadi bertambah serius lagi dalam hari-hari mendatang. Dari aspek penyakit berjangkit yang lain, penyakit-penyakit seperti batuk kering dan penyakit kronik semakin meningkat dipercayai dibawa oleh PATI terutamanya daripada Bangladesh seperti penyakit 'kala azar' yang dibawa oleh PATI dari Bangladesh yang dikesan pada tahun 1996.¹⁴

Media dan Filem. Globalisasi juga turut memberikan kesan kepada kemasukan filem-filem asing yang membawa kesan positif dan negatif. Sememangnya tidak dapat dinafikan, filem dan media memberikan kesan yang besar dalam mempengaruhi emosi manusia, malah ia mempengaruhi perubahan kelakuan penonton terutamanya golongan remaja dan kanak-kanak dan dalam masa yang sama ia memperluaskan lagi pengetahuan kita di mana kejadian atau peristiwa yang berlaku puluhan ribu batu jauhnya, dapat dilihat dan diketahui pada masa sebenar ia berlaku. Namun kesan negatif yang agak menonjol yang dibawa oleh arus globalisasi adalah kemasukan filem-filem dan majalah-majalah asing yang tidak ditapis yang ada di antaranya berbentuk filem lucah yang melampau serta majalah-majalah porno. Dalam era globalisasi ini, dengan

kemudahan sistem pengangkutan yang canggih dan sistem komunikasi dan komputer telah membenarkan manusia berinteraksi tanpa sebarang sekatan dan ini telah memudahkan kemasukan filem-filem yang tidak ditapis melalui VCD atau internet. Kesan daripada unsur negatif tersebut telah menyebabkan meningkatnya kes jenayah, perzinaan, rogol, sumbang muhrim dan berbagai-bagai lagi kes yang melibatkan kanak-kanak dan remaja.

Serangan Siber Terhadap Sistem Maklumat. Kalau dahulu maklumat-maklumat penting yang disimpan di dalam fail sering menghadapi ancaman kerosakan dan kemusnahan oleh kebakaran, banjir, sabotaj dan berbagai-bagai lagi bencana, kini dalam era globalisasi, penyimpanan maklumat dalam komputer yang dianggap canggih dan menjimatkan turut berhadapan dengan masalah yang agak sama dengan cara lama tersebut cuma pendekatan yang digunakan sahaja agak berbeza. Maklumat-maklumat yang tersimpan di dalam komputer kini perlu berhadapan dengan ancaman serangan siber yang boleh menyerang pada bila-bila masa dan dalam apa keadaan sekalipun. Dengan kecanggihan sains dan teknologi, ancaman siber ini boleh dibuat ke atas mana-mana jabatan kerajaan. Tindakan tersebut boleh memberikan kesan negatif yang serius ke atas keselamatan negara kerana kemudahan mengakses ke dalam sistem maklumat turut mendedahkan negara kepada ancaman peperangan maklumat, pengintipan, sabotaj dan pencerobohan. Sebagai contoh, Malaysia kini sedang menghadapi ancaman serangan siber yang agak serius di mana laman web beberapa jabatan telah di ceroboh dan maklumat-maklumat di dalam laman web tersebut telah dirosakkan. Menurut perangkaan yang dikeluarkan oleh Pusat Keselamatan ICT (Ancaman terhadap Teknologi Maklumat dan Komunikasi) dan Tindak Balas Kecemasan Kebangsaan (NISER), Malaysia mengalami 1,713 kes keselamatan ICT atau purata 400 kes setahun sejak Ogos 1997 hingga Mac 2001. Bagi setiap kes yang dikesan

¹³ 'Statistik Angka Terkini Serangan SARS', Utusan Malaysia, 30 April 2003, hlm. 1

¹⁴ Laporan Kesihatan Malaysia 1996, Kementerian Kesihatan Malaysia, Kuala Lumpur, 1996, hlm. 101

berlaku, ada 50 kes lagi yang tidak dilaporkan dan 50 kes lagi tidak dikesan sama sekali.¹⁵

KESIMPULAN

Globalisasi merupakan satu fenomena yang pasti akan berlaku dan adalah sukar bagi sesebuah negara untuk menyangkal akan kehadirannya. Ianya pasti akan melanda sama ada ke atas masyarakat, negara mahupun dunia. Arus perubahan yang bakal dibawa oleh globalisasi merupakan arus pemodenan yang selain membawa kesan positif ia turut juga membawa kesan negatif yang turut melibatkan aspek keselamatan negara. Fenomena globalisasi ini juga dilihat sebagai satu daripada taktik negara barat atau sistem kapitalis yang dipengaruhi oleh Amerika Syarikat yang bertujuan untuk mempengaruhi dan mengawal dunia agar menerima sistem kapitalis sebagai satu-satunya sistem yang terbaik masa kini.

¹⁵ Berita Harian, 'Rakyat perlu bersedia hadapi serangan Siber', 11 April 2001, hlm. 2

Jika diperhatikan dewasa ini, persoalan mengenai globalisasi adalah banyak berkisar dalam lingkungan pasaran bebas ekonomi, modal dan kewangan. Faktor-faktor inilah yang dilihat sebagai pendorong utama dalam mempercepatkan proses globalisasi. Namun begitu, aspek keselamatan negara turut menerima kesan serius dalam proses mengglobalisasikan dunia yang menyebabkan kawalan dan peranan negara bangsa semakin terhakis. Apa yang akan berlaku di masa hadapan merupakan satu persoalan yang sukar dijawab. Tetapi yang pasti adalah globalisasi tetap akan memainkan peranannya dalam membentuk dunia dan kesannya terhadap keselamatan dunia; bagi mereka yang telah bersedia untuk menerima globalisasi dalam kehidupan mereka, akan mendapati ianya akan membawa banyak faedah kepada masyarakat dan negara. Bagi mereka yang cuba menjauhkan diri atau melarikan diri daripada globalisasi, hendak atau tidak, ianya tetap akan datang dan apabila kehadirannya dalam keadaan tanpa sebarang persediaan, maka akan berlakulah satu kejutan yang kelak akan memudaratkan masyarakat dan bangsa itu sendiri.

BIBLIOGRAFI

Buku:

Kenichi Ohmae, *"The End of the Nation State"*, New York, The Free Press, 1995.

Kenichi Ohmae, *"The Borderless World"*, New York, Harper Collins, 1990.

Hans-Henrik Holm dan Georg Sorenson, *"Whose World Order?"*, Westview Press, 1995.

James Petras, *"Globalization: A Critical Analysis"*, Journal of Contemporary Asia, Vol. 29 No. 1, 1999, pp 3-37.

John Gray, *"False Dawn: The Delusions of Global Capitalism"*, Granta Book, 1999.

George C.Lodge, *"Managing Globalization In The Age of Interdependence"*, Golden Book Centre, 1995.

Gwyn Prins and Hylke Tromp (eds), *The Future of War*, The Hague: Kluwer Law, 2000.

David Held and Anthony Megrew, David Gold Blatt and Jonathan Perraton, *"Global Transformation Politics, Economics and Culture"*, California, Stanford University Press, 1999.

Internet:

"Globalization and Gender Development Perspective and Interventions", <http://www.ifias.ca/gsd/trade/gagd3.h>

Tim Harcourt, "Who's Afraid of the Big Bad World? – Trade Union Approaches To The Global Economy", http://www.actu.asn.a...al/media/articles/97092_bigbad.h

Toshihiro Menju, "Globalization and Grassroots Networks: What Do Japanese Experiences Suggest?", <http://www.nichibei.org/jc/menju.ht>

Akhbar:

Laporan Kesihatan Malaysia 1996, Kemeterian Kesihatan Malaysia, Kuala Lumpur, 1996.

Utusan Malaysia, 24 Mei 1999.

Utusan Malaysia, 6 November 1999.

Utusan Malaysia, 29 April 2003.

Utusan Malaysia, 30 April 2003.

Mingguan Malaysia, 1 April 2001.

Berita Harian, 16 Februari 2000.

Berita Harian, 28 Februari 2000.

Berita Harian, 11 April 2001.

Berita Minggu, 20 Februari 2000.



Mejar Anuar bin Mohd Noor ditauliahkan ke dalam Kor Armor Diraja pada 26 Jun 1981. Beliau telah menjawat beberapa jawatan penting di pasukan dan Markas Tentera Darat. Beliau juga telah menghadiri beberapa kursus di dalam dan luar negara seperti di Singapura dan Australia. Beliau berkelulusan Diploma Pentadbiran Awam dari Universiti Teknologi Mara, Diploma Strategik dan Pertahanan dari Universiti Malaya dan Diploma Lanjutan Strategik dan Pertahanan dari Universiti Kebangsaan Malaysia. Beliau juga merupakan lulusan Maktab Turus Angkatan Tentera. Beliau kini bertugas sebagai PS 1 Doktrin Armor di Markas Latihan Tentera Darat.

KRISIS CHINA - TAIWAN: TUNTUTAN CHINA TERHADAP PENYATUAN SEMULA TAIWAN

Oleh: Mej Mohamed Ridzuan Bin Zainal Abidin

PENDAHULUAN

Sejak berakhirnya Perang Dunia Kedua, Krisis China dan Taiwan hangat diperdebatkan oleh dunia kerana melibatkan kepentingan tiga segi antara Amerika Syarikat (AS), Tanah Besar China (Republik Rakyat China - RRC) dan Taiwan (Republik China - RC). Perbalahan antara RRC dan RC tidak pernah reda dan mereka sering mempertikaikan bahawa mereka adalah kerajaan yang sah bagi seluruh wilayah China. Bagi AS, Taiwan amat penting dari segi ekonomi dan kedudukan geografinya yang strategik di rantau Asia Timur. Pada tahun 1971, Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu (PBB) telah mengisytiharkan bahawa RRC sebagai kerajaan yang sah negara China berdasarkan faktor sejarah yang RRC telah ditubuhkan secara rasmi pada 1 Oktober 1949¹, bagaimanapun pada ketika itu AS tidak mengesahkannya secara rasmi. Ketegangan di Selat Taiwan sejak itu tidak pernah lenyap, hanya selepas tahun 1979 barulah permusuhan antara kedua belah pihak reda apabila dunia mengakui bahawa RRC sebagai kerajaan yang sah negara China dengan persetujuan AS.

Taiwan terus dipinggirkan oleh dunia dari segi hubungan luar dan diplomatik setelah pengiktirafan tersebut, kecuali beberapa buah negara yang masih mengekalkan wakil mereka dengan RC. RC hari ini berubah menjadi moden,

bersatu, mengamalkan demokrasi liberal, bangun dengan keajaiban ekonominya dan proses pemodenan politiknya telah berlaku dengan cara evolusi yang tersusun. Semenjak rejim nasionalis dengan ideologi demokratik melarikan diri ke Taiwan pada 1949, iaitu selepas pemimpin nasionalis iaitu Chiang Kai-Shek dan pengikutnya kalah dalam Perang Saudara menentang militia Mao Tse Tung yang memegang ideologi Komunis di Tanah Besar China, penyatuan semula merupakan agenda utama kedua-dua belah pihak, terutama RRC yang mendakwa RC adalah sebahagian daripada wilayahnya dan mempunyai hak ke atas kedaulatannya.

Semenjak Parti Koumintang menubuhkan kerajaan sementara di Taiwan, RRC secara berterusan mengancam Taiwan untuk menerima penyatuan dengan Tanah Besar China atau kuasa ketenteraan akan digunakan untuk membebaskan Taiwan. Para pemimpin terawal di Taiwan sejak berakhirnya Perang Saudara sehinggalah pada 1991, menuntut bahawa mereka adalah kerajaan sah Tanah Besar China dan berhak untuk membebaskan Tanah Besar China daripada Pemberontak Komunis yang telah merampas kuasa secara tidak sah, manakala RRC mendakwa sebaliknya serta menuduh RC sebagai wilayah 'renegade' dan ia berhak membebaskannya menggunakan kuasa ketenteraan.

Usaha RRC untuk mendapatkan kembali Taiwan selalu menemui jalan buntu akibat campur tangan AS yang berikrar akan mempertahankan Taiwan daripada sebarang bentuk serangan dalam usaha RRC untuk memiliki semula Taiwan, di

¹ Arthur Cotterell and David Morgan, 1975, *China An Integrated Study*, George G. Harrap & Co. Ltd p. 277.

mana AS mempunyai kepentingan ekonomi ke atasnya. Ketegangan di Selat Taiwan mula reda pada 1979 apabila AS dan China menjalinkan hubungan diplomatik selepas China mula mengamalkan dasar pintu terbuka ke arah konsep modenisasinya dan ujud kerjasama erat antara kedua negara dari segi ekonomi, politik dan usaha damai ke arah penyatuan semula kedua pihak yang bertelagah perlu diwujudkan secara aman.

PERKEMBANGAN PENGARUH CHINA

Semenjak lewat 1980-an hingga 1990-an, China yang bangkit sebagai sebuah negara yang menuju ke arah kekayaan dan berpengaruh, telah menjadi isu utama di Asia dan terutamanya negara-negara Barat². Mengikut perangkaan Bank Dunia, China akan menjadi kuasa ekonomi terbesar dunia menjelang tahun 2010 atau telah menjadi jika ia merangkumi China Unggul ('Greater China'). Dengan menggunakan perkiraan kuasa berbelanja sama dengan Keluaran Dalam Negara Kasar (KDNK), pada 1994 China telah pun menduduki tempat kedua dalam ekonomi dunia³. China telah mengekalkan kadar pertumbuhan ekonomi hampir dua dekad, disertai dengan publisiti pembangunan yang baik dan peningkatan dalam perbelanjaan ketenteraan, perolehan senjata canggih dari luar, tuntutan hak kedaulatan ke atas Laut China Selatan dan Taiwan telah menyumbangkan pandangan menyeluruh bahawa keselamatan masa depan ASEAN bergantung kepada keupayaan dan sikap China⁴.

Oleh sebab beberapa perkembangan di dalam dan di luar pada tahun 1990-an, termasuk pengurangan kehadiran tentera AS, kelenyapan ancaman dari Russia dan perkembangan pengaruh

politik ketenteraan China telah memberi peluang kepada Tentera Pembebasan Rakyat (TPR) berkembang secara menyeluruh, peluang yang tidak ada semenjak penubuhan RRC pada 1949. Oleh itu jika China mengekalkan perkembangan ini untuk jangka masa tertentu, maka dalam jangka masa panjang China akan menjadi saingan kepada AS dan berpotensi mengancam kestabilan ASEAN, walaupun perkembangan ini dapat diimbangi dengan pengukuhan pakatan AS - Jepun namun rantau ini akan kekal samar oleh ketidaktentuan masalah domestik dan kurang jelasnya maklumat ketenteraan.

KEUPAYAAN KETENTERAAN CHINA

RRC adalah antara negara di Asia yang telah meningkatkan peruntukan pertahanan dengan pesat, dengan kenaikan tahunan lebih kurang 12 ke 15 peratus sejak 1990. Anggaran perbelanjaan semasa dari sumber rasmi Beijing, adalah kira-kira AS9 bilion manakala yang diramalkan oleh Agensi Kawalan dan Perlucutan Senjata Amerika Syarikat adalah dianggarkan AS51 bilion. Permodenan semasa Tentera Pembebasan Rakyat (TPR) menunjukkan tujuannya adalah penugasan serantau, untuk mengawal zon utama di sepanjang sempadan antara RRC dengan Rusia, Korea, India, Vietnam dan maritim termasuklah kawasan pertikaian di Timur dan Laut China Selatan⁵.

Pada 1985, satu perubahan drastik dilaksanakan terhadap strategi ketenteraan dan juga penyusunan semula TPR untuk menghadapi cabaran baru terhadap Keselamatan China. Sejak penghujung tahun 1980, TPR telah meningkatkan operasi sempadan untuk tempoh yang singkat, satu doktrin baru yang dikenali sebagai 'Peripheral Defence'. Bagi maksud ini, TPR menubuhkan formasi kecil tentera yang mobil dengan

² Kim Taeho, 1998, *A Reality Check : The Rise Of China And Its Military Capability Towards 2010*, p. 323.

³ Gerald Segal, Mac 1994, *China Changes Shape*, Brassey's - Adelphi Papers, p. 10.

⁴ Kim Taeho, 1998, *A Reality Check : The Rise Of China And Its Military Capability Towards 2010*, p. 323.

⁵ A. James Gregor, Summer 1996, *Parameters* Vol XXVI No 2, p. 96-97.

keupayaan manuver dan kuasa tembakan yang tinggi untuk menghadapi keperluan peperangan masa hadapan yang berkonsepkan 'Limited Local Wars'⁶.

PEMBANGUNAN KETENTERAAN CHINA

Beberapa dekad yang lalu seluruh tenaga dikerahkan untuk mencapai pemodenan perindustrian. China telah berusaha untuk membangunkan kuasa ketenteraan dan menyasarkan pencapaian sebagai sebuah kuasa besar pada penghujung abad ini yang mana ianya telah berjaya mencapai objektifnya⁷.

Belum ada analisis ketenteraan yang percaya bahawa China mampu melancarkan serangan amfibia. China mempunyai terup, tetapi tidak mempunyai kapal yang mencukupi untuk menggerakkan mereka dalam jumlah yang mencukupi. Bagaimanapun Jeneral-Jeneral di Beijing berkata, mereka boleh mempertingkatkan keupayaan ketenteraan dari aspek 'Cruise missiles', misil jarak dekat, kapal selam dan kapal terbang berteknologi tinggi⁸.

Laporan-laporan terkini menunjukkan bahawa program modenisasi tentera China hanya tertumpu kepada beberapa program yang telah dinyatakan di atas terutamanya misil. Laksamana Denis Blair iaitu Komander Tentera AS di Rantau Pasifik berkata China telah mengatur gerakkan 200 misil balistik dalam persediaan menghadapi Taiwan dan ianya bertambah sebanyak 50 misil setiap tahun. Jumlah ini meningkat dan merupakan satu ancaman kepada Taiwan. Washington menganggarkan mereka akan memiliki 650 misil menjelang tahun 2005⁹. Laporan Pertahanan

Nasional Taiwan atau Kertas Putih pada tahun lepas melaporkan ancaman paling serius kepada Taiwan adalah misil taktikal balistik seperti Dong Feng-11 (M-11) dan Dong Feng 15 (M-9). Tentera TPR dari '2nd Artillery Corps' mempunyai sekitar 400 misil ini.

Misil ini boleh ditugaskan untuk pelbagai gelombang dan pelbagai arah serangan. DF-11 sebanyak kira-kira 100 dalam perkhidmatan TPR China, mempunyai jarak 300 km dan boleh membawa 10 kilo tan (KT) 'tactical nuclear warhead' atau 1,000 kg 'conventional warhead'. Manakala DF-15 dengan kira-kira 300 dalam perkhidmatan mampu membawa 20 kilo tan (KT) 'tactical nuclear warhead' atau 500 kg 'conventional warhead'. Laporan ini menjangka serangan misil akan diikuti oleh serangan tentera yang diterajui seramai 70,000 anggota dari '31st Group Army', yang berpangkalan di wilayah Fujian, China dengan kekuatan tambahan seramai 250,000 anggota tentera dari wilayah lain. Tentera laut di jangka mengatur gerakkan 300 lebih kapal pendaratan untuk membawa terup (termasuk kapal-kapal perdagangan), sementara tentera udara mengatur gerakkan 1,000 kapal terbang dalam bantuan. Tentera Udara juga berkeupayaan membawa dua rejimen payung terjun ke Taiwan¹⁰. Buat pertama kali China mengakui akan kewujudan '2nd Artillery Corps' yang bertanggungjawab terhadap Program Nuklear Negara. Penganalisis AS menyatakan bahawa secara khusus China sedang dalam program memodenisasikan tenteranya menurut Kertas Putih Pertahanan Tahun 2000¹¹.

Menurut analisis barat China telah berjaya mengeluarkan DF-31 iaitu misil antara benua dengan jarak 5,000 batu dan senjata ini mampu membawa nuklear seberat 500,000 KT yang

⁶ Kim Taeho, Summer 1998, A Reality Check: The "Rise of China" And Its Military Capability Towards 2010, The Journal Of East Asian Affairs, Vol XII No 2, p. 340.

⁷ Todd Crowell, June 2, 2000, Security - Flexing Some Muscle: Be Prepared, Asia Week, p. 28.

⁸ Ibid.

⁹ Ibid.

¹⁰ Wendell Minnick, 16 August 2000, Taiwan Paints A Scenario Of Invasion By China, Asia Pacific, Jane's Defence Weekly, p. 10.

¹¹ Robert Karniol, 25 October, 2000, Chinese White Paper Calls For A New Security Concept For Asia, Asia Pacific, Jane's Defence Weekly, p. 5.

berkeupayaan menyerang posisi tentera AS di Hawaii, Alaska dan Pantai Barat di Amerika¹². Terkini, penganalisis risik AS menyatakan China telah membuat ujian roket jarak sederhana (CSS-5) yang boleh membawa kira-kira enam peluru berpandu berasingan pada jarak 13,000 batu. Ia membayangkan bahawa Beijing bersiap sedia untuk melawan pertahanan serantau di Asia seperti yang diusahakan oleh AS dan Jepun¹³.

MATLAMAT CHINA

Memang menjadi kepentingan utama China untuk mendapatkan semula tanah mereka di Laut China Selatan. RRC akan terus berusaha untuk melindungi kepulauan mereka dari sebarang eksploitasi dan campur tangan asing. Sumber dari kepulauan Spratly adalah penting untuk membangunkan ekonomi China dan taraf hidup rakyat mereka. Ia juga adalah penting untuk Parti Komunis China, di mana ianya akan melenyapkan kepercayaan rakyatnya jika China kehilangan kepentingannya. RRC juga mempunyai hasrat untuk menjadi pemimpin di rantau ini¹⁴.

Sejarah China, terutamanya sejak 1949, membuktikan mereka sanggup menggunakan kekerasan terhadap negara jiran terutamanya yang melibatkan keselamatan dan kedaulatan wilayahnya, sebagai contoh kekerasan yang digunakan adalah semasa konflik Peperangan Korea (1950-1953), Krisis Taiwan (1954-1955, 1958), Peperangan Indo-Vietnam (1962), Pertikaian Sempadan Sino-Soviet (1969) dan Peperangan Sino-Vietnam (1979). Menurut kajian krisis polisi asing pada abad ke-20, negara China jika dibandingkan dengan kuasa besar yang lain mempunyai kadar penggunaan kekerasan yang

tinggi (72%) atau 8 daripada 11 krisis polisi asing dalam tempoh 1949-1985¹⁵.

Pada dasarnya adalah logik bahawa RRC akan menggunakan kekerasan untuk menyelesaikan masalah isu penyatuan Taiwan, terutamanya jika dikaji dari sudut sejarah, strategik, ekonomi, politik dan birokrasi, maka tidak mustahil bahawa penggunaan kuasa tentera menjadi pilihan utama tetapi menjadi keperluan utamanya di masa akan datang sekiranya ianya tiada pilihan lain. Pilihan ini boleh diringkaskan dari aspek seperti berikut:¹⁶

- **Sejarah:** China, seperti juga negara lain, mempunyai tentangan terhadap konsep 'Dua Raja'. Atas kesedaran ini, pemimpin China di Beijing dan Taipei berkongsi tanggapan sama nenek moyang mereka sebab itu tiada antara mereka yang akan mengaku kalah dalam isu penyatuan semula Taiwan. Beijing melihat Taiwan sebagai wilayahnya yang berdaulat. Polisi RC juga mempertimbangkan Taiwan sebagai wilayah China yang mewajibkan kebebasan dari sebarang penindasan komunis menurut Dr Sun Yat Sen, yang dikenali sebagai Bapa Pemodenan China. Setakat ini tiada petunjuk positif oleh RRC untuk menggunakan kuasa ketenteraan bagi menyelesaikan isu penyatuan semula Taiwan. Bagaimanapun, pada satu masa apabila keupayaan ketenteraan RRC mencapai keunggulan melebihi Taiwan dan pemimpin di Taipei masih menolak serta enggan bertolak ansur, Beijing mungkin tiada pilihan lain kecuali menyerang Taiwan.

- **Strategik:** Kepulauan Taiwan adalah kritikal kepada China untuk jangka masa panjang. Taiwan mengawal kemasukan kedua-dua Selat Taiwan atau Terusan Bashi, satu laluan sempit bagi

¹² Noor Azman Mahat, Ogos 1999, China: Kuasa Nuklear Yang Belum Teruji, Perajurit, p. 39.

¹³ Berita Harian, Khamis, 25 Julai 2002.

¹⁴ Schwaber Carey, 1995, The Spratly Islands People's Republic of China, Asian - Pacific Council.

¹⁵ Kim Tae-ho, Summer 1998, A Reality Check: The "Rise of China" And Its Military Capability Towards 2010, The Journal Of East Asian Affairs, Vol XII No 2, p. 355-356.

¹⁶ Martin L. Lasater, 1984, TAIWAN - Facing Mounting Threats, p. 35-40.

pelayaran Armada Rusia ke Timur Asia. Laluan ini juga penting bagi laluan perdagangan Jepun bagi pelayaran ke Timur Asia. Kedudukan Geografi Taiwan menawarkan laluan perkapalan penting kepada RRC di masa hadapan. Kepulauan itu juga boleh dijadikan pertahanan hadapan ketenteraan dari serangan laut kuasa besar.

- **Ekonomi:** Taiwan amat berpotensi untuk membantu konsep pemodenan Tanah Besar China yang sedang dilaksanakannya. Sekiranya RRC meneruskan konsep sekarang yang berlandaskan Pemodenan Sosialis dan tidak beralih kepada Model Revolusi Sosialis, Beijing amat memerlukan pada masa hadapan modal pelaburan, pengurus terlatih, jurutera, ahli teknikal, saintis dan lain-lain tenaga kerja yang berpengalaman untuk merealisasikan konsep pemodenannya dengan jaya. Taiwan mempunyai kesemua kemahiran dan tenaga kerja yang diperlukan oleh RRC manakala Tanah Besar China pula mempunyai semua keperluan sumber asli, peluang pasaran dan keperluan bagi pengeluaran produk industrinya yang sukar diperolehi di Kepulauan Taiwan. Sekiranya Taiwan dapat disatukan menjadi wilayahnya, ia akan mewujudkan satu masyarakat Cina yang berpengaruh. Oleh itu berkemungkinan RRC tidak akan teragak untuk mengambil tindakan kekerasan ke arah penyatuan semula Taiwan dengan mengambil kira kekerasan yang minimum tanpa memusnahkan ekonomi Taiwan.

- **Politik:** Kejayaan ekonomi Taiwan merupakan satu tamparan kepada RRC. Sejak RRC membenarkan kelonggaran terhadap kebudayaan rakyatnya, peluang ini telah membuka mata bagi rakyatnya melihat kemajuan di Taiwan yang mana

amat membimbangkan pemimpin China. Sebagai contoh kejayaan ekonomi Taiwan telah diperkatakan oleh rakyatnya dengan laungan 'Belajar Dari Ekonomi Taiwan' semasa pelancaran Konsep Empat Modenisasi. Pemimpin China mesti membuktikan kepada rakyatnya bahawa konsep pemodenan bermodelkan komunis adalah yang terbaik jika dibandingkan dengan model kapitalis yang diamalkan oleh Taiwan, jika tidak rakyatnya akan hilang kepercayaan terhadap sistem ideologi komunis.

- **Birokrasi:** Apa yang perlu dibuat ke atas Taiwan kerap kali menjadi politik bola sepak di Beijing. Rancangan untuk mendapatkan semula kepulauan ini dilihat berbeza-beza dari pemimpin ke pemimpin yang lain. Di bawah kepimpinan Deng Xiaoping dan sekutunya secara tidak langsung strategi keamanan dipraktikkan bagi penyatuan semula Taiwan. Tetapi Deng Xiaoping juga membuat satu ketetapan masa untuk Taiwan dikembalikan. Dalam ucapan beliau semasa Kongres Nasional Kedua pada September 1982, beliau menyatakan pemulangan Taiwan kepada China adalah salah satu daripada 3 matlamat utama pada era 1980 an. Pengganti beliau iaitu Presiden Jiang Zemin juga sehingga kini masih mengekal dan mengikuti polisi Deng Xiaoping.

Matlamat RRC boleh dinilai selepas mempertimbangkan semua faktor di atas, bahawa tidak boleh dinafikan yang pemimpin sekarang dan akan datang tidak akan menggunakan kuasa ketenteraan untuk mendapatkan semula Taiwan sekiranya semua usaha diplomatik gagal.

PENYATUAN SEMULA NEGARA CHINA

Pada tahun 1980-an, China dan Taiwan mula melupakan sejarah ketegangan antara

kedua-dua pihak. Pada tahun 1998, ketegangan antara kedua-dua negara mencapai tahap krisis yang paling serius sejak tahun 1950-an. Taiwan cuba mendapatkan kemerdekaan dan ini menyukarkan penyatuan semula negara China. Beijing mula bertindak balas dan mengumumkan bahawa ia tidak akan membenarkan Taiwan mencapai kemerdekaan¹⁷.

Deng Xiao Ping dilaporkan memaklumkan kepada Parti Komunis China dalam mesyuarat Jawatankuasa Pusat bahawa 'Saya sentiasa mengharapkan Perang Dingin akan berakhir, tetapi saya sangat kecewa bahawa Perang Dingin Kedua akan bermula selepas Perang Dunia Pertama tamat'.

Perdebatan Perang Dingin baru diadakan di pusat-pusat negara seperti di Washington, Tokyo dan lain-lain tetapi tidak di Taipei. Bagi pemimpin negara China seperti Mao, Deng dan Jiang, Perang Dingin tidak bermula pada tahun 1945, tetapi pada 1840. Sehingga negara China balik ke keadaan sebelum Peperangan Candu, iaitu bagi melupakan kehinaan yang disebabkan oleh pihak Barat dan Jepun dengan mengambil semula Hong Kong, Macau dan Taiwan, pemimpin Beijing tidak akan menerima bahawa Perang Dingin antara Timur dan Barat telah berakhir¹⁸.

Dengan penyatuan semula Hong Kong pada tahun 1997 dan Macau pada 1999 dengan tanah besar China, kewujudan 'wilayah terasing' Taiwan sebagai pertubuhan politik yang berbeza mengganggu dan menghalang penyatuan tanah besar China. Ia mengancam dan tidak mengaku kesahihan kerajaan 'wilayah terasing' tersebut. Selepas Deng Xiao Ping berkuasa semula untuk kali ketiga pada tahun 1978, beliau telah memulakan kempen untuk mempengaruhi dan memaksa Taiwan menerima formula 'Satu Negara, Dua Sistem'. Semasa perbincangan masa hadapan

Hong Kong pada tahun 1993, China dengan lancarnya melaksanakan konsep tersebut pada Hong Kong. Sejak tahun 1994, China menumpukan perhatian terhadap menuntut semula Taiwan. Formula 'Satu Negara, Dua Sistem' di perelaskan.

Pengambil alihan Hong Kong dengan lancar menunjukkan kepada dunia termasuk rakyat Taiwan bahawa polisi Beijing 'Satu Negara, Dua Sistem' boleh dilaksanakan di samping dapat menyelesaikan isu-isu rumit melibatkan Hong Kong dan Macau. Ini menunjukkan kepada dunia bahawa Beijing berupaya menyelesaikan masalah rumit seperti peralihan pentadbiran kedua-dua wilayah.

KESIMPULAN

Kedaulatan Taiwan adalah penting kepada tanah besar China dan Taiwan. Kedua-dua pemimpin memegang pada persepsi moyang yang menolak konsep 'Dua Raja Bawah Syurga', di mana hanya satu pemimpin boleh wujud dalam satu negara. Beijing berpendapat Taiwan sebagai salah satu wilayah China yang mana ia perlu menghalang sebarang tindakan luar untuk mengasingkan wilayah tersebut. Pemimpin RRC telah menekan perkara ini sejak perpecahan pada 1949, menerusi politik dan ketenteraan untuk menyatukan semula kedua-dua negara. Taiwan telah diancam dan mengambil maklum bahawa tindakan ketenteraan akan diambil sekiranya penyatuan semula gagal. Namun Taiwan masih berupaya mempertahankan pendiriannya disebabkan tenteranya dilengkapi senjata moden yang dibeli dan dibekalkan oleh Amerika Syarikat serta campur tangan dan ancaman Amerika Syarikat dalam semua konflik bahawa ia akan mempertahankan Taiwan sekiranya diserang.

RRC sedar bahawa keupayaan ketenteraannya dari segi persenjataan jauh ketinggalan berbanding negara Barat, terutamanya Amerika Syarikat dan ini merupakan salah satu sebab ia tidak menyerang Taiwan. Walau

¹⁷ Bernice Lee, 1999, *The Security Implications of the New Taiwan*, p. 67.

¹⁸ C. L. Chiou And Leong H. Liew, June 2, 2000, *Uncertain Future: Taiwan-Hong Kong-China Relation After Hong Kong's Return To Chinese Sovereignty*, p. 49.

bagaimanapun, RRC masih bertegas bahawa tindakan ketenteraan akan diambil sekiranya Taiwan meneruskan tindakannya mengisytiharkan kemerdekaan. Ini disebabkan kepentingan pulau tersebut kepada China dari aspek sejarah, strategik, ekonomi, politik dan birokrasi.

Sekiranya tidak berupaya menyelesaikan masalah penyatuan dan Taiwan mengisytiharkan kemerdekaan dengan disokong oleh Amerika Syarikat dan negara lain atas sebab ideologi berbeza, ini bermaksud ia akan kehilangan kebanggaan dan kepercayaan oleh rakyatnya. Untuk mengelak dikritik oleh rakyatnya, negara China akan melaksanakan serangan ketenteraan separa untuk tempoh masa singkat atau peperangan terhad untuk mendapatkan semula wilayah Taiwan dan seterusnya menggunakan tindakan diplomatik. Ianya tidak mustahil dengan merujuk kepada rekod sejarah yang menunjukkan ia sanggup menggunakan kekerasan terhadap jirannya bagi menyelesaikan masalah keselamatan dan kedaulatannya sepanjang tempoh 1949-1985. Secara strategiknya, tidak boleh dinafikan sejak 1985, keupayaan ketenteraannya berorientasikan operasi sempadan dalam tempoh singkat, doktrin baru dinamakan 'Peripheral Defence', yang mana menekankan formasi unit mobil kecil dengan kebolehan manuver dan kuasa tembakan yang tinggi yang direka bentuk untuk memenuhi keperluan 'peperangan terhad' bagi mempertahankan tanahnya yang luas daripada sebarang ancaman luar.

RRC cuba mengelakkan peperangan sepenuhnya dengan Taiwan dan sekutunya

Amerika Syarikat, disebabkan matlamatnya ialah tidak memusnahkan saudara sendiri yang mana Taiwan merupakan aset utama untuk menggerakkan pertumbuhan ekonominya. Ia tidak akan melancarkan konfrontasi yang berpanjangan dengan kuasa Barat kerana akan menjejaskan polisi terbuka ke arah pemodenannya. Walau bagaimanapun, keadaan boleh berubah sekiranya Russia menyokong China atas dasar kedua-dua negara bersepakat menentang sebarang campur tangan Kuasa Barat dalam perkara serantau. Peluang ini akan memberi kelebihan kepada Negara China dan dalam keadaan ini, terpulang kepada pemimpin kuasa-kuasa besar ini untuk menentukan masa depan masing-masing, keselamatan serantau dan sedunia, sama ada memilih untuk berperang atau meneruskan dengan usaha perbincangan secara diplomasi.

Pemimpin negara China berpendapat sehingga penyatuan semula Hong Kong, Macau dan Taiwan berjaya dilaksanakan, Perang Dingin antara Timur dan Barat tidak akan berakhir. Perkembangan politik, ketenteraan dan situasi ekonomi di Selat Taiwan akan menentukan masa hadapan kedua-dua negara.

Sebarang peperangan antara kedua negara akan melibatkan Amerika Syarikat. Amerika Syarikat memandang serius sebarang konflik yang akan timbul di Taiwan. Krisis 1995-1996 menunjukkan Amerika Syarikat tidak memandang ringan keselamatan dan kepentingannya di Taiwan. Amerika Syarikat akan mengambil semua langkah untuk mengelakkan peperangan sehingga ia tiada pilihan lain kecuali mempertahankan Taiwan sepenuhnya.

BIBLIOGRAFI

Buku:

Arthur Cotterell and David Morgan, 1975, *China An Intergrated Study*, George G. Harrap & Co. Ltd.

C. L. Chiou and Leong H. Liew, 2000, *Uncertain Future: Taiwan - Hong Kong - China Relation After Hong Kong's Return to Chinese Sovereignty*.

Jurnal/Majalah:

James Gregor, Summer 1996, Parameters Vol XXVI. No 2.

Bernice Lee, 1999, "The Security Implications Of The New Taiwan".

Gerald Segal, Mac 1994, "China Changes Shape", Brassey's – Adelphi Papers.

James Gregor, Summer 1996, Parameters Vol XXVI. No 2.

Kim Taeho, Summer 1998, A Reality Check: "The Rise Of China And Its Military Capability Towards 2010", The Journal Of East Asian Affairs Vol XII. No 2.

Martin L. Lasater, 1984, Taiwan – Facing Mounting Threats.

Noor Azman Mahat, Ogos 1999, "China: Kuasa Nuklear Yang Belum Teruji", Perajurit.

Robert Karniol, 25 October 2000, "Asia Pacific – Chinese White Paper Calls For A New Security Concept For Asia".

Schwaber Carey, 1995, The Spratly Islands People's Republic Of China, Asian – Pacific Council.

Todd Crowell, June 2, 2000, "Security – Flexing Some Muscle: Be Prepared", Asiaweek.

Wendell Minnick, 16 August 2000, "Asia Pasific - Taiwan Paints A Senario Of Invasion By China", Jane's Defense Weekly.



Mej Mohamed Ridzuan bin Zainal Abidin telah ditauliahkan ke dalam Kor Artileri Diraja pada 18 Disember 1982. Beliau telah menghadiri beberapa kursus penting termasuklah kursus di Maktab Turus Angkatan Tentera pada tahun 2001. Beliau memiliki Diploma Pengajian Strategik dan Pertahanan (UM). Beliau kini menjawat jawatan Penolong Pegawai Memerintah di Rejimen Ke 61 Artileri Diraja.

PERKHIDMATAN NEGARA : RANCANGAN DAN IMPLIKASI PELAKSANAANNYA DI MALAYSIA

Oleh: Lt Kol Abu Muslim Bin Ismail

SINOPSIS

Kerajaan Malaysia merancang untuk melaksanakan program Perkhidmatan Negara (PN) terhadap semua remaja yang mencapai usia lapan belas tahun mulai tahun 2004. Tujuan program tersebut dilaksanakan adalah untuk meningkatkan semangat patriotisme dan integrasi antara kaum di Malaysia. Hasrat Kerajaan itu menerima pelbagai reaksi dari masyarakat umum. Sekiranya program PN tersebut dilaksanakan, ianya dijangka akan memberikan pelbagai implikasi sama ada dari luar mahupun dalam negara, khususnya dari segi politik dan kewangan. Ianya mungkin dilihat oleh negara-negara jiran sebagai usaha memperkukuhkan pertahanan dan keselamatan negara, justeru mencetuskan dilema keselamatan. Dari segi dalaman pula, ianya mungkin akan menerima bantahan dari segolongan rakyat, menimbulkan keperluan bagi menubuhkan satu mekanisme baru, mengakibatkan perubahan Sistem Pendidikan Negara dan peruntukan undang-undang PN yang sedia ada dan yang terpenting sekali adalah implikasi dari segi kewangan. Sungguhpun hasrat dan tujuan Kerajaan itu murni, kesesuaian dan kemaslahatannya di masa kini, khususnya dalam suasana politik dan ekonomi global pasca Perang Teluk dan wabak Sindrom Pernafasan Akut yang Teruk (SARS), menimbulkan seribu satu persoalan.

PENDAHULUAN

Perkhidmatan Negara (PN) merujuk kepada langkah kerajaan mewajibkan semua atau sebahagian daripada warga negaranya untuk berkhidmat di dalam beberapa perkhidmatan penting negara. Lazimnya, perkhidmatan tersebut meliputi Angkatan Tentera, Polis, Pertahanan Awam atau Jabatan-jabatan Awam lain yang ditetapkan. Dewasa ini terdapat banyak negara

yang melaksanakan PN. Sesetengah negara menguatkuasakan dasar tersebut semasa peperangan, tetapi sesetengah negara yang lain menguatkuasakannya walaupun semasa aman. Malaysia juga pernah melaksanakan PN di masa lalu. Sehingga kini, peruntukan undang-undang mengenai PN, apabila diperlukan, masih wujud.¹

Dalam perkembangan terbaru, Kerajaan Malaysia berhasrat untuk melaksanakan semula

¹ Akta 425, National Service Act 1952 (Revised 1990).

program PN mulai tahun 2004.² Ianya mendapat reaksi yang berbeza dari pelbagai pihak. Ada yang berpendapat PN tidak sesuai untuk dilaksanakan di Malaysia sekarang kerana implikasinya banyak. Justeru, esei ini akan mengkaji rancangan serta implikasi pelaksanaan semula PN di Malaysia. Sebagai permulaan, esei ini akan menganalisa sejarah pelaksanaan PN di Malaysia. Seterusnya, penganalisaan dibuat terhadap rancangan pelaksanaan semula PN, reaksi dari masyarakat serta implikasi pelaksanaannya.

SEJARAH PELAKSANAAN PERKHIDMATAN NEGARA DI MALAYSIA

SEJARAH AWAL

Kerahan tenaga di Malaysia diketahui bermula semasa Darurat.³ Walau bagaimanapun, tiada banyak maklumat mengenainya kerana tidak dilaksanakan secara tersusun. Peraturan mengenai PN di Malaya pula mula diinstitusikan pada tahun 1952 melalui 'National Service Ordinance 1952' oleh pihak Pentadbiran Inggeris. Perbincangan mengenai pelaksanaan PN terus diadakan menjelang penubuhan Malaysia, apabila timbul kesedaran terhadap keperluan membesarkan ATM. Seawal tahun 1962, seorang jurucakap bukan bumiputera dari parti Malayan Indian Congress (MIC) telah mengusulkan kepada Menteri Pertahanan di Parlimen untuk melaksanakan PN agar khidmat mereka dapat digunakan dalam situasi kecemasan.⁴

² Reme Ahmad, Malaysia to make NS a must, *New Straits Times*, 13 November 2002.

³ Kenyataan Tan Sri Abdullah Ahmad semasa Seminar 'National Service and Multiculturalism', M.K. Megan, 'Scaled-down National Service proposed', *New Straits Times*, 26 Mac 2003.

⁴ Identiti jurucakap MIC tersebut tidak dapat disahkan. Lihat Chandran Jeshurun, *Malaysian Defence Policy: A Study of Parliamentary Attitudes 1963-1973*, Penerbitan Universiti Malaysia, Kuala Lumpur, 1980, hlm. 58.

PELAKSANAAN SEMASA KONFRONTASI

Apabila Konfrontasi berlaku, Perdana Menteri ketika itu, Yang Amat Berhormat (YAB) Tunku Abdul Rahman, serta kabinetnya telah menguatkuasakan PN pada 10 Mac 1964.⁵ Sebuah Jabatan sebagai mekanisme pelaksanaan ditubuhkan.⁶ Pendaftaran bagi PN telah dilaksanakan. Sehingga bulan Mei 1965, seramai lebih dari 400,000 orang pelbagai peringkat umur dan bangsa telah mendaftar.⁷ Latihan ketenteraan telah dijalankan di Kem Sebatang Kara, Port Dickson. Bukanlah hasrat kerajaan pada ketika itu untuk melaksanakan kerahan tenaga penuh dan melatih kesemua yang mendaftar untuk PN.⁸ Sebaliknya, hanya kira-kira 3,000 anggota dilatih dalam jangka masa tersebut.⁹

PENANGGUHAN PELAKSANAAN

Apabila Konfrontasi berakhir dalam tahun 1966, latihan PN pun ditamatkan kerana kekurangan ancaman dan kewangan.¹⁰ Langkah penjimatan itu memberi ruang kepada pembesaran ATM bagi mengisi kekosongan yang disebabkan oleh penarikan balik tentera-tentera Komanwel.¹¹ Sungguhpun demikian, perbincangan mengenai pelaksanaan semula PN berterusan di dalam mesyuarat-mesyuarat Kabinet apabila membincangkan tentang ancaman dari negara-negara jiran di awal penubuhan Malaysia.¹²

⁵ Nik Anuar Nik Mahmud, *Konfrontasi Malaysia Indonesia*, Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia, Bangi, 2000, hlm. 145.

⁶ Jabatan tersebut diketuai oleh Tan Sri (ketika itu Dato') Taib Andak telah ditubuhkan. Cawangan Tentera di Jabatan tersebut pula diketuai oleh General (B) Tan Sri (ketika itu Leftenan Kolonel) Ghazali bin Mohd Seth.

⁷ Chandran Jeshurun, *ibid.* hlm. 62.

⁸ *ibid.*

⁹ J. Victor Morais, Ghazali Seth: A Soldier's Soldier and a Distinguished General, Syarikat Percetakan Selangor, Kuala Lumpur, 1986, hlm. 37.

¹⁰ Ismail bin Babu, Kol (B), *Kisah Seorang Perajurit*, Percetakan Rina Sdn Bhd., Kuala Lumpur, 1988, hlm. 156.

¹¹ Chandran Jeshurun, hlm. 25

¹² *ibid.* hlm. 33.

Ahli-ahli Parlimen Democratic Action Party (DAP) memainkan peranan penting dalam mengetengahkan isu PN sejak tahun 1969 bagi menyeimbangkan penglibatan warga bukan Melayu dalam ATM. Dalam tahun 1972, YAB Tun Abdul Razak menjelaskan dasar kerajaan mengenai PN dari perspektif yang lebih luas dari perkhidmatan wajib dalam ATM; "... to instil and cultivate the spirit of national awareness and loyalty towards the state as well as planting the sense of responsibility and participation in the development efforts of the country".¹³ Beliau juga menjelaskan bahawa keadaan keselamatan negara ketika itu tidak memerlukan pelaksanaan PN.

Walau bagaimanapun, pada bulan September 1972, semasa lawatan ke Switzerland, YAB Tun Abdul Razak telah menyatakan bahawa pihak kerajaan mungkin akan melaksanakan PN.¹⁴ Seterusnya, satu Jawatankuasa dilantik untuk mengkaji kesesuaiannya dan mendapati tiada keperluan melaksanakan PN ketika itu. Sepanjang tiga dekad lalu, isu PN kurang diperkatakan umum. Walau bagaimanapun, pada bulan Ogos 1999, Profesor DiRaja Ungku Aziz bin Ungku Abdul Hamid, dalam membincangkan isu remaja, mencadangkan satu program kerahan tenaga kebangsaan terhadap setiap remaja di negara ini.¹⁵

Sungguhpun ATM dan PDRM mengalami kesulitan mendapatkan anggota baru, khususnya dari kalangan bukan Bumiputera, namun tiada langkah positif diambil bagi melaksanakan PN. Pada bulan Mei 2001, YAB Perdana Menteri dipetik berkata: "tidak guna rakyat dipaksa menyertai sistem kerahan tenaga sedangkan

mereka tidak mempunyai minat untuk mempertahankan kedaulatan negara dan sanggup berkorban nyawa", dan menambah: "kalau nak ada (perkhidmatan negara) mungkin di kalangan bukan Bumiputera".¹⁶

PENGUSULAN PELAKSANAAN SEMULA

Dalam usaha untuk mempertingkatkan semangat patriotisme dan integrasi antara kaum di Malaysia, Tan Sri Lee Lam Thye dan Ahli Parlimen Gelang Patah Yang Berhormat (YB) Chang See Ten telah mengusulkan untuk melaksanakan PN kepada YAB Perdana Menteri semasa Kongres Patriotisme Negara dari 24 hingga 26 Oktober 2002 di Bangi.¹⁷ YAB Perdana Menteri telah bersetuju untuk membawa cadangan tersebut ke Mesyuarat Kabinet.

Seterusnya, pada 30 Oktober 2002, Mesyuarat Kabinet bersetuju menerima cadangan tersebut dan satu Jawatankuasa Kabinet terdiri dari lima orang Menteri dan dua orang Timbalan Menteri dibentuk. Jawatankuasa tersebut dipengerusikan oleh Menteri Pertahanan, YB Datuk Seri Najib bin Tun Hj Abdul Razak. Jawatankuasa Kabinet yang bersidang kali pertamanya pada 12 November 2002 pula telah membentuk empat Jawatankuasa Kerja Kecil (JKK).¹⁸

¹³ *ibid.* hlm. 68.

¹⁴ *ibid.*

¹⁵ Beliau mencadangkan program PN selama setahun, khusus bagi mereka yang menunggu keputusan peperiksaan Sijil Pelajaran Malaysia, dan dijadikan pra-syarat utama kemasukan di mana-mana Institusi Pengajian Tinggi (IPT). Lihat Remaja tidak campur masyarakat, Berita Minggu, 22 Ogos 1999.

¹⁶ Dr Mahathir mahu rakyat sentiasa bersedia pertahankan negara, dan Kerahan tenaga mungkin diperkenal, Utusan Malaysia, 5 Mei 2001.

¹⁷ Radhuan Hussain, Khidmat Negara untuk remaja 18 tahun, Utusan Malaysia, 18 November 2002.

¹⁸ JKK Logistik oleh ATM, JKK Kewangan oleh Timbalan Menteri Kewangan, Datuk Shafie Mohd Salleh, JKK Perundangan oleh Menteri di Jabatan Perdana Menteri (JPM), Datuk Seri Dr. Rais Yatim dan JKK Kurikulum oleh Ketua Pengarah Biro Tata Negara, Datuk Nordin Kardi, Lihat 400,000 remaja ikuti kerahan tenaga 2004, Berita Harian, 13 November 2002.

RANCANGAN PELAKSANAAN DASAR PN DI MALAYSIA

SEBAB PELAKSANAAN

Sebab sebenar rancangan pelaksanaan semula PN di Malaysia masih samar. Sesetengah pihak mendakwa hasrat kerajaan itu mempunyai agenda politik.¹⁹ Walau bagaimanapun, Menteri Pertahanan, YB Datuk Seri Najib bin Tun Hj Abdul Razak menafikan dakwaan itu dan menjelaskan bahawa usul tersebut timbul semasa Kongres yang dihadiri oleh wakil-wakil semua kaum termasuk parti pembangkang.²⁰ Beliau juga menegaskan matlamat utama PN adalah membentuk sebuah bangsa Malaysia yang mempunyai nilai patriotisme yang kukuh, perpaduan yang kental dan nilai budaya serta peribadi unggul.²¹

Perdana Menteri dan semua jentera kerajaan sebulat suara menyatakan sebab pelaksanaan PN di Malaysia adalah untuk mempertingkatkan semangat patriotisme dan integrasi antara kaum.²² Semasa berucap kepada komuniti Malaysia di London, YAB Perdana Menteri menerangkan sebab pengenalan PN adalah untuk menyatukan anak bangsa Malaysia kerana sekolah-sekolah kebangsaan telah gagal untuk meningkatkan hubungan antara kaum dan dipulaukan kerana dilihat sebagai terlalu Islamik.²³ Beliau berharap bahawa PN akan dapat membentuk rakyat yang kurang chauvinistik di antara kumpulan etnik di Malaysia.

OBJEKTIF PELAKSANAAN

Objektif umum kerahan tenaga dan PN adalah mewajibkan warga sesebuah negara untuk

memberi perkhidmatan dalam perkhidmatan-perkhidmatan penting kerajaan, khususnya angkatan tentera. Walau bagaimanapun, objektif pelaksanaan PN ala Malaysia yang diwarwarkan oleh Kerajaan Malaysia bukanlah untuk mengerah tenaga rakyat untuk tujuan sedemikian.²⁴ Sebaliknya, tujuan pelaksanaan program tersebut adalah untuk menanam semangat patriotisme, perpaduan kaum dan integrasi nasional serta membina keperibadian yang unggul di kalangan remaja warganegara Malaysia.²⁵

KONSEP PELAKSANAAN

Pada peringkat awalnya, Mesyuarat Jawatankuasa Kabinet yang bersidang di Kementerian Pertahanan pada 12 November 2002 mencadangkan PN diwajibkan kepada semua warganegara yang mencapai usia 18 tahun tanpa mengira jantina dan bangsa.²⁶ Pengecualian akan hanya diberikan atas sebab-sebab kesihatan yang disahkan oleh doktor-doktor kerajaan. Pertimbangan mengenai pengecualian akan diberikan kepada mereka yang berhasrat untuk menyertai agensi penguatkuasaan seperti ATM dan PDRM selepas menduduki peperiksaan SPM.²⁷ Keingkaran untuk menyertai program PN akan dikenakan hukuman. Walau bagaimanapun, butir-butir hukuman tersebut belum dapat disahkan.

PN dirancang untuk dilaksanakan dalam 3 peringkat: pra-PN, PN selama 6 bulan dan pasca PN.²⁸ Peringkat pra-PN adalah peringkat persediaan PN yang akan dipantau oleh Kementerian Pendidikan. Peringkat PN selama 6 bulan akan merangkumi latihan asas ketenteraan sebanyak 20-30 peratus manakala selebihnya berbentuk khidmat masyarakat.²⁹ Peringkat pasca PN pula adalah menggalakkan mereka untuk

¹⁹ kerahan Tenaga Bermuslihat Politik, Dr Syed Husin Ali, Presiden Parti Rakyat Malaysia, (atas talian) http://www.webreformis.net/nov2002/1106_14.asp, (28 Feb 2003)

²⁰ *ibid.*

²¹ Kerahan tenaga tiada agenda politik, Utusan Malaysia, 15 November 2002.

²² *ibid.*

²³ Ashraf Abdullah, 'Come home, PM urges professionals', New Straits Times, 24 November 2002.

²⁴ Adrian David, National service starts in 2004, New Straits Times, 13 November 2002.

²⁵ Malaysia to make NS a must, *ibid.*

²⁶ *ibid.*

²⁷ Adrian David, National service starts in 2004, *ibid.*

²⁸ *ibid.*

²⁹ Kerahan tenaga tiada agenda politik, *ibid.*

menyertai Askar Wataniah, Persatuan Bulan Sabit Merah atau lain-lain badan sukarela. Umumnya, program PN yang dirancang adalah berbeza dari program yang dilaksanakan di Singapura.³⁰

Dalam perkembangan lain, Menteri Pertahanan, YB Datuk Seri Najib bin Tun Hj Abdul Razak ketika menjawab soalan YB Hoo Seong Chang (Barisan Nasional (BN)-Kluang) dalam sesi soal-jawab Dewan Rakyat, menyatakan bahawa pada peringkat permulaannya, tidak semua remaja akan terlibat dalam program PN.³¹ Kumpulan pertama penyertaan dijangka akan melibatkan kira-kira 50,000 hingga 100,000 orang sahaja dan penyertaannya mungkin diasaskan secara sukarela.³² Sebuah Majlis yang telus dan adil akan ditubuhkan bagi menentukan kriteria-kriteria serta melaksanakan pemilihan peserta program.³³ Butir-butir terperinci mengenai model PN ala Malaysia dijangka akan diumumkan pada penghujung bulan Mei 2003 dan Akta berkaitan dijangka akan dibentangkan di Parlimen pada bulan Jun 2003.³⁴

REAKSI MASYARAKAT TERHADAP PELAKSANAAN DASAR PN

Amnya, reaksi masyarakat terhadap cadangan pelaksanaan semula PN di Malaysia adalah pelbagai. Sesetengah dari reaksi tersebut adalah positif, manakala sesetengah yang lain pula adalah negatif atau berkecuali. Sehingga kini, tiada kajian menyeluruh dilaksanakan oleh mana-mana agensi bagi mengetahui reaksi sebenar masyarakat umum terhadap rancangan itu. Oleh yang demikian, sukar untuk mengesahkan penerimaan rakyat. Walau bagaimanapun, terdapat beberapa kajian kecil dan pelbagai pandangan masyarakat

yang disiarkan melalui media massa, yang boleh dianalisa dan dibuat pertimbangan.

REAKSI POSITIF

Dalam satu laporan penyelidikan terhadap 6,000 pelajar sekolah pelbagai bangsa di seluruh negara yang dibentangkan dalam Mesyuarat Kedua Jawatankuasa Kabinet pada 7 Januari 2003, kajian mendapati bahawa 81 peratus responden menyokong pelaksanaan PN dengan lebih 51 peratus bersetuju terhadap objektif utama pelaksanaannya memupuk semangat patriotisme, disiplin dan perpaduan kaum.³⁵ Tinjauan lain ke atas perwakilan pelajar di universiti-universiti tempatan mendapat reaksi pelbagai, namun, pada keseluruhannya bersetuju dengan cadangan kerajaan tersebut.³⁶

Angkatan Belia Islam Malaysia (ABIM) berpendapat jika program itu dilaksanakan secara profesional, ia dijangka akan mampu membentuk generasi muda dengan semangat patriotisme, kesedaran serta tahap disiplin yang tinggi. Bagaimanapun, ia memerlukan masa bagi mendapat pandangan semua pihak yang berkaitan serta dijadikan sebahagian dari proses dan sistem pendidikan bersepadu negara.³⁷ Pemuda Malaysian Chinese Association (MCA) menyarankan agar penyertaannya wajib dan menyeluruh tanpa pengecualian selama tempuh 6 bulan.³⁸ Malah, Presiden MCA, YB Datuk Seri Dr Ling Liong Sik juga telah menyambut baik cadangan YAB Perdana Menteri di atas kemungkinan memperkenalkan kerahan tenaga

³⁰ Reme Ahmad, *ibid*.

³¹ PKN peringkat awal tidak babitkan semua remaja, Utusan Malaysia, 26 Mac 2003.

³² Ketua Pemuda MCA merujuk kepada perbincangan beliau dengan Menteri Pertahanan Malaysia, M.K. Megan, Scaled-down National Service proposed, *ibid*.

³³ Council to study national service plan, The Star, 26 Mac 2003.

³⁴ *ibid*.

³⁵ Kerahan tenaga kekal jika darurat, Utusan Malaysia, 8 Januari 2003.

³⁶ Rajmah Hasan Shirat, Pelajar bimbang impak kerahan tenaga, Utusan Malaysia, 1 November 2002.

³⁷ Kenyataan Abdul Halim Ismail, Timbalan Presiden ABIM, 'Kerahan Tenaga Untuk Remaja Lulusan Sekolah', (atas talian) <http://www.abim.org.my/media/02smedia10f.html>, (31 Oktober 2002).

³⁸ M.K. Megan, *ibid*.

ala tentera ke atas bukan bumiputera dalam bulan Mei tahun 2001.³⁹

Belia Parti Gerakan juga menyokong penuh cadangan kerajaan demi menyemai semangat patriotisme, disiplin dan pembangunan karakter.⁴⁰ Walau bagaimanapun, mereka khuatir pelaksanaan PN itu nanti menimbulkan masalah akibat perancangan yang tidak rapi. Parti Democratic Action Party (DAP) sejak awal lagi telah menyokong hasrat kerajaan semasa YAB Perdana Menteri menyuarakan kemungkinan tersebut dalam tahun 1997.⁴¹ Mereka melihat tujuan PN sebagai menyatupadukan bangsa-bangsa di Malaysia sebagai satu Bangsa Malaysia, dan mengatasi masalah-masalah sosial di kalangan remaja.

Ahli Akademik, Profesor Shamsul Amri, Pengarah Institut Dunia dan Tamadun Melayu, Universiti Kebangsaan Malaysia pula berpendapat langkah untuk melaksanakan PN dalam tahun 2004 adalah terlalu hampir.⁴² Beliau mensasarkan kesesuaian dalam tahun 2005 atau 2006, kerana perancangan pelaksanaan memerlukan konseptualisasi, penyediaan infrastruktur, organisasi dan sebagainya. Walau bagaimanapun, Tan Sri Lee Lam Thye berpendapat bahawa pelaksanaan dalam tahun 2004 adalah praktikal.⁴³

REAKSI NEGATIF

Bertentangan dengan reaksi di atas, bancia media New Straits Times (NST) pula

mendapati 67.57 peratus responden membantah pelaksanaan PN di Malaysia.⁴⁴ Ini membuktikan keadaan sebenar penerimaan rakyat tidak dapat dipastikan sehingga satu kajian umum dilaksanakan. Bancia tersebut juga mendapati 69.57 peratus tidak bersetuju dan 30.43 peratus bersetuju dengan keupayaan mempertingkatkan semangat patriotisme dan membina keperibadian melalui PN wajib.⁴⁵

Pandangan individu menyatakan program PN sahaja tidak akan dapat mencapai objektif-objektif yang ditetapkan kerana semangat patriotisme tidak dapat disemaikan dalam jangka masa yang pendek.⁴⁶ Sebaliknya, satu usaha bersepadu patut dilaksanakan oleh semua pihak, khususnya guru-guru, dari peringkat yang lebih awal. Pemangku Perdana Menteri ketika itu, YAB Datuk Seri Abdullah bin Hj Ahmad Badawi juga berpendapat bahawa Sekolah Kebangsaan boleh memupuk perpaduan antara kaum di Malaysia.⁴⁷

Selain reaksi di atas, terdapat juga banyak reaksi negatif individu dalam ruangan-ruangan forum dan bancia di internet. Rata-rata pelayar laman tersebut meluahkan rasa tidak puas hati di atas keterpaksaan menjalani program PN yang melanggar hak asasi dan kebebasan manusia.⁴⁸

³⁹ Sistem kerahan tenaga mampu tingkat semangat patriotik remaja, Utusan Malaysia, 8 Mei 2001.

⁴⁰ Kenyataan Akhbar Pengerusi Belia Parti Gerakan YB Mah Siew Kong pada 1 November 2002, (atas talian) <http://www.gerakan.org.my/press-169-msk.htm> (1 Julai 2003).

⁴¹ Kenyataan Akhbar Setiausaha Agung Parti DAP Encik Lim Kit Siang pada 6 Februari 1997, (atas talian) <http://www.malaysia.net/dap/sg264.htm> (1 Julai 2003).

⁴² Temu bual Radio Singapore International pada 14 November 2002, (atas talian) http://www.rsi.com.sg/en/programmes/newsline/2002/11/11_14_01.htm (1 Julai 2003).

⁴³ Lee Lam Thye, Outlook: Consider feedback on National Service, New Straits Times, 26 November 2002

⁴⁴ Abdullah Ahmad, On The Record: Make your vow to country, New Straits Times, 28 November 2002

⁴⁵ NST e-Media Surfers' Survey, (atas talian) http://www.emedia.com.my/Poll/NSTQ1/results?query_start=41, (18 November 2002)

⁴⁶ Wan Ahmad Shihab Ismail, National service alone is not enough, New Straits Times, 13 November 2002.

⁴⁷ Sekolah Kebangsaan boleh pupuk perpaduan kaum, Berita Minggu, 6 April 2003, hlm.2.

⁴⁸ NST e-Media Surfers' Survey, (atas talian) <http://www.emedia.com.my/Poll/NSTQ1/results>, (13 November 2002).

IMPLIKASI TERHADAP PELAKSANAAN DASAR PN DI MALAYSIA

PERHUBUNGAN DENGAN NEGARA SERANTAU

Ciri-ciri perhubungan antara negara-negara Dunia Ketiga selepas Perang Dingin tidak seperti negara-negara maju.⁴⁹ Sesetengah penganalisis berpendapat 'perlumbaan senjata',⁵⁰ di antara Malaysia dan Singapura amat ketara disebabkan beberapa isu sensitif politik dalaman dan faktor etnik yang membayangi hubungan dua-hala tersebut.⁵¹ Mentelah lagi, ada pendapat bahawa persepsi ancaman di Malaysia dipengaruhi oleh angkubah politik dan sosial yang didominasi oleh kumpulan elit pembuat dasar dan politik, yang umumnya terdiri dari parti United Malays National Organisation (UMNO).⁵² Thailand dan Malaysia pula mempunyai perselisihan sempadan tanah dan maritim.⁵³ Filipina juga belum menggugurkan tuntutan wilayahnya terhadap Sabah, dan ada pihak

yang berpendapat perhubungan dua hala antara Malaysia-Indonesia masih dibayangi oleh peristiwa Konfrontasi.⁵⁴

Sungguhpun terdapat perselisihan dengan hampir kesemua negara jiran, Kerajaan Malaysia berpendapat bahawa tidak terdapat sebarang ancaman yang nyata terhadap keselamatan dan kedaulatan negara.⁵⁵ Tambahan pula, keselamatan Malaysia bukan sahaja bergantung kepada kekuatan ATM tetapi kestabilan politik, ekonomi yang mantap dan keadaan sosial yang kohesif.⁵⁶ Walau bagaimanapun, langkah Kerajaan Malaysia untuk melaksanakan PN nanti tetap akan dilihat sebagai satu tindakan mempertingkatkan keselamatannya, dan akan mencetuskan dilema keselamatan di rantau ini.⁵⁷

PENERIMAAN RAKYAT

Malaysia adalah negara majmuk terdiri dari 58 peratus Bumiputra (47 peratus Melayu) 24 peratus Cina, 7 peratus India and 11 peratus bangsa lain.⁵⁸ Walau bagaimanapun, peratus penyertaan bangsa di dalam Perkhidmatan Awam dan perkhidmatan-perkhidmatan negara tidak mencerminkan populasi negara. PDRM mempunyai hanya 8.5 peratus Cina dan 4.5 peratus India.⁵⁹ Penyertaan kedua-dua kaum itu dalam ATM juga tidak sampai 10 peratus.⁶⁰

⁴⁹ *ibid.*

⁵⁰ Adrian David, *Challenge to nations' sovereignty*, New Straits Times, 28 Februari 2001.

⁵¹ Dato' Nordin Yusof, Abdul Razak Abdullah Baginda, *Honour and Sacrifice: The Malaysian Armed Forces*, Pustaka Seasons Sdn Bhd, Kuala Lumpur, 1994, p. 46.

⁵² Dilema keselamatan adalah rasa tidak selamat yang timbul akibat rasa saling mencurigai dan saling menakuti, yang mengakibatkan perlumbaan kuasa dan kekuatan antara dua unit bagi mendapat lebih keselamatan; satu usaha yang sia-sia kerana keselamatan penuh mustahil diperolehi. Definisi Dilema Keselamatan oleh John Hertz dalam *Political Realism and Political Idealism* dalam Allan Collins, *The Security Dilemmas of Southeast Asia*, London: Macmillan Press Ltd, 2000, hlm. 3.

⁵³ *Yearbook of Statistics Malaysia 2000*, op cit.

⁵⁴ Lt Kol (R) Mohd Idris Hassan, *Way To Woo Non-Bumis*, New Straits Times, 3 April 2001.

⁵⁵ Fazli Abdullah, *Buktikan patriotisme: Belia Cina, India diminta sertai tentera*, Berita Harian, 17 September 2002.

⁴⁹ Suasana pasca Perang Dingin di kalangan negara maju memperlihatkan prospek keamanan disebabkan penggantian ekonomi, pendemokrasian politik dan senjata nuklear. James M. Goldgeier And Michael McFaul, 'A Tale of Two Worlds: Core and Periphery in the Post-Cold War Era', *International Organisation*, Vol. 46, No. 2 (Spring 1992), hlm. 467-491.

⁵⁰ Sesetengah berpendapat bahawa keadaan perlumbaan senjata di rantau Asia Tenggara hanyalah diperbesarkan, Amitav Acharya, 'A New Regional Order in Southeast Asia: ASEAN in the Post-Cold War Era', *Adelphi Paper No. 279*, London: International Institute For Strategic Studies, 1993, hlm. 33. Tiada perlumbaan senjata di Asia Timur sungguhpun terdapat laporan ketinggian pembelian persenjataan, Bunn Nagara, 'The Notion of an Arms Race in the Asia Pacific', *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 17, No. 12, September 1995, hlm. 186-206. Penolakan terhadap keadaan perlumbaan senjata di rantau Asia tetapi langkah pemodenan bagi menghadapi ketidakpastian strategik, Paul Dibb, 'Defence Force Modernisation in Asia: Towards 2000 and Beyond', *Contemporary Southeast Asia*, Vol. 18, No. 4, 1997, hlm 359.

⁵¹ Amitav Acharya, *An Arms Race in Post-Cold War Southeast Asia? Prospects For Control*, Pacific Papers, Institute of Southeast Asian Studies, Singapore: ISEAS, 1994, hlm. 29.

⁵² Ho Khai Leong, 'Malaysia's Conceptions of Security: Self-Reliance, Sovereignty and Regional Dynamics' *Asian Perspective*, Vol. 22, No. 3, 1998, hlm.63.

⁵³ N. Ganesan, *Bilateral Tensions In Post-Cold War ASEAN*, Pacific Strategic Papers, Institute of Southeast Asian Studies, Singapore, 2000, hlm. 25.

Penyertaan di dalam Jabatan Pertahanan Awam pula adalah hampir sama. Ini menunjukkan bahawa sesetengah kaum menjauhkan diri dari perkhidmatan-perkhidmatan negara.

Kemungkinan kekurangan minat bukan bumiputera berkhidmat dalam perkhidmatan-perkhidmatan negara adalah disebabkan perasaan dianaktirikan oleh Kerajaan Malaysia. Ketidakpuasan ini dapat dilihat seawal tahun 1964, bila YB Dr Tan Chee Koon berhujah di Parlimen; "if citizens of this country are asked to take up arms and to die in the defence of this country, then a person who is asked to make such a sacrifice should be given equality of status"⁶¹

Seorang pesara pegawai tentera berpendapat gaji dan prospek kenaikan pangkat yang rendah menyebabkan bukan bumiputera enggan menyertai ATM.⁶² Menurut beliau, cara pemilihan dan diskriminasi di dalam kenaikan pangkat juga menyebabkan ramai pegawai bukan bumiputera meninggalkan perkhidmatan kerana kecewa.⁶³ Walau bagaimanapun, dalam satu temu-bual dengan seorang pegawai bukan bumiputera, beliau berpendapat faktor utama keengganan bukan bumiputera memasuki atau meninggalkan perkhidmatan tentera bukanlah faktor kewangan atau kenaikan pangkat, tetapi kerana terdapat peluang yang lebih besar di sektor swasta dan perniagaan.⁶⁴

Pendapat yang sama diutarakan oleh Menteri Pertahanan, YB Datuk Seri Najib bin Tun Hj Abdul Razak. Menurut beliau, sambutan dingin bangsa Cina dan India menyertai ATM tidak bermakna mereka kurang patriotik, tetapi mungkin

disebabkan mereka tidak menganggap kerjaya itu lumayan atau setanding dengan sektor swasta.⁶⁵ Presiden MCA, YB Dr Ling Liong Sik pula berkata kekurangan masyarakat Cina menyertai ATM sebenarnya berpunca daripada minat mendalam mereka dalam bidang perniagaan.⁶⁶ Dr Lee Kuan Yew dalam pengalamannya di awal penubuhan Singapura, merujuk kepada keengganan tradisi masyarakat Cina menyertai pasukan bersenjata seperti pepatah Cina; "seseorang yang baik tidak menjadi soldadu, besi yang baik tidak menjadi paku".⁶⁷

Satu kajian rambang terhadap 150 orang remaja lepasan sekolah mendapati 48 peratus Melayu, 67 peratus Cina dan 68 peratus India tidak bersetuju dengan pelaksanaan PN ala tentera; manakala 63 peratus Melayu, 69 peratus Cina dan 79 peratus India enggan menyertai mana-mana perkhidmatan negara.⁶⁸ Kajian ini menunjukkan dalam keadaan aman sekarang, respons remaja tidak seperti semasa Konfrontasi dulu, di mana masyarakat umum lebih berminat dan responsif terhadap perkhidmatan ketenteraan.⁶⁹

KEPERLUAN MEKANISME PN

Pelaksanaan PN menimbulkan keperluan menubuhkan satu mekanisme yang khusus bagi mengendalikan program tersebut. Organisasi *ad hoc* tidak akan mampu mengendalikan program yang besar itu secara berterusan. Jika pun

⁶¹ Parliamantary Debates 21 May 1964, Chandran Jeshurun, ibid. hlm. 60.

⁶² Fathol Zaman Bukhari, Lt Kol (R), Poor Pay, Promotion Keep Away Non-Bumis, New Straits Times, 16 Mac 2001.

⁶³ Fathol Zaman Bukhari, Lt Kol (R), Promote non-Malays in Armed Forces, New Straits Times, 13 Mei 2003.

⁶⁴ Temu bual dengan Mejar Edward Lim Yew Fatt pada 13 Mei 2003, seorang pegawai tentera dalam Kor Rejimen Askar Jurutera DiRaja yang telah berkhidmat selama 29 tahun dan berpangkat Mejar.

⁶⁵ Mutazar Abd Ghani, Lulusan IPT mula minat sertai tentera, Utusan Malaysia, 10 Mac 2002.

⁶⁶ Sistem kerahan tenaga mampu tingkat semangat patriotisme, ibid.

⁶⁷ Lee Kuan Yew, From Third World To First. Singapore: Times Media Private Limited, 2000. hlm. 33.

⁶⁸ Lt Kol Abu Muslim bin Ismail, 'National Service in Malaysia', Strategy, Journal of Strategic and International Relations, Vol. 9, Malaysian Armed Forces Defence College, December 2001.

⁶⁹ Maznan Nordin, Gonzales: Kenang-kenangan Seorang Jeneral, Dewan Bahasa dan Pustaka, Kuala Lumpur, 1988, p. 26.

organisasi tersebut dapat ditubuhkan, tahap kematangannya pula akan menyebabkan pentadbirannya menjadi tidak terurus. Sungguhpun pada dasarnya Malaysia mempunyai pengalaman mengendalikan program sedemikian, namun pengalaman, pengetahuan serta rekod pelaksanaannya telah terkeluar zaman.⁷⁰

Terdapat beberapa opsyen mengenai penubuhan mekanisme PN ini. Walau apa pun opsyennya, ianya mestilah terdiri daripada anggota-anggota yang tetap dan khusus. Mekanisme tersebut boleh diletakkan di bawah kelolaan beberapa Kementerian atau Jabatan; Pendidikan, Perpaduan, Belia, Pertahanan atau JPM. Memandangkan PN ala Malaysia ini tidak mempunyai kaitan keperluan ketenteraan, maka tidak wajar ianya dikelolakan oleh Kementerian Pertahanan. Pemilihan Biro Tatanegara di JPM sebagai agensi yang mengawasi kurikulum PN adalah sesuai kerana dapat menyelaraskan dengan program kenegaraan yang lain.

Kementerian Pendidikan mempunyai peranan yang penting dalam mencapai matlamat yang disasarkan dalam PN kerana tempoh pendidikan umum di Malaysia menjangkau lebih dari sepuluh tahun. Dengan penyesuaian kepada sistem pendidikan semasa, semua warga muda dapat dididik dan diasuh sejak peringkat pra-sekolah lagi. Ianya juga akan menjadi asas yang kukuh sebagai persediaan kepada program PN. Jabatan Perpaduan Negara pula adalah agensi kerajaan yang ideal bagi mengelolakan program PN, sejajar dengan peranannya untuk memperkukuhkan semangat patriotisme, perpaduan dan cintakan negara di kalangan rakyat Malaysia.⁷¹ Memandangkan fungsinya yang masih

terhad, sebuah Yayasan Perpaduan Negara boleh diwujudkan.⁷²

Di Amerika Syarikat, satu agensi bebas Selective Service System (SSS)⁷³ ditubuhkan bagi mengendalikan pendaftaran kerahan tenaga dan satu perbadanan The Corporation for National and Community Service (CNCS) pula ditubuhkan bagi menyediakan perkhidmatan kepada semua rakyatnya untuk berkhidmat kepada komuniti dan negara melalui tiga program, iaitu; Senior Corps, AmeriCorps, dan Learn and Serve America.⁷⁴ Negara Singapura, Sweden dan kebanyakan negara-negara lain meletakkan pentadbiran PN di bawah Kementerian Pertahanan kerana ianya mempunyai hubungan terus dengan ketenteraan.

PERUBAHAN SISTEM PENDIDIKAN

Pelaksanaan PN akan memberi kesan terus kepada pelajar-pelajar yang tamat peperiksaan SPM. Dengan mengambil-kira bahawa jangka masa yang terluang adalah selama empat bulan, dan rancangan program PN adalah selama enam bulan, ianya secara langsung akan mengakibatkan perubahan kepada Sistem Pendidikan Negara sekarang. Ini membolehkan program PN dimuatkan dalam jangka masa tersebut dan kemudahan-kemudahan infrastruktur sekolah-sekolah berasrama penuh, IPT serta pusat-pusat latihan perguruan dapat digunakan. Oleh yang demikian, tarikh kemasukan dan penggal pengajian sekolah-sekolah, IPT dan pusat-pusat latihan perguruan terpaksa dipinda.

Pelaksanaan PN juga akan melibatkan beberapa program kecil pra-PN semasa

⁷⁰ Jeneral (B) Tan Sri Ghazali bin Dato' Mohd Seth, bekas Panglima Angkatan Tentera yang pernah mengendalikan program PN semasa Konfrontasi berpendapat bahawa Malaysia tidak akan menghadapi masalah dalam mengendalikan program yang sama di masa hadapan melalui pengalaman yang telah diperolehi. *ibid.*

⁷¹ Peranan Jabatan Perpaduan Negara, (atas talian) www.kempadu.gov.my/jpn, (28 Mac 2003).

⁷² Syor Tan Sri Lee Lam Thye selaku Ahli Lembaga Penasihat Perpaduan Negara, Syor Wujud Yayasan Perpaduan Negara, Berita Harian, 7 Februari 2003.

⁷³ Selective Service System, (atas talian) <http://www.sss.gov/backgr.htm>, (29 Mac 2003)

⁷⁴ The Corporation for National and Community Service (atas talian) <http://www.nationalservice.org/about/index.html>, (29 Mac 2003)

persekolahan sebagai persediaan kepada pelajar-pelajar sebelum terlibat sepenuhnya dengan program PN. Oleh yang demikian, perubahan kurikulum sekolah-sekolah juga terpaksa dilakukan bagi memperkemaskan aktiviti-aktiviti persatuan-persatuan beruniform dan penekanan aspek-aspek kenegaraan dan nilai-nilai keperibadian.

KESAN ASPEK PERUNDANGAN

Malaysia telah pun mempunyai Akta 425 National Service Act 1952 (Revised 1990) sebagai peraturan untuk kerahan tenaga ketika darurat. Memandangkan Akta tersebut telah lama digubal, terdapat keperluan untuk mengkaji semula Akta tersebut sebelum PN dapat dilaksanakan.⁷⁵ Tambahan pula, hasrat kerajaan melaksanakan PN bukanlah seperti yang diperuntukkan di dalam Akta yang wujud itu. Artikel 2 Akta berkenaan mengistilahkan PN sebagai perkhidmatan-perkhidmatan di dalam ATM, PDRM dan Pertahanan Awam sahaja. Artikel 10, Artikel 12 dan Artikel 14 Akta berkenaan pula hanya memperuntukkan kewajipan untuk mendaftar dan dikerahkan ke dalam ATM, PDRM dan Pertahanan Awam jika keadaan memerlukan. Oleh yang demikian, pertimbangan yang rapi perlu diberikan di dalam menggubal semula Akta PN bagi memenuhi dua keperluan; pelaksanaan PN ala Malaysia dalam masa aman dan juga kerahan tenaga semasa darurat.⁷⁶

Pertimbangan juga patut diberikan ke atas peruntukan terhadap golongan remaja yang membantah penyertaan PN di atas sebab-sebab fahaman agama, prinsip atau moral, atau yang ingkar tanpa alasan yang dibenarkan. Perkhidmatan alternatif dan hukuman yang setimpal seperti denda, penjara atau khidmat komuniti perlu diadakan supaya program PN dapat berjalan dengan lancar tanpa memberi kelonggaran kepada mana-mana kumpulan

masyarakat, khususnya apabila melibatkan aspek status dalam masyarakat.⁷⁷

PENGKELASAN JENIS PN

Dari istilah umum, PN bermaksud satu perkhidmatan yang disumbangkan oleh rakyat kepada negara, sama ada secara sukarela atau dengan bayaran elaun. Memandangkan PN ala Malaysia tidak akan melibatkan perkhidmatan atau sumbangan tenaga dalam perkhidmatan-perkhidmatan negara tersebut, langkah mengklasifikasikan semula jenis-jenis perkhidmatan dalam Artikel 2 Akta tersebut perlu dilakukan. Ianya juga boleh dijadikan sebagai perkhidmatan alternatif bagi mereka yang membantah penyertaan dalam ATM, PDRM atau Pertahanan Awam, sekiranya kerahan tenaga dilaksanakan di masa hadapan.

Sehingga kini, tiada perbincangan terbuka mengenai jenis perkhidmatan yang akan diklasifikasikan semula sebagai PN. Umumnya, perbincangan mengenai PN hanya menyebut tentang modul khidmat komuniti, tetapi definisi sebenar mengenai jenis dan bentuk khidmat tersebut masih lagi samar. Walau apa pun, jenis perkhidmatan yang perlu disumbangkan kepada negara mestilah benar-benar bermanfaat dan diperlukan oleh negara khususnya, dan komuniti amnya. Sekiranya pertimbangan yang rapi tidak diberikan, ianya mungkin berakhir dengan menjadi seperti kenyataan Setiausaha Agong DAP Encik Lim Kit Siang; 'national disservice' atau 'Barisan National Service'.⁷⁸

KETIADAAN MODEL

Kerahan tenaga lazimnya dilaksanakan bagi mendapatkan anggota untuk angkatan tentera

⁷⁵ Akta Khidmat Negara akan dipinda, Utusan Malaysia, 18 Februari 2002.

⁷⁶ Kerahan tenaga kekal jika darurat, ibid.

⁷⁷ Kenyataan Menteri Pertahanan Malaysia mengenai cadangan pindaan peruntukan undang-undang PN bahawa remaja yang ingkar menyertai program tersebut boleh didenda, penjara atau khidmat komuniti. National service evaders to be charged, The Star, 18 Februari 2003.

⁷⁸ Kenyataan media Presiden DAP, Lim Kit Siang, (atas talian) <http://www.malaysia.net/dap/lks1939.htm>, 28 November 2002.

demi kepentingan keselamatan negara berkenaan. Bagi memenuhi keperluan pembantah (conscientious objectors) pula, perkhidmatan-perkhidmatan alternatif disediakan. Model PN ala tentera seperti itu dilaksanakan di banyak negara seperti Switzerland, Sweden, Jerman dan Singapura. Di Amerika Syarikat pula, selain pendaftaran wajib bagi kerahan secara pilihan, PN juga digalakkan untuk dilaksanakan secara sukarela melalui perbadanan CNCS.

Sungguhpun PN ala tentera dapat memupuk nilai-nilai patriotisme, pembinaan keperibadian dan integrasi kaum, namun, tiada model PN yang khusus untuk tujuan berkenaan. Dengan ketiadaan model, Kerajaan Malaysia terpaksa mereka bentuk sendiri kurikulum khas bagi melaksanakan program tersebut. Keberkesanan program itu tidak akan dapat diketahui sehingga peringkat pelaksanaannya kelak. Maka wujud keperluan untuk melaksanakan satu bentuk program percubaan (pilot programme), bagi mengetahui keberkesanan program PN yang akan dilaksanakan.

BEBAN PERBELANJAAN

Kos bagi melaksanakan PN bergantung kepada dua faktor utama: cara penguatkuasaan dan kos latihan seorang pelatih. Berdasarkan bncian Jabatan Perangkaan Negara, dianggarkan seramai 450,194 orang (termasuk 223,882 orang wanita) akan terlibat dengan program PN jika ianya diwajibkan.⁷⁹ YB Encik Mah Siew Keong (BN-Teluk Intan) semasa menyoal tentang kemampuan Kerajaan melaksanakan program PN di sesesi Parlimen, mengandaikan kos melatih seorang pelatih adalah RM800.00, yang membawa kepada jumlah keseluruhan sebanyak RM2.16 bilion, sekiranya PN diwajibkan selama 6 bulan.⁸⁰ Menteri Pertahanan, YB Datuk Seri

Najib bin Tun Hj Abdul Razak pula menganggarkan pelaksanaan PN wajib akan menelan sebanyak RM5 bilion dan pelaksanaan PN secara pilihan bagi seramai 50,000 hingga 100,000 orang akan menelan belanja RM1 bilion.⁸¹

Kesemua perkiraan kos program PN dewasa ini mengambil-kira kewujudan infrastruktur yang mencukupi. Jawatankuasa Kabinet telah mengenal pasti 54 institusi sebagai pusat latihan PN.⁸² Jawatankuasa juga telah mempertimbangkan kegunaan sekolah-sekolah berasrama penuh.⁸³ Keadaan kos akan menjadi gawat sekiranya timbul keperluan untuk membina infrastruktur yang baru.

Sebenarnya, kos pelaksanaan PN adalah jauh lebih tinggi dari yang dijangkakan, khasnya di peringkat awal pelaksanaan. Terdapat banyak kos tersembunyi yang sukar dihitungkan seperti kos peralihan sistem pendidikan negara, kos kejurulatihan, kos pengangkutan, kos perubatan, kos penyenggaraan infrastruktur dan peralatan serta kos melepas lain. Seperti mana PN ala tentera, kos pelaksanaan latihan masa kini adalah jauh lebih tinggi dari zaman dahulu kerana keperluan anggota yang profesional, jenis latihan, kadar imbuhan, kadar pemberhentian dan syarat-syarat perkhidmatan.⁸⁴

Dalam keadaan sekarang, mustahil bagi semua organisasi yang akan terlibat berupaya menanggung kos pelaksanaan PN dengan peruntukan sedia ada.⁸⁵ Segala keperluan

⁷⁹ Beri peluang kerajaan laksana Khidmat Negara, Berita Harian, 26 Mac 2003.

⁸⁰ MP: National service scheme will be costly, The Star, 20 Mac 2003.

⁸¹ Beri peluang kerajaan laksana Khidmat Negara, ibid.

⁸² Termasuk 12 universiti awam dan 3 universiti swasta serta 27 pusat latihan perguruan. Lihat Varsities as training centres for national service, New Straits Times, 18 Februari 2003.

⁸³ ibid.

⁸⁴ Negara Britain, contohnya, menamatkan kerahan tenaga dalam tahun 1960 kerana kos relatif yang tinggi bagi melatih anggota tenteranya. Lihat Hartley, Keith, The Economics of Defence Policy, Brassey's (UK), United Kingdom, 1991, hlm. 46. Begitu juga beberapa negara Eropah lain seperti Ireland, Luxembourg, Belgium, Holland, Sepanyol dan Perancis. Lihat Conscription in Europe, (atas talian) <http://skopiestelos.freepage.gr/english/eu.html>. (29 Jun 2002).

⁸⁵ J Victor Morais, hlm. 38.

tersebut mestilah diperuntukkan dengan kos yang mencukupi. Semasa program PN dicadangkan pada akhir tahun 2002, keadaan politik dan ekonomi dunia adalah baik setelah krisis ekonomi dunia yang bermula pada tahun 1997. Timbalan Perdana Menteri, YAB Datuk Seri Abdullah bin Hj Ahmad Badawi juga menjelaskan bahawa cadangan itu dipertimbangkan kerana kerajaan telah mempunyai kemampuan dari sudut kewangan.⁸⁶ Walau bagaimanapun, apabila Perang Teluk dan wabak Sindrom Pernafasan Akut Teruk (SARS) berlaku, keadaan politik dan ekonomi dunia mula menjadi suram. Perdagangan luar Malaysia dijangka mengalami kerugian beratus juta ringgit berikutan kebimbangan pelabur asing meneruskan pembelian barangan eksport negara.⁸⁷ Pendapatan negara di sektor pelancongan juga dijangka menurun. Persoalan utama adalah sama ada Kerajaan akan mampu menanggung perbelanjaan yang berbilion ringgit setiap tahun secara berterusan, khususnya dalam keadaan ekonomi yang masih samar.

PENUTUP

PN bukanlah satu dasar yang asing bagi Malaysia kerana pernah melaksanakannya semasa Darurat dan Konfrontasi dahulu. Malaysia juga telah mempunyai peruntukan undang-undang mengenai dasar tersebut. Malah, perbincangan mengenai PN juga diadakan secara berterusan di Parlimen sejak kemerdekaan lagi. Sesekali juga, tajuk itu diperkatakan umum apabila merujuk kepada keengganan bukan bumiputera menyertai perkhidmatan-perkhidmatan negara atau isu remaja. Walau bagaimanapun, PN ala Malaysia bermotifkan penyediaan semangat patriotisme dan integrasi antara kaum adalah satu idea baru. Ianya tidak selaras dengan sebab pelaksanaan PN di negara-negara lain di dunia, justeru tiada model untuk dicontohi.

Pelaksanaan PN ala Malaysia mendapat reaksi yang berbeza dari kalangan masyarakat Malaysia. Bagi golongan reaksi positif, mereka optimis bahawa matlamat kerajaan adalah wajar dan rancangan pelaksanaannya adalah sesuai dan praktikal. Bagi golongan reaksi negatif pula, mereka meragui pencapaian matlamat melalui program yang dirancang dan mengkhawatiri berlakunya penyimpangan. Walau bagaimanapun, reaksi keseluruhan rakyat Malaysia tidak dapat dipastikan kerana ketiadaan kajian umum.

Pelaksanaan program PN juga dijangka memberikan pelbagai implikasi sama ada dari luar mahupun dalam negara, khususnya dari segi politik dan kewangan. Sungguhpun PN ala Malaysia bertujuan memupuk semangat patriotisme dan integrasi antara kaum, namun ianya mungkin dilihat oleh negara-negara jiran sebagai usaha memperkukuhkan pertahanan dan keselamatan negara, justeru mencetuskan dilema keselamatan. Dari segi dalaman pula, pelaksanaan PN mungkin akan menerima bantahan dari segolongan rakyat. Ianya juga menimbulkan keperluan bagi menubuhkan satu mekanisme baru dan khusus bagi mengendalikan program itu. Pelaksanaan PN juga akan mengakibatkan perubahan sistem pendidikan negara dan peruntukan undang-undang PN yang sedia ada. Implikasi terpenting sekali akibat pelaksanaan PN kelak adalah dari segi kewangan. Program itu akan memerlukan perbelanjaan berbilion ringgit dalam keadaan politik dan ekonomi yang samar pasca Perang Teluk dan wabak SARS.

Adalah di luar ruang lingkup esei ini untuk menentukan kesesuaian program atau kemampuan negara untuk melaksanakan PN di Malaysia pada masa ini.⁸⁸ Biarlah pihak-pihak yang lebih arif menentukannya demi kebaikan negara. Bagi yang mempunyai selera, tepuklah dada dan bertaunya. Jawapannya ada di sana.

⁸⁶ Usah bimbang kerahan tenaga wajib - TPM, Utusan Malaysia, 1 November 2002. hlm. 2.

⁸⁷ Dagangan luar negara terjejas teruk jika perang berpanjangan, Berita Harian, 31 Mac 2002.

⁸⁸ Aspek ini dikaji dan dianalisa dalam Lt Col Abu Muslim bin Ismail, Kesesuaian Pelaksanaan Dasar Perkhidmatan Negara Di Malaysia, Tesis Sarjana Sastera, Universiti Kebangsaan Malaysia, 15 Mei 2003.

BIBLIOGRAFI

- Abdul Halim Ismail, 2002. Kerahan Tenaga Untuk Remaja Lulusan Sekolah. (atas talian) <http://www.abim.org.my/media/02smedia10f.html>. (31 Oktober 2002).
- Abdullah Ahmad, Tan Sri. 2002. On The Record: Make your vow to country. New Straits Times. 28 November.
- Abu Muslim bin Ismail, Lt Kol. 2001. National Service in Malaysia. Strategi, Journal of Strategic and International Relation. Vol. 9: hlm. 35-45.
- Abu Muslim bin Ismail, Lt Kol. 2003. Kesesuaian Pelaksanaan Dasar Perkhidmatan Negara Di Malaysia, Tesis Sarjana Sastera, Universiti Kebangsaan Malaysia.
- Acharya, Acharya. 1994. An Arms Race in Post-Cold War Southeast Asia? Prospects For Control Pacific Papers. Institute of Southeast Asian Studies, Singapore: ISEAS.
- Acharya, Amitav. 1993. A New Regional Order in Southeast Asia: ASEAN in the Post-Cold War Era. Adelphi Paper No. 279. London: International Institute For Strategic Studies.
- Akta Khidmat Negara akan dipinda. 2002. Utusan Malaysia, 18 Februari.
- Ashraf Abdullah. 2002. Come home, PM urges professionals. New Straits Times. 24 November.
- Beri peluang kerajaan laksana Khidmat Negara. 2003. Berita Harian, 26 Mac.
- Chandran Jeshurun. 1980. Malaysian Defence Policy: A Study of Parliamentary Attitudes 1963-1973. Kuala Lumpur: Penerbit Universiti Malaya.
- Conscription in Europe. 2002. (atas talian) <http://skopiestelos.freepage.gr/english/eu.html>. (29 Jun 2002).
- Council to study national service plan. 2003. The Star, 26 Mac.
- Collins, Allan. 2000. The Security Dilemmas of Southeast Asia. London: Macmillan Press Ltd.
- Dagangan luar negara terjejas teruk jika perang berpanjangan. 2002. Berita Harian, 31 Mac.
- David, Adrian. 2001. Challenge to nations' sovereignty. New Straits Times, 28 Februari. hlm. 16.
- David, Adrian. 2002. National service starts in 2004. New Straits Times, 13 November.
- Dibb, Paul. 1997. Defence Force Modernisation in Asia: Towards 2000 and Beyond. Contemporary Southeast Asia. Vol. 18, No. 4: 359.
- Dr Mahathir mahu rakyat bersedia pertahankan negara, 2001, Utusan Malaysia, 5 Mei.

- Fathol Zaman Bukhari, Lt Kol (R). 2001. Poor Pay, Promotion Keep Away Non-Bumis. New Straits Times. 16 Mac. hlm. 13.
- Fathol Zaman Bukhari, Lt Kol (R). 2003. Promote non-Malays in Armed Forces, New Straits Times, 13 Mei. Hlm. 11.
- Fazli Abdullah. 2002. Buktikan patriotisme: Belia Cina, India diminta sertai tentera. Berita Harian. 17 September.
- Ganesan, N. 2000. Bilateral Tensions In Post-Cold War ASEAN. Pacific Strategic Papers. Singapore: Institute of Southeast Asian Studies.
- Goldgeier, James M. dan McFaul, Michael. 1992. A Tale of Two Worlds: Core and Periphery in the Post-Cold War Era. International Organisation, Vol. 46, No. 2 (Spring 1992): 467-491.
- Hartley, Keith. 1991. The Economics of Defence Policy. United Kingdom: Brassey's.
- Ismail bin Babu, Kol (B). 1988. Kisah Seorang Perajurit. Kuala Lumpur: Percetakan Rina Sdn Bhd.
- Kerahan tenaga kekal jika darurat. 2003. Utusan Malaysia, 8 Januari.
- Kerahan tenaga mungkin diperkenal, 2001, Utusan Malaysia, 5 Mei.
- Kerahan tenaga tiada agenda politik 2002. Utusan Malaysia. 15 November.
- Khai Leong, Ho. 1998. Malaysia's Conceptions of Security: Self-Reliance, Sovereignty and Regional Dynamics. Asian Perspective, Vol. 22, No. 3. hlm.63.
- Kit Siang, Lim. 1997. Kenyataan Akbar pada 6 Februari 1997. (atas talian) <http://www.malaysia.net/dap/sg264.htm> (1 Julai 2003).
- Kit Siang, Lim. 2002. Kenyataan Akhbar pada 24 November 2002. (atas talian) <http://www.malaysia.net/dap/lks1939.htm>, (28 November 2002).
- Kuan Yew, Lee. 2000. From Third World To First. Singapore: Times Media Private Limited.
- Lam Thye, Lee. 2002. Outlook: Consider feedback on National Service. New Straits Times. 26 November.
- Malaysia. 1979. Civil Defence Act 1951 (Revised 1979).
- Malaysia. 1990. National Service Act 1952 (Revised 1990).
- Malaysia. 1998. Annual Report. Royal Malaysia Police.
- Malaysia. 2000. Yearbook of Statistics Malaysia.

Malaysia to make NS a must. 2002. New Straits Times, 13 November.

Maznan Nordin, 1988. Gonzales: Kenang-kenangan Seorang Jeneral. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka.

Megan, M.K. Scaled-down National Service proposed. 2003. New Straits Times. 26 Mac.

Mohd Idris Hassan Lt Kol (R). 2001. Way To Woo Non-Bumis. New Straits Times. 3 April. hlm. 14.

Morais, J Victor. 1986. Ghazali Seth: A Soldier's Soldier and a Distinguished General. Kuala Lumpur: Syarikat Percetakan Selangor.

MP: National service scheme will be costly. 2003. The Star. 20 Mac.

Mutazar Abd Ghani. 2002. Lulusan IPT mula minat sertai tentera. Utusan Malaysia. 10 Mac.

Nagara, Bunn. 1995. The Notion of an Arms Race in the Asia Pacific. Contemporary Southeast Asia, Vol. 17, No. 12, September 1995, hlm. 186-206.

National service evaders to be charged. 2003. The Star. 18 Februari.

NST e-Media Surfers' Survey. 2002. (atas talian) <http://www.emedia.com.my/Poll/NSTQ1/results>, (13 November 2002)

NST e-Media Surfers' Survey. 2002. (atas talian) http://www.emedia.com.my/Poll/NSTQ1/results?query_start=41. (18 November 2002)

Nik Anuar Nik Mahmud. 2000. Konfrontasi Malaysia Indonesia. Bangi: Penerbit Universiti Kebangsaan Malaysia.

Nordin Yusof, Dato', Abdul Razak Abdullah Baginda. 1994. Honour and Sacrifice: The Malaysian Armed Forces. Kuala Lumpur: Pustaka Seasons Sdn Bhd.

Peranan Jabatan Perpaduan Negara. (atas talian) www.kempadu.gov.my/jpn. (28 Mac 2003).

PKN peringkat awal tidak babitkan semua remaja. 2003. Utusan Malaysia. 26 Mac.

Radhuan Hussain. 2002. Khidmat Negara untuk remaja 18 tahun. Utusan Malaysia. 18 November.

Rajmah Hasan Shirat, Pelajar bimbang impak kerahan tenaga. 2002. Utusan Malaysia, 1 November.

Remaja wanita dijangka turut terlibat. 2002. Utusan Malaysia, 1 November. hlm. 2.

- Remaja tidak campur masyarakat. 1999. Berita Minggu, 22 Ogos.
- Reme Ahmad. 2002. Malaysia to make NS a must. New Straits Times. 13 November.
- Sekolah Kebangsaan boleh pupuk perpaduan kaum. 2003. Berita Minggu, 6 April: 2.
- Selective Service. 2002. (atas talian) <http://www.sss.gov/backgr.htm>.
- Siew Kong, YB Mah. 2002. Kenyataan Akhbar pada 1 November 2002. (atas talian) <http://www.gerakan.org.my/press-169-msk.htm>. (22 Februari 2003).
- Sistem kerahan tenaga mampu tingkat semangat patriotik remaja. 2001. Utusan Malaysia, 8 Mei.
- Syed Husin Ali, Dr. 2002. Kerahan Tenaga Bermuslihat Politik. (atas talian) http://www.webreformis.net/nov2002/1106_14.asp. (28 Feb 2003).
- Syor Wujud Yayasan Perpaduan Negara. 2003. Berita Harian. 7 Februari.
- Temu bual dengan Mejar Edward Lim Yew Fatt pada 13 Mei 2003.
- The Corporation for National and Community Service. 2002. (atas talian) <http://www.nationalservice.org/about/index.html>, (29 Mac 2003)
- Usah bimbang kerahan tenaga wajib – TPM. 2002. Utusan Malaysia, 1 November. hlm. 2.
- Varsities as training centres for national service. 2003. New Straits Times, 18 Februari.
- Wan Ahmad Shihab Ismail. 2002. National service alone is not enough. New Straits Times, 13 November.
- 400,000 remaja ikuti kerahan tenaga 2004. 2002. Berita Harian, 13 November.



Lt Kol Abu Muslim bin Ismail ditauliahkan ke dalam Rejimen Askar Melayu DiRaja dari The Royal Military Academy, Sandhurst, United Kingdom dalam tahun 1979. Beliau telah menghadiri Kursus Turus di Maktab Turus Angkatan Tentera pada tahun 1992 dan Maktab Pertahanan Angkatan Tentera pada tahun 2001. Beliau memiliki ijazah Sarjana Sastera dalam Kajian Dasar dan Analisis Keselamatan dari Universiti Kebangsaan Malaysia dan sekarang berkhidmat sebagai Staf Doktrin di Markas Latihan Tentera Darat.

TRANSFORMASI GAYA MEMIMPIN KE ARAH MENCAPAI KEPIMPINAN BERKESAN

Oleh: Kapl Rohana Bte Mat Arshad

PENDAHULUAN

Ibaratan ketiga yang akan memberi impak mendalam kepada Angkatan Tentera Malaysia (ATM) di Alaf Baru ini ialah sejauh mana keupayaan setiap warganya mengekalkan jati diri sebagai anggota tentera dengan usaha mempertingkatkan taraf profesionalisme, mempamerkan mutu disiplin tinggi, bermoral, inovatif dan dinamik. Ciri-ciri ini perlu dimiliki dan tersemat dalam sanubari setiap warga tentera khususnya di semua peringkat kepimpinan daripada Lans Koperal ke Jeneral. Apabila semua peringkat dalam perkhidmatan mempunyai nilai-nilai ini, maka saya percaya Angkatan Tentera Malaysia akan menjadi sebuah organisasi yang mantap lagi disegani'. Dipetik dari Perutusan Panglima Angkatan Tentera Malaysia Sempena Hari Angkatan Tentera Malaysia ke-67 pada 16 Sep 2000.

Manakala menurut Field Marsyal Muntajmiri: *'Kekuatan sebenar angkatan tentera itu bergantung kepada kekuatan rohani, semangat wira, semangat berpasukan dan disiplin ketenteraan'*.¹

Berdasarkan petikan perutusan dan pernyataan di atas, jelas bahawa sumber manusia merupakan faktor penting yang menentukan

kejayaan sesebuah institusi tentera. Semangat serta moral yang tinggi dan kemampuan berpegang teguh kepada empat tonggak asas iaitu tatatertib yang sempurna, sikap taat setia yang kukuh, semangat setia kawan yang jitu dan keseragaman di paras nilai yang tinggi adalah tunjang kekuatan Angkatan Tentera. Jika anggota gagal mempertahankannya, akan timbul pelbagai konflik dan percanggahan sikap sehingga mempengaruhi persepsi masyarakat terhadap institusi tentera.

Di samping itu, sebagai individu yang telah diamanahkan untuk mempertahankan ibu pertiwi, harus disedari setiap gerak-geri dan tingkah laku akan diperhati. Di medan perang 'Silap Langkah Mendapat Padah', manakala dalam suasana aman 'Salah Perkiraan Nama Baik Institusi Tentera Akan Terjejas dan Dipandang Sinis'. Ini jelas dilihat di mana sejak kebelakangan ini, disebabkan salah laku segelintir anggota, semua peringkat anggota dipandang curiga seolah-olah Angkatan Tentera hilang identiti dan mengalami anjakan moral yang kritikal.

Di mana silapnya? Siapa harus dipertanggungjawabkan atas kejadian serta konflik yang melanda? Tidak perlu kita menuding jari kepada individu lain. Dalam situasi begini, setiap individu tentera khususnya para pemimpin dari semua peringkat baik bawahan, pertengahan mahupun atasan perlu bersikap positif dan proaktif. Sebagai pemimpin yang bertanggungjawab, pendekatan yang lebih rasional perlu dicari untuk mewujudkan corak kepimpinan yang berkesan supaya dapat mengatasi konflik

¹ Risalah 'Asas Pembentukan Pejuang dan Penyediaan Kepimpinan Dalam Islam'. Terbitan Jabatanarah Kor Agama Angkatan Tentera, ms 4

sosial yang melanda anggota dan seterusnya berupaya meningkatkan semula imej organisasi tentera.

KEPENTINGAN PEMIMPIN DALAM SESEBUAH ORGANISASI

Apabila sebarang isu timbul, khususnya dari sudut keruntuhan moral dan kepincangan sosial anggota, ia akan dikaitkan secara langsung dengan isu kepimpinan. Kepimpinan yang akan dinilai dan di perhati dari pelbagai sudut antaranya peranan, sikap, tanggungjawab, kawalan, pemantauan, keberkesanan dan sebagainya.

Pada dasarnya, untuk menjadi seorang pemimpin yang baik dan sempurna setiap individu perlu mendalami terlebih dahulu ilmu kepimpinan. Ini kerana sebagai pemimpin seseorang terpaksa memegang amanah yang cukup besar dan luas. Amanah yang akan dihitung dan dihisab, amanah yang perlu dipikul dengan penuh kejujuran, kecekapan dan mengikut lunas-lunas yang ditetapkan. Imam Al-Ghazali telah menyebut bahawa Nabi s.a.w pernah bersabda: *'Keteguhan sesebuah negara bergantung kepada ilmu para ulama, pemerintah yang adil, orang kaya yang murah hati dan keredaan orang miskin'*². Berdasarkan hadis tersebut jelas bahawa kekukuhan sesebuah negara, institusi atau organisasi adalah dikaitkan secara langsung dengan seseorang pemerintah atau pemimpin. Jika pemimpin tidak beretika dan tiada haluan, individu yang dipimpin akan hilang arah tuju serta kurang berdisiplin dan kesan jangka panjang, ia akan mempengaruhi mutu perkhidmatan organisasi.

KONSEP DAN CIRI-CIRI KEPIMPINAN SECARA UMUM

'Leaders are born, not made' merupakan satu ungkapan yang popular apabila aspek

kepimpinan dibicarakan. Secara tradisinya, kedudukan kepimpinan dipusakai mengikut generasi dan kelas-kelas tertentu dalam masyarakat. Namun bila berlaku peralihan kuasa dan kedudukan, sistem strata ini musnah dan timbul kesedaran bahawa kepimpinan bukan wujud seiring dengan kelahiran seseorang. Situasi ini mendesak ahli-ahli sosial untuk mengkaji tentang kepimpinan secara mendalam dan akhirnya mereka menemui teori bahawa konsep kepimpinan merupakan interaksi di antara pemimpin dengan pengikutnya. Malahan kajian tersebut juga menjelaskan bahawa tindak balas oleh pengikut menentukan kejayaan sesebuah kepimpinan.

Umumnya terdapat banyak definisi dan kefahaman mengenai konsep kepimpinan, namun berdasarkan persetujuan dengan makna asas hanya beberapa definisi yang relevan akan dikemukakan. Menurut pendapat Gordon: *'Kepimpinan dapat dilihat sebagai proses interaksi antara individu dengan kumpulan, atau secara khususnya antara individu dengan keseluruhan ahli yang menganggotai kumpulan. Setiap individu yang terlibat dalam proses interaksi ini boleh dianggap memegang watak-watak tertentu yang berbeza antara satu dengan yang lain. Asas yang membezakan ialah pengaruh, iaitu pemimpin mempengaruhi dan pengikut mematuhi serta akur'*³.

Manakala Hollander pula menjelaskan bahawa, *kepimpinan adalah satu proses pengaruh mempengaruhi di antara pemimpin dengan pengikut. Walaupun pemimpin mempunyai kuasa tetapi kekuatan pengaruh lebih bergantung kepada pujukan daripada paksaan. Proses kepimpinan selalunya melibatkan pertalian pengaruh yang bersifat dua arah dan tujuan ialah untuk mencapai matlamat bersama. Jadi, kepimpinan bukan hanya tanggungjawab pemimpin tetapi memerlukan*

² YB Dato' Syed Hamid bin Tan Sri Syed Jaafar Albar, Risalah: 'Mengukuhkan Muafakat Meneguhkan Perjuangan' Sempena Perasmian Persidangan UMNO Bahagian Kota Tinggi, ms 3.

³ Gordon, Thomas. 'Group - Centered Leadership'. Houghton Mifflin New York, 1955, ms 51.

*usaha dan kerjasama daripada pengikut-pengikutnya*⁴.

James Gribben pula mendefinisikan kepimpinan iaitu *'Kepimpinan merupakan satu proses mempengaruhi ke atas kumpulan dalam situasi dan masa yang khusus yang dapat merangsang mereka untuk berusaha secara sukarela bagi mencapai matlamat bersama'*⁵.

Berdasarkan definisi-definisi tersebut, ciri-ciri kepimpinan⁶ dapat dirumuskan seperti berikut :

- Kepimpinan wujud dalam apa jua aktiviti yang disusun secara rapi dan sistematik. Kepimpinan juga berkait secara langsung dan tidak langsung dengan keseluruhan aktiviti dalam organisasi.
- Kepimpinan mempunyai pertalian rapat dengan kuasa.
- Fungsi kepimpinan mengandungi tugas-tugas menetapkan matlamat dan menyusun, mengarah serta menyelaraskan usaha-usaha untuk mencapai matlamat yang ditetapkan.
- Kepimpinan adalah satu proses mempengaruhi, kerana tanpa pengaruh maka tidak wujud konsep kepimpinan. Ia juga merupakan proses berterusan dan bukan hanya dilaksanakan apabila keadaan terdesak atau ketika krisis timbul.
- Setiap keadaan memerlukan corak gelagat kepimpinan yang tertentu kerana gelagat yang bersesuaian untuk sesuatu keadaan mungkin tidak sesuai untuk

keadaan lain. Jadi kepimpinan adalah fungsi khusus bukannya fungsi umum.

- Sesiapa pun tidak boleh memaksa orang lain membuat sesuatu yang mereka tidak berminat untuk membuatnya. Kepimpinan berkait rapat dengan pengaruh yang bergantung kuat kepada keupayaan memujuk. Jadi, mendorong pengikut untuk berusaha ke arah mencapai matlamat organisasi adalah ciri utama dalam proses kepimpinan.

- Kepimpinan yang berkesan memberi kepuasan kepada pengikut dan ini menghasilkan prestasi kerja yang cemerlang.

Bagi mengekalkan status sebagai pemimpin yang disegani dan diakui oleh pengikut, tidaklah mudah seperti yang disangka. Ini kerana status kepimpinan mendesak individu berhadapan dengan ketegangan, persoalan, dilema dan tanggungjawab yang rumit. Berikutan itu, untuk memastikan pemimpin sentiasa bersedia, berani dan yakin berhadapan dengan risiko-risiko tersebut, fungsi-fungsi kepimpinan perlu difahami dengan baik. Fungsi-fungsi yang biasa dilaksanakan oleh seseorang pemimpin dapat digambarkan seperti **Rajah 1**.

MENGENALI DAN MEMAHAMI PERSEKITARAN ORGANISASI TENTERA

'The Army is an institution, not an occupation, members take an oath of service to the nation and the Army, rather than simply accept a job. As an institution, the Army has moral and ethical obligations to those who serve the nation and their families' (George Washington, 1978)⁷. Hakikat ini seharusnya disadari oleh setiap warga tentera. Berikutan itu, semua peringkat kepimpinan tentera perlu kreatif dan bersungguh-

⁴ Hollander, Edwin P. 'Leadership Dynamics'. Free Press: New York, 1978, ms 1-2

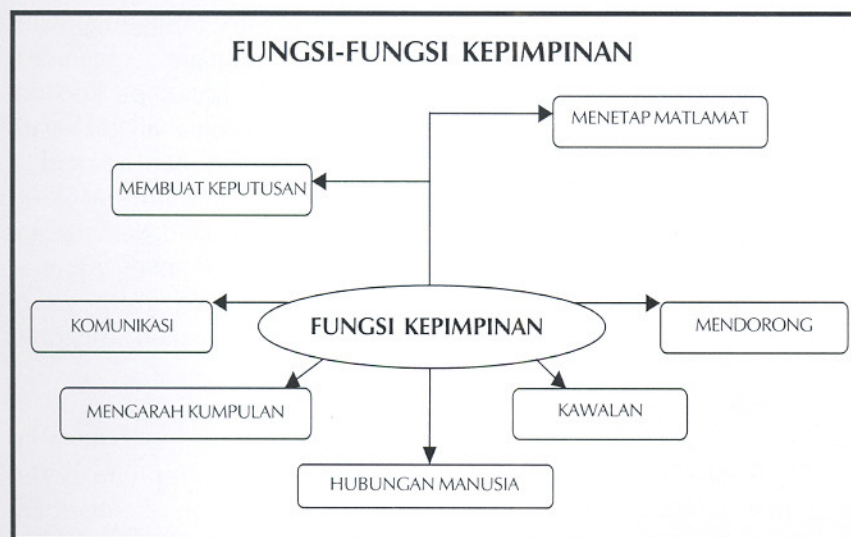
⁵ Gribben, James J.. 'Effective Managerial Leadership'. American Management Association: New York, 1972, ms 9.

⁶ Razali Mat Zin. 'Kepimpinan Dalam Pengurusan'. Siri Pengurusan dan Pentadbiran Utusan. ms 10.

⁷ Lt Kol Mohd Nasir bin Abdul Rahman, 'Masalah Kor Infantri Dalam Menghadapi Abad ke-21- Teori Perubahan' – Sorotan Darat, Jurnal Tentera Darat Malaysia, Jun 1997 ms 5

sebenarnya untuk menjelaskan kepada anggota tentang peranan, fungsi, keunikan serta sikap sebenar yang perlu diperagakan oleh warga tentera.

dipilih oleh bahagian-bahagian tertentu yang diberi tanggungjawab untuk urusan pengambilan. Jadi anda tidak mengetahui golongan yang anda pimpin sehingga anggota tersebut diletak di bawah pengawasan anda.



Rajah 1

Seperti yang telah dijelaskan, tanggungjawab sebagai seorang pemimpin bukanlah mudah. Anda perlu lengkap dengan ilmu kepimpinan, mengenali individu bawahan serta memahami organisasi yang dipimpin. Tanpa faktor-faktor tersebut, seseorang boleh jadi pemimpin tetapi sekadar pemimpin 'boneka' dan kurang berkesan untuk mendorong organisasi menuju kecemerlangan.

Namun dalam konteks kepimpinan tentera, untuk menjadi pemimpin yang unggul dan diiktiraf oleh setiap peringkat warga baik pihak atasan mahupun anggota bawahan, seseorang pemimpin perlu memiliki lebih daripada keperluan tersebut. Ini kerana konsep kepimpinan tentera dan kepimpinan organisasi luar mempunyai 'satu titik pemisah'. 'Titik pemisah' dan perbezaan ini wujud berpunca dari keunikan persekitaran organisasi dan warga tentera itu sendiri. Antara keunikan tersebut adalah:

- Pemilihan anggota tidak diuruskan secara langsung oleh anda, tetapi mereka

- Jangka masa anggota berkhidmat dalam Angkatan Tentera berdasarkan kontrak yang telah ditandatangani. Berikutan itu, mereka terikat dalam jangka masa yang panjang dan terpaksa akur terhadap syarat yang telah dipersetujui.

- Tahap umur anggota tentera adalah lebih muda berbanding tahap umur kakitangan organisasi awam. Berikutan itu, pemimpin perlu

mengenali, memahami dan mengetahui stail kepimpinan yang wajar dibawa di kalangan mereka.

- Kuasa dan tanggungjawab pemimpin tentera terhadap anggota bawahan agak luas berbanding dengan kuasa kepimpinan organisasi luar terhadap pengikutnya. Tanggungjawab pemimpin tentera bukan hanya dalam waktu kerja tetapi merangkumi tempoh 24 jam dan tanpa had. Jika anggota mengalami sebarang kesulitan dan masalah, pemimpin bertanggungjawab untuk mengambil tahu dan berusaha untuk membantunya.

- Sebagai seorang pemimpin tentera, ruang lingkup tugas anda bukan hanya terhadap anggota malahan turut menjangkau kepada kebajikan keluarga mereka.

- Dalam medan pertempuran, anggota terpaksa melalui risiko kematian untuk mencapai matlamat dan objektif

sasaran. Berikutan itu, tanggungjawab anda bukan hanya menentukan sesuatu misi berjaya malahan lebih daripada itu.

Merujuk kepada ciri-ciri tersebut, sikap dan stail kepimpinan seseorang pemimpin tentera perlu lebih menyeluruh, beretika, bermotivasi tinggi dan tidak harus bercanggah dengan 4 tonggak asas kehidupan tentera. Ini kerana pemimpin tentera bukan sekadar memimpin anggota bawahan, malahan turut dijadikan 'role model' dalam menjalankan tugas dan merupakan nadi penggerak untuk mencapai kejayaan dalam sesebuah misi ketenteraan.

DEFINISI KEPIMPINAN TENTERA

'Leadership demands leading from the point, as manifested by the famous dictum 'follow me'. It also requires the leader to lead by example, and always be a model to his subordinates' (Coup D'Oeil – Malaysian Army: Gallant and Loyal Always In The Front, ms 26). Pernyataan tersebut lengkap menerangkan tentang sikap yang perlu dimiliki oleh seseorang pemimpin tentera. Sikap yang penuh dedikasi, mempunyai komitmen yang tinggi, disegani dan seterusnya dapat menjadi contoh yang baik kepada anggota bawahan.

Hakikatnya, setiap peringkat kepimpinan mempunyai fungsi, peranan dan stail kepimpinan yang berbeza, tetapi sasaran tetap satu iaitu untuk mencapai objektif organisasi. Dalam situasi perang misalnya, mereka berpegang kepada 3 prinsip asas iaitu 'concentrating, directing and fighting'. Merujuk kepada 3 peringkat kepimpinan iaitu Jeneral, Kolonel dan Kapten, dapat dilihat secara jelas perbezaan dari segi keperluan, peranan, tindakan dan sikap kepimpinan mereka.

Jeneral pada umumnya, menentukan dan bertanggungjawab untuk memastikan segala keperluan ke arah mencapai objektif sasaran

mencukupi serta berada dalam keadaan baik. Ia merupakan peringkat kepimpinan yang tertinggi dan menumpukan sepenuhnya kepada prinsip 'concentrating' dan menyeluruh kepada tugas 'support systems work'. Manakala peringkat kepimpinan lain mempunyai tanggungjawab langsung ke arah mencapai matlamat organisasi dan pelaksanaan tugas lebih menumpu kepada prinsip 'directing and fighting'. Malahan golongan pemimpin peringkat kedua (Leftenan Kolonel – Kolonel), peringkat Ketiga (Sabaltan - Mejar), Peringkat Pertengahan (RSM dan PTT Kanan) dan pemimpin Peringkat Bawahan (Lans Koperal – Koperal) merupakan golongan yang akan berhadapan secara langsung dengan anggota-anggota bawahan.

Dalam suasana aman fungsi tersebut masih tidak berubah, namun stail kepimpinan perlu menumpu kepada aspek kesiagaan. 'Sentiasa Di hadapan' perlu menjadi pegangan dan hendaklah secara tulus diterapkan oleh setiap peringkat kepimpinan kepada seluruh warga organisasi ke arah mengekalkan kualiti diri sebagai 'wira bangsa'.

PEMBENTUKAN CIRI-CIRI KEPIMPINAN BERKESAN

Mutu perkhidmatan dan kecemerlangan sesebuah organisasi ditentukan secara langsung oleh kejayaan kepimpinan organisasi tersebut. Pemimpin adalah tonggak segala-galanya, jika kepimpinan berkualiti anggota dalam organisasi akan bermotivasi tinggi, tahu arah tuju dan seterusnya organisasi berupaya mencapai matlamat yang disasarkan. Berikutan itu, seluruh peringkat kepimpinan perlu bersikap proaktif dan sentiasa berpandangan jauh ke arah meningkatkan mutu perkhidmatan. Kesungguhan seumpama ini, bukan hanya mampu memartabatkan maruah di kalangan anggota bawahan malahan mampu mendorong organisasi yang dipimpin menjadi 'idola' kepimpinan organisasi lain.

Seperti yang telah dijelaskan, organisasi tentera mempunyai prinsip dan ciri-ciri yang berbeza berbanding dengan organisasi lain. Berikutan itu, pemimpin tentera tanpa mengira peringkat kepimpinan perlu memiliki tahap profesionalisme yang tinggi, berprinsip tegas dan mengamalkan stail kepimpinan yang berkesan ke arah memimpin organisasi dengan jayanya. Corak dan pendekatan kepimpinan yang dipraktikkan perlu progresif serta menyeluruh untuk membentuk anggota bawahan sebagai individu tentera yang berdisiplin tinggi, bermalu baik, taat setia, beretika luhur dan 'sentiasa di hadapan' untuk mempertahankan pertiwi tercinta.

Bagi mencapai tahap kepimpinan yang berkesan, setiap pemimpin perlu mempunyai inisiatif dan telus untuk melakukan transformasi gaya kepimpinan. Sikap yang lebih rasional dan terbuka oleh pemimpin terpaksa diamalkan sejajar dengan tahap perubahan persekitaran organisasi serta transformasi keupayaan ilmu serta etika diri anggota. Malahan keikhlasan pemimpin untuk menerima transformasi budaya kepimpinan ini juga turut menyumbang kepada usaha untuk mengekalkan tahap penghormatan serta keyakinan masyarakat kepada organisasi ini, tanpa mengabaikan semangat keperwiraan, etika ketenteraan dan tahap SPR (Sistem Pemerintahan Rejimental) warga.

Pemimpin dalam institusi tentera, tanpa mengira status dan peringkat kepimpinan perlu mempunyai kesinambungan baik, hubungan erat antara satu sama lain, persefahaman yang luhur serta memiliki semangat berpasukan yang tinggi. Ibarat 'Berat sama dipikul ringan sama dijinjing'. Malahan bagi merealisasikan misi ketenteraan baik dalam suasana aman atau peperangan, transformasi gaya memimpin perlu lebih idealistik dan dinamik.

Berdasarkan kehendak dan keperluan organisasi ini serta perubahan persekitaran, kepimpinan transformasional dijangkakan lebih berkesan untuk dipraktikkan. Kepimpinan corak

ini merupakan satu bentuk kepimpinan yang menggalakkan anggota supaya bertindak menggunakan keyakinan diri mereka bagi kebaikan organisasi dan juga pemimpin dapat mempengaruhi anggota bawahan secara 'luar biasa'. Dalam pada itu pencapaian yang dihasilkan oleh anggota adalah amat memuaskan serta cemerlang. Ini berlaku dengan adanya perasaan penghargaan dan peri pentingnya nilai tugas mereka, serta dorongan ke arah memperbaiki prestasi kerja ke tahap yang lebih baik. Pemimpin yang mengamalkan stail kepimpinan ini, tulus untuk mengunjurkan anggota mencapai objektif yang telah digariskan dalam institusi tentera.

Selain daripada ciri-ciri keterbukaan yang menarik minat anggota bawahan, pemimpin juga perlu memandang keperluan pihak atasan. Bagi memastikan berlaku keseimbangan dan keberkesanan dalam kepimpinan, ciri-ciri berikut juga perlu diimplementasikan dalam pengurusan anggota:

- Keputusan yang tepat dan pantas melalui inspirasi yang tinggi.
- Tahap ilmu dan tahap intelektual yang tinggi.
- Komunikasi berkesan kepada semua peringkat.
- Mengorbankan kepentingan diri dan mengenali anggota.
- Bersikap adil dan saksama.
- Sentiasa bermuhasabah.
- Berani dan memiliki semangat juang yang tinggi.
- Motivasi pengurusan anggota.

Keputusan Tepat Dan Pantas Melalui Inspirasi Yang Tinggi

Para pengkaji teori peperangan yang unggul seperti Jomini, Sun Tzu dan Clausewitz, telah menekankan mengenai pentingnya sesebuah organisasi tentera mempunyai pemimpin yang berinspirasi tinggi, di mana dalam dirinya terkandung 'Coup D'Oeil'. 'Coup D'Oeil' yang dimaksudkan di sini adalah gerak hati atau intuisi pemerintah. Ia merupakan keupayaan peribadi seseorang pemerintah tentera untuk mengenal pasti atau mengetahui secara tepat dan pantas tentang situasi yang berlaku. Kebolehan ini adalah luar biasa dan tidak dimiliki oleh pemimpin biasa. 'Coup D'Oeil' ini telah disentuh secara langsung oleh, Jeneral Tan Sri Md Hashim bin Hussein (ketika itu Panglima Tentera Darat) buat julung kalinya pada 27 April 2001. Malahan buku kecil 'Coup D'Oeil' telah di hasil dan diedarkan untuk memberi kesedaran kepada pemimpin semua peringkat khususnya pegawai Tentera Darat (TD) tentang kepentingan mempunyai inspirasi yang tinggi dalam memimpin. 'The almost instinctive quality to discern through the fogs of war, what was happening and what needed to be done'.

Inspirasi yang tinggi ini umumnya mendorong pemimpin untuk membuat keputusan melalui 'aliran naluri pemerintah dan pengalaman' dan seterusnya turut menentukan kejayaan dalam sesuatu pemerintahan. Melalui tahap inspirasi yang tinggi, individu dapat membuat keputusan yang tepat dan pantas, arah tuju organisasi dapat ditentukan dengan baik dan tumpuan dapat dihalakan ke arah mencapai matlamat organisasi. Di samping itu, dalam masa yang sama anggota bawahan lebih berkeyakinan terhadap pucuk pimpinan serta bermotivasi tinggi untuk melaksanakan tanggungjawab yang telah diamanahkan.

Tahap Ilmu Dan Intelpek Yang Tinggi

Penguasaan ilmu dan tahap intelpek yang tinggi oleh golongan pemimpin merupakan antara

penentu utama keupayaan menguasai anggota bawahan dan seterusnya menjadi penggerak ke arah meningkatkan imej organisasi. Ilmu yang dikuasai hendaklah pelbagai agar pemimpin mendapat kepercayaan, keyakinan, disenangi, menjadi contoh dan ikutan serta memenuhi aspirasi seluruh warga organisasi (tidak kira pemimpin teratas mahupun anggota bawahan). Misalnya jika telah mahir dalam ilmu ketenteraan, teknologi maklumat dan pentadbiran, sebagai pemimpin seseorang individu perlu juga memahami secara langsung ilmu psikologi kemanusiaan. Ini kerana seseorang pemimpin secara dasarnya sentiasa berhadapan dengan 2 perkara penting iaitu sumber manusia dan material.

Malahan isu tahap intelek dan penguasaan ilmu yang tinggi bukanlah isu baru, ia telah lama dibicarakan dan disentuh secara jelas dalam al-Quran (ayat Iqra). Menyedari tentang kepentingan kedua-dua konsep tersebut, secara telus Panglima Tentera Darat telah menjelaskan serta menekankan secara mendalam pada perjumpaan 27 April 2001. Menurut beliau adalah menjadi tanggungjawab pemerintah untuk membangunkan dua kualiti utama iaitu kualiti diri sebagai 'Military Genius' (kepintaran luar biasa mengenai ketenteraan atau ilmu peperangan) dan kualiti anggota (meliputi keberanian, penyesuaian, stamina dan keazaman yang kuat).

Syarat penghayatan budaya ilmu dan mempunyai tahap intelektual yang tinggi seharusnya dipenuhi oleh setiap individu yang bergelar pemimpin. Malahan segala perlakuan dan tindakan yang diambil perlu rasional serta berlandaskan ilmu. Melalui keupayaan intelektual yang tinggi, seluruh warga dalam institusi akan bertambah yakin dan percaya dengan kemampuan kepimpinan dan turut terdorong untuk turut menghayati ilmu. Dalam jangka masa panjang, institusi ini akan berkembang maju dan mempunyai warga yang berpengetahuan tinggi.

Komunikasi Berkesan Kepada Semua Peringkat

Komunikasi berkesan merupakan satu transmisi atau penghantaran maklumat daripada penghantar ('sender') kepada penerima ('receiver') dengan kefahaman yang sama. Fakta kritikal dalam pengukuran keberkesanan penyampaian maklumat adalah mempunyai kefahaman yang sama terhadap perkara yang menjadi isu. Pada dasarnya komunikasi berkesan dapat dicapai melalui garis panduan dan prinsip berikut:

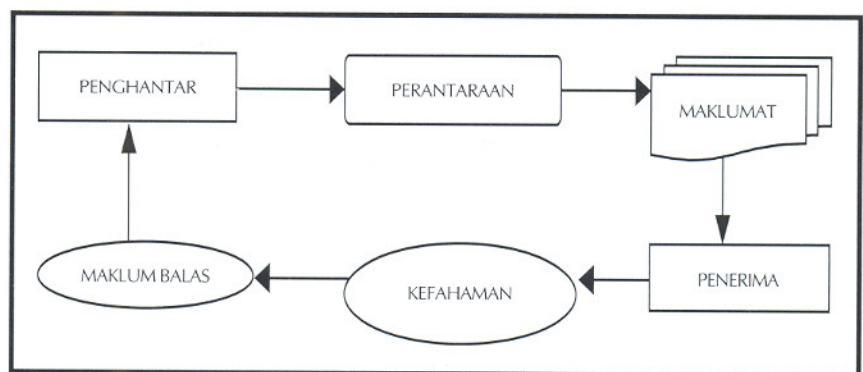
- Jelas.
- Ringkas.
- Lengkap.
- Tepat.
- Beretika dan sopan.

Sebagai seorang pemimpin, anda perlu memastikan agar cara komunikasi harian adalah bersesuaian dan berkesan. Ini kerana hanya melalui keberkesanan komunikasi segala maklumat dan arahan yang disampaikan dapat difahami serta dapat dilaksanakan ke arah mencapai objektif sasaran.

Dalam situasi kepimpinan tentera, pihak pemimpin akan berhadapan dengan 2 keadaan komunikasi iaitu komunikasi secara langsung dan komunikasi tidak langsung. Kedua-dua bentuk komunikasi ini merupakan rutin harian dalam organisasi ini dan keberkesanan penyampaian bergantung kepada kebijaksanaan dan ketelusan pemimpin di semua peringkat kepimpinan.

Komunikasi langsung merupakan satu konsep penyampaian maklumat yang disampaikan terus kepada anggota bawahan, di mana

penghantaran maklumat dilakukan secara bersemuka di antara penghantar maklumat dan penerima maklumat. Penyampaian maklumat seumpama ini disampaikan melalui mesyuarat atau perjumpaan, ucapan dalam perbarisan dan sebagainya. Dalam kes ini, tidak wujud 'orang tengah' yang berlagak sebagai penyampai maklumat antara penghantar dan penerima. Manakala komunikasi tidak langsung pula adalah komunikasi yang melibatkan seorang atau lebih ('orang tengah') sebagai penyampai maklumat di antara penghantar dan penerima maklumat. Gambaran bentuk komunikasi ini dapat dilihat seperti **Rajah 2**. Dalam konsep komunikasi ini, sering berlaku kekeliruan dan percanggahan maklumat sehingga tidak wujud kefahaman yang sama di antara penghantar dan penerima maklumat. Ini seterusnya akan menjejaskan kesahihan maklumat hingga akhirnya menimbulkan satu tindakan yang di luar jangkaan.



Rajah 2

Walau bagaimanapun tidak dinafikan juga, komunikasi langsung turut mengalami masalah percanggahan kefahaman di antara penghantar dan penerima maklumat. Keadaan ini kebiasaannya berlaku kerana pemimpin tidak mengikut 5 prinsip komunikasi berkesan, manakala anggota bawahan pula terlalu bosan serta keliru menerima hujah yang terlalu kompleks. Situasi ini menimbulkan konflik dalam kepimpinan sehingga maklumat yang disampaikan 'hilang kesahihan' dan arahan (melalui maklumat yang dihantar) tidak dilaksanakan dengan baik. Jika ini

terjadi dalam medan perang, organisasi tersebut akan menghadapi risiko kekalahan yang tinggi.

Berikutan itu, sebagai pemimpin tentera seorang perlu bijaksana dalam berkomunikasi. Ini kerana melalui komunikasi yang berkesan, individu bukan hanya popular di kalangan pemimpin atasan kerana mampu melaksanakan tugas dengan baik, malahan turut disenangi oleh anggota bawahan dan akhirnya mendorong mereka untuk berusaha gigih untuk mencapai misi dan visi organisasi tentera.

Mengorbankan Kepentingan Diri Dan Mengenali Anggota

Hakikatnya bagi mencapai satu tahap kecemerlangan dalam memimpin dan keupayaan menuju kepimpinan yang berkesan bukanlah mudah. Ia memerlukan kesungguhan serta prinsip ketegasan dan telus dalam menangani pelbagai isu yang melanda organisasi. Selain daripada itu, individu pemimpin juga akan menghadapi konflik, terpaksa mengabaikan kepentingan peribadi demi kepentingan anggota bawahan dan umum. Bagi tujuan tersebut, pemimpin harus peka dan prihatin terhadap kepentingan individu lain serta dapat membezakan tahap keutamaannya.

Contoh yang terbaik dalam isu pengorbanan kepentingan peribadi adalah keikhlasan kepimpinan junjungan besar Nabi Muhammad s.a.w. Ini jelas digambarkan melalui surah al-Taubah 9:128 yang membawa maksud: *"Sesungguhnya telah datang kepada kamu seorang Rasul dari golongan kamu sendiri (iaitu Nabi Muhammad s.a.w) yang sangat prihatin terhadap sebarang kesusahan yang ditanggung oleh kamu, yang sangat lobakan (inginkan) kebaikan kepada kamu dan ia pula menumpukan perasaan kasihannya kepada orang-orang yang beriman"*.

Sejak kebelakangan ini, kepimpinan tentera menghadapi dilema dalam isu kepentingan

peribadi. Ada kalanya pemimpin tanpa mengira peringkat kepimpinan pada dasarnya lebih mementingkan diri dan mengabaikan secara langsung kepuasan anggota bawahan dan umum. Malahan kadangkala ada segelintir di kalangan mereka ini lupa bahawa tanggungjawab mereka memerlukan pengorbanan yang amat besar sehingga menjangkau kepada pengorbanan jiwa dan raga. Tatacara dan prosedur ketenteraan tidak dipatuhi dengan baik serta turut harta organisasi di salah gunakan demi kepentingan dan muslihat peribadi. Kawalan diri yang longgar serta ketidakjujuran dalam melaksanakan amanah ini secara langsung telah melanggar 'sumpah satria' dan turut mendedahkan mereka kepada kemerosotan kepercayaan dari pihak atasan serta anggota bawahan. Bagaimana mereka hendak memimpin jika mereka sendiri menghadapi konflik peribadi?

Masalah kepentingan peribadi ini adalah berkait langsung dengan anjakan paradigma antara pemimpin dan anggota bawahan. Punca utama berlakunya risiko anjakan ini adalah kerana segelintir pemimpin tidak pernah kenal, ambil tahu dan memahami anggota bawahan mereka. Ego sebagai pemimpin menguasai diri sehingga tidak bersedia untuk bermusyawarah bersama anggota bawahan. Walau apa pun masalah, anggota bawahan perlu melaksanakan tugas dengan baik tanpa inisiatif diri serta prihatin untuk turut sama mengatasinya.

Lanjutan itu, bagaimana mereka mampu untuk mengorbankan kepentingan peribadi jika mereka tidak bersedia untuk memahami anggota bawahan? Seandainya situasi ini berterusan, corak kepimpinan yang dipraktikkan adalah hambar dan anggota bawahan akan kurang motivasi untuk melaksanakan tugas yang diarahkan. Risiko jangka panjang yang akan dihadapi adalah semangat berpasukan akan mulai tergugat, prinsip-prinsip ketenteraan kurang dititikberatkan dan seterusnya ini akan menjejaskan mutu perkhidmatan dalam organisasi.

Seorang pemimpin yang bertanggungjawab, berdedikasi, mempunyai komitmen yang tinggi dan profesional harus menghindarkan dari sikap negatif ini dan berusaha untuk menjadi individu yang disenangi oleh semua pihak. Setiap kesukaran untuk mencapai kepimpinan yang berkesan akan dapat diatasi dengan mudah jika anda bersedia untuk mengorbankan kepentingan peribadi serta mengenali individu yang dipimpin secara telus dan tulus.

Bersikap Adil Dan Saksama

Sentiasa bersikap adil dan saksama merupakan cerminan baik keperibadian individu dan kriteria kepimpinan yang perlu diterap sehati oleh pemimpin tentera. Umumnya sikap adil menerangkan tentang perlakuan dan tindakan yang berdasarkan pertimbangan yang wajar, rasional atau saksama tanpa memihak kepada mana-mana kumpulan atau individu. Pemimpin yang bersikap begini bukan hanya mampu merealisasikan misi kepimpinan, malahan turut berupaya mewujudkan sikap harmoni di kalangan seluruh warga institusi tentera.

Walau bagaimanapun sikap adil ini turut menjadi isu dan dilema dalam institusi ini. Situasi ini wujud kerana sesetengah peringkat kepimpinan menganggapnya sebagai isu remeh dan anggota tentera sama ada berpuas hati atau tidak, terpaksa akur dengan arahan yang dikeluarkan oleh pemimpin. Hakikat tersebut memang tidak dapat dinafikan tetapi sedarkah kita bahawa, sikap degil dan 'tegar' seumpama ini akan mempengaruhi imej organisasi?

Misalnya, segelintir pemimpin atasan dalam organisasi utama institusi tentera seperti di peringkat divisyen, briged, pasukan atau unit dan cawangan menilai keikhlasan dan mutu perkhidmatan anggota berdasarkan kenali, prejudis kor, keupayaan material dan sikap agresif anggota. Pada dasarnya penilaian tersebut adalah

tidak efektif dan tepat. Ini jelas kerana sumber manusia mempunyai ciri-ciri yang unik berdasarkan sifat semula jadi manusia. Anggota yang menonjolkan sikap sempurna dan agresif di hadapan pemimpin tidak semestinya yang terbaik dan mampu menyumbang khidmat yang berkualiti. Begitu juga warga yang dikenali, tidak selalunya terus memberi sumbangan yang bermakna berbanding dengan anggota yang tidak pernah dikenali. Lebih membimbangkan daripada itu adalah prejudis kor, menganggap dan memfokuskan bahawa anggota yang mendukung kor yang sama mempunyai ketulusan untuk menghasilkan perkhidmatan yang cemerlang manakala anggota lain sebaliknya. Sebaik-baiknya peluang wajar diberikan kepada setiap lapisan anggota yang dipimpin untuk membuktikan kemampuan mereka dan iktiraflah keupayaan mereka berdasarkan kualiti kerja yang ditunjukkan. Kemudian bertindak adil dan saksama kepada mereka, agar mereka bermotivasi tinggi untuk melaksanakan tugas dan merasakan bahawa diri mereka adalah penting dalam organisasi tersebut.

Sentiasa Bermuhasabah

Bermuhasabah merupakan satu ciri kepimpinan baik menurut perspektif Islam, yang perlu di praktik oleh setiap lapisan pemimpin institusi tentera dalam stail kepimpinannya. Kesesuaian dan kesinambungan baik untuk diterap dalam institusi ini, jelas kerana pemimpin-pemimpin terdahulu khususnya junjungan besar Nabi Muhammad s.a.w. juga merupakan pemimpin tentera teragung. Beliau mengamalkan sikap ini dan secara langsung berupaya 'mengemudi' tentera Islam dengan jayanya.

Bermuhasabah memberi makna keikhlasan serta kerelaan membuat penilaian terhadap pelaksanaan tugas serta sikap tanggungjawab untuk mengenal pasti tahap-tahap pencapaian, natijah atau hasil usaha yang telah dilakukan. Sikap ini perlu kerana amanah dan pekerjaan sebagai seorang pemimpin adalah satu

tanggungjawab besar yang akan dihitung suatu hari nanti. Berikutan itu, kewaspadaan terhadap perlakuan dan tindak tanduk, patuh terhadap peraturan dan seterusnya menilai semula pelaksanaan tugas harian yang dijalankan perlu bagi mengelakkan dari melakukan sifat-sifat negatif dan penyelewengan. Sifat bermuhasabah adalah peringkat yang paling berkesan untuk kawalan diri. *"Barang siapa yang selalu berwaspada dalam segala tindak tanduknya Allah akan memberi kejayaan dan memudahkan segala urusannya serta menutup segala kelemahannya"*. Maksud dalam surah al-Talaq 65:4.

Kebanyakan pemimpin tentera masih belum berupaya mengamalkan sikap ini secara tulus. Situasi ini jelas berlaku, kerana pemimpin tertinggi terutamanya di peringkat pasukan menjangkakan mereka sempurna dan pastinya tidak akan melakukan kesilapan. Perasaan ini ditambah buruk lagi dengan rasa ego kerana kini berada di tempat terunggul, tiada siapa yang berani menegur apatah lagi untuk membetulkan keadaan, kecuali pihak-pihak atasan yang berkenaan. Secara rasional sebagai pemimpin yang profesional serta memimpin satu organisasi yang unik, tahap dan ruang pemikiran harus lebih terbuka dan fleksibel. Hakikat sebagai manusia setiap individu tidak boleh lari dari kesilapan harus disedari. Bagi mengatasi serta menghadkan dari berlakunya perkara-perkara yang akan memudaratkan nama baik perkhidmatan tentera dan untuk meningkatkan darjat pemimpin di kalangan anggota bawahan, seorang pemimpin haruslah sentiasa bermuhasabah. Segalanya bermula dari seorang pemimpin yang bermuhasabah. Sikap baik seterusnya akan diikuti dan dijiwai oleh anggota yang secara ikhlas melaksanakan tanggungjawab dengan kawalan diri sendiri tanpa kawalan rapi dari pemimpin mereka.

Berani Dan Memiliki Semangat Juang Yang Tinggi

Kepimpinan yang berkesan dan cemerlang berkait rapat dengan sifat berani. Keberanian yang

dimaksudkan dalam agenda kepimpinan tentera ialah berani menanggung risiko terhadap setiap keputusan yang dibuat atas pertimbangan yang waras, berani menghadapi kenyataan dan berani serta mempunyai semangat juang yang tinggi ketika berhadapan dengan musuh.

Apabila kita merenung sejarah kegemilangan tentera Islam dan kecemerlangan Angkatan Tentera Malaysia (ATM) dalam membanteras pengganas komunis, melaksanakan misi pengaman di bawah Pertubuhan Bangsa-bangsa Bersatu (PBB) serta keupayaan menghapuskan kumpulan-kumpulan berhaluan kiri yang menentang kerajaan, ternyata keberanian menjadi faktor utama penentu kejayaan. Kenapa misi berjaya telah diketahui, dan penggerak utama untuk bertindak berani dan nekad adalah pemimpin atasan mereka. Golongan pemimpin telah 'membakar' semangat juang yang tinggi serta secara langsung turut memberi sumbangan yang bermakna dalam misi-misi ketenteraan.

Contoh di atas jelas menggambarkan bahawa pemimpin adalah individu yang bertanggungjawab untuk menyemai sifat berani dan semangat juang yang tinggi kepada anggota bawahan. Ini kerana golongan pemimpin adalah 'acuan' kepada anggota bawahan yang akan menjadi contoh dan teladan serta ikutan kepada setiap golongan yang dipimpin. Jika pemimpin sentiasa bersikap berani dan mempunyai semangat juang yang tinggi serta sentiasa pro-aktif, maka begitulah bentuk anggota yang dipimpin dan sebaliknya pula akan berlaku terhadap anggota jika pemimpin bersikap pasif.

Motivasi Pengurusan Anggota

Tanggungjawab sebagai seorang pemimpin adalah berat dan luas. Ia bukan hanya bertujuan untuk menjadi pemangkin ke arah kecemerlangan organisasi malahan turut berperanan untuk mewujudkan persekitaran yang menarik dalam organisasi. Berikutan itu, dalam konsep

kepimpinan tentera, golongan pemimpin bertindak sebagai pembimbing, pendorong serta mengurus segala aset demi mencapai matlamat dan misi ketenteraan. Kebolehan serta kemahiran pemimpin akan mempengaruhi pengikut dan keupayaan meningkatkan motivasi bekerja adalah penentu utama keberkesanan kepimpinan.

Umumnya, motivasi pengurusan anggota menyentuh tentang faktor-faktor atau tindakan yang menyebabkan, menyalurkan serta menahan kelakuan seseorang individu⁸. Ia merupakan penggerak dalaman dan mendorong pengikut atau anggota bawahan berusaha demi mencapai sasaran atau matlamat organisasi. Motivasi di kalangan anggota berupaya diwujudkan berdasarkan kebijaksanaan pemimpin mengolah serta mengubahsuai persekitaran kerja dan membawa kepuasan diri untuk melaksanakan tugas yang diamanahkan. Ketelusan dan ketulusan sentiasa wujud untuk anggota bawahan merealisasikan kehendak pihak pemimpin tanpa perlu ada nilai paksaan dalam arahan.

Dalam konteks organisasi tentera, anggota bawahan tidak mempamerkan secara jelas tentang daya motivasi mereka untuk melaksanakan tugas. Ini kerana organisasi ini adalah satu organisasi istimewa yang sentiasa berpegang kepada prinsip taat setia. Walau bagaimanapun jika sikap taat setia ini diatasi oleh konflik diri dan ketidakpuasan hati, maka akan berlaku percanggahan sosial sehingga menjejaskan imej institusi tentera. Segala aspek kerendahan moral dan konflik diri ini boleh dicerminkan melalui petunjuk-petunjuk berikut:

- Tindakan yang tidak rasional dan melanggar arahan.
- Gelisah, resah, sering termenung dan tidak produktif.
- Bersikap negatif dan pasif.

- Melakukan kesilapan yang berulang.
- Bersungut dan menyatakan ketidakpuasan hati kepada rakan sekerja.
- Kurang minat terhadap pekerjaan.
- Tidak memberi tumpuan terhadap arahan.
- Tidak hadir tanpa cuti.
- Masalah disiplin yang kritikal seperti menyalahgunakan dadah, mencuri dan merompak, merogol dan sebagainya.

Bagi mengatasi dan membendung keadaan tersebut, pemimpin tentera tanpa mengira peringkat kepimpinan perlu proaktif dan mencari pendekatan berkesan untuk meningkatkan semula moral serta memotivasikan anggota dalam menjalankan tugas. Pendekatan yang diambil perlu menyeluruh dan meliputi segala aspek kepentingan sosial dan ekonomi anggota.

Isu kepentingan sosial dan ekonomi secara langsung berkait rapat dengan aspek kebajikan seluruh warga termasuk keluarga anggota. Jika aspek ini diberi penekanan dan dipandang serius oleh pemimpin, ini akan mempamerkan bahawa kehadiran anggota sentiasa dihargai dan diiktiraf. Sebagai imbuhan, anggota bawahan akan memberi sumbangan yang bermakna dan pelaksanaan tugas, menghasilkan perkhidmatan yang berkualiti dan berupaya mendorong institusi mencapai matlamat yang ditetapkan.

Hakikatnya dalam ATM, kepentingan serta keperluan untuk menitikberatkan isu kebajikan yang meliputi aspek ekonomi dan sosial ini telah di jelaskan sendiri oleh Menteri Pertahanan Dato' Sri Najib bin Tun Haji Abdul Razak ketika mengambil alih tugas pada 15 Disember 1999. Dalam ucapan semasa serah menyerah tugas tersebut, beliau telah menyatakan aspek kebajikan

⁸ Sorotan Darat, Jun 1997, 'Pentingnya motivasi dalam ketenteraan' oleh Mej Joseph Rajah Raghavan, m.s 88.

anggota tentera sebagai salah satu agenda utama dalam misi kepimpinannya. Kata-kata ini telah di bukti dengan kesungguhan yang tidak berbelah bagi. Malahan sejak kebelakangan ini ternyata aspek kebajikan tentera baik dari aspek perumahan, kemudahan-kemudahan asas, kenaikan gaji dan elaun, kesihatan dan perubatan, cuti dan hubungan kekeluargaan semakin hebat diperjuangkan.

Dalam situasi ini, ternyata setiap peringkat kepimpinan telah ada ruang yang menarik untuk mempertingkatkan mutu kebajikan anggota. Keupayaan untuk meningkatkan taraf hidup semua peringkat anggota semakin luas namun segalanya bergantung kepada kesungguhan pemimpin mereka. Kesenambungan usaha untuk memperbaiki mutu hidup tentera tidak akan tercapai secara seimbang jika pemimpin di peringkat-peringkat tertentu mengambil mudah dan tidak peka dengan keperluan anggota. Pemimpin yang berjiwa begini adalah 'tegar' dan hanya mengharapkan output yang baik daripada anggota tanpa terlebih dahulu mengambil inisiatif untuk menyediakan landasan terbaik untuk mereka. Berikutan itu, timbul kebosanan dan ketidakpuasan yang akhirnya mendesak mereka untuk 'memberontak' tanpa memikirkan kesan jangka panjang. Seorang pemimpin yang rasional dan profesional harus bertindak secara bijak dan mewujudkan kesefahaman yang baik dengan anggota melalui sikap yang terbuka dan bertanggungjawab di samping berusaha dengan gigih untuk terus memotivasikan mereka melaksanakan tugas dengan baik, tanpa memberi 'ruang kosong' bagi mereka melakukan perkara-perkara yang boleh merosakkan imej diri dan perkhidmatan.

PENUTUP

Proses kepimpinan yang diamalkan oleh golongan pemimpin adalah satu elemen penting

yang menentukan keberkesanan pengurusan dan kecemerlangan organisasi. Walau apa pun bentuk organisasi sama ada awam atau swasta, tidak akan dapat meningkatkan prestasi dan mutu perkhidmatan tanpa sokongan dari anggota bawahan. Keupayaan untuk mewujudkan satu keadaan yang harmoni, sentiasa bermotivasi, persekitaran kerja yang menarik tanpa mengabaikan motif utama organisasi, merupakan pengukur utama kejayaan.

Rasulullah s.a.w telah bersabda dengan maksudnya: *"Tiap-tiap seorang kamu adalah pemimpin, dan tiap-tiap pemimpin itu bertanggungjawab terhadap yang dipimpin"*. Jika dilihat secara rambang, tugas kepimpinan nampak mudah tetapi seandainya dikupas secara mendalam isu tanggungjawab yang dinyatakan adalah luas dan menyeluruh, khususnya dalam institusi tentera. Sebagai pemimpin tentera peranan dan perhatian yang harus diberikan meliputi segala aspek kebajikan anggota mahupun kaum keluarga, tempoh pelaksanaan tugas dan amanah anda tidak mengira waktu, tempat dan situasi.

Pemimpin yang mempunyai sikap dedikasi, profesional, matang serta tegas untuk mendukung misi ketenteraan, perlu sentiasa bersiaga serta memperlengkapkan diri dengan ciri-ciri kepimpinan yang baik. Malahan dalam suasana persekitaran yang semakin berubah, lebih mencabar dan kemasukan warga-warga tentera baru yang mengalami 'anjakan paradigma', pemimpin perlu sentiasa peka, prihatin dan proaktif dengan gaya memimpin. Stail kepimpinan yang diterapkan dalam organisasi yang dibimbing mestilah bercorak lebih terbuka, bermotivasi, menjamin persefahaman baik dalam organisasi tanpa mengabaikan tahap SPR serta tonggak ketenteraan.

BIBLIOGRAFI

Buku:

Razali Mat Zin, Siri Pengurusan dan Pentadbiran Utusan, 'Kepimpinan Dalam Pengurusan'. Utusan Distributors Sdn Bhd, 1990.

Abu Ilzam, 'Ketenteraan Dalam Islam' Penerbitan Hizbi, 1989.

Col. Dandridge M. Malone, U.S.A (Ret.), 'Small Unit Leadership, A Commonsense Approach'. Presidio Press, 1983.

Jurnal/Majalah/Teks Ucapan:

'Coup D'Oeil', Malaysian Army, Gallant and Loyal Always In The Forefront.

'Mengukuhkan Muafakat Meneguhkan Perjuangan' Ucapan YB Dato' Syed Hamid bin Tan Sri Syed Jaafar Albar.

Majalah Rasmi RAJD, 'Ke arah Kecemerlangan'. Bil 3 Tahun 1998.

Patriot, 'Pengiktirafan Tanda Penghargaan'. Bil 13/1995.

Patriot, 'PM Tonton Filem Lt Adnan'. Bil 2/2000.

Patriot, 'Sukan Komanwel XVI' Julai-September 1988.

Sorotan Darat, Jurnal Tentera Darat Malaysia, Bil 31 Jun 1997.

Berita Tentera Darat Malaysia (BTDM), Bil 103/01/02 Jan 2002.

Internet:

http://www.d-n-i.net/FCS_Folder/leadership_comments.htm



Kapt Rohana bte Mat Arshad adalah seorang pegawai graduan, ditauliahkan pada 11 Ogos 1997 ke dalam Kor Perkhidmatan Am (Pendidikan). Beliau memiliki Ijazah Sarjana Muda Ekonomi (Kepujian) dari UKM. Pernah memegang beberapa jawatan di pasukan dan Markas Formasi dan kini berkhidmat di MK 7 Bgd.

UNITED STATES MILITARY PRESENCE IN SOUTHEAST ASIA IN THE POST COLD WAR ERA

By: Lt Kol Jeyabalan.S

Why did the article pick the United States military as opposed to other powers? The post Cold War era is characterized as a unipolar security structure and the United States remains the sole super power. Being the sole super power its influence, economically and strategically transcends across all borders, which allows it to be able to shape the security structure globally and regionally. Taking cognisance of the American influence even Japan, the second largest economic power after the United States, has remained a close ally of the United States even in the post Cold War era to safeguard her national interest.

INTRODUCTION

The United States made a late entry into Southeast Asia only after the European colonial powers and maintained a military presence ever since the beginning of the Cold War in the closing days of World War II. This was shaped by the complex interplay between global priorities and regional interest for the United States as a superpower. This was also a historical evolution of American relations with this part of the world, which should be seen as a broader international context of American foreign policy.

The United States' historical military presence in Southeast Asia began when it granted independence to the Philippines in 1946. As the Cold War intensified in 1947 – 1948, to safeguard

her military interests in Southeast Asia and to expand the "Containment" policy, she signed the Military Base Agreement (MBA) and Mutual Defence Treaty (MDT) with the Philippines in 1947 and 1951 respectively. With these two treaties the United States established her military presence physically as they allowed for the retention of United States military bases and forces after the independence of the Philippines. Such an acquisition was imperative to Washington's forward deployment strategy, which links the Seventh Fleet operations in the Pacific and Indian Ocean.¹ Apart from Subic Bay and Clark Air Base in the Philippines, Cam Ranh Bay in South Vietnam likewise served as the other Seventh Fleet base. Military facilities were also established during this

¹ Hans H. Indorf, "The 1988 Philippines Base Review in the Context of US, Security" in George K. Tanham, ed, Military Basing and the US/Soviet Military Balance in Southeast Asia, UK: Taylor and Francis, 1989, p. 97.

period in Thailand with whom the United States had maintained a close military partnership.

Ever since then, the United States continued her military presence in the region which peaked in the late sixties and early seventies during the Vietnam War, stationing some 626,000 United States troops at its height.² The United States intervention in Vietnam brought about a significant size of the United States' military forces into Southeast Asia. However, their involvement in the Vietnam War left them stretched to the limit politically, militarily, financially and emotionally.

With the advent of the Nixon Doctrine in 1969 the United States realized that, as great as the American military power is, it could not dictate the character of the regional order by its effort alone. Hence the United States' military withdrawal from Vietnam signalled the formal decline of its military presence in South East Asia during the Cold War. By 1973 all United States troops had withdrawn from both South Vietnam and Thailand.

With the end of the Cold War, subsequently the United States' military presence was further reduced in 1992 when the Philippines and the United States could not come to an agreement on the renewal of the base lease agreements on the Subic Naval Bay and the Clark Air Base. However with the eruption of Mount Pinatubo the agreements were concluded as not feasible and the United States' military presence in South East Asia considerably waned. At this point the only remaining military presence left was in South Korea and Japan to cater to the security needs in Northeast Asia in particular and Asia Pacific in general.

In 1990 in response to the end of the Cold War and calls from Congress, the Pentagon released the East Asia Strategic Initiative (EASI) Outline Plan

to further reduce the United States forces in Asia Pacific from 143,000 in 1990 to less than 100,000 by 1993.³ The 1992 East Asia Strategic Report anticipated further reduction, over the next three years.

Although maintaining overseas military presence remains a cornerstone of the United States National Security Strategy and a key element of its military policy, it currently has only stationed a diminished figure of 47,000 troops in Japan and 37,000 troops in South Korea, which is a reflection of the United States' gradual retrenchment from the region. This has made many Southeast Asian states fear that a reduced United States regional deployment might give rise to regional instability in the post-Cold War era.⁴ Many in the region also doubt the United States' will and reliability to safeguard the security of the region in the post-Cold War era.

This article will look at the United States military presence in Southeast Asia in the post-Cold War era. It will argue that the downsizing of the United States military forces does not reflect a reduction in the United States' will and interest in the region but is only a change of strategy. The hypothesis of the paper is that, in the post Cold War era although the Soviet-American rivalry has ceased to exist, present economic interest and new sources of tensions and threats will force the United States as a superpower to continue her presence in Southeast Asia for regional stability. Downsizing its forces does not reflect a softening of the United States' will and interest in the region, but is only a change of strategy.

Significance of the United States Military Presence in Southeast Asia

The United States is the only remaining superpower and its military presence is felt both

² Micheal Yahuda, *The International Politics of the Asia Pacific 1945 – 1995*, London: Routledge, 1996, p. 131.

³ J.N. Mak, "Asia Pacific Security Order" in Anthony Mc Grew, ed., *Asia Pacific in the New World Order*, NY: Routledge, p. 102.

⁴ Micheal Yahuda, *op cit*, p. 285.

globally and regionally in Southeast Asia. Its presence serves the United States' strategic interest, its forward deployment strategy, its nuclear deterrence policy, and its defence commitment to its allies in the region. From the regional perspective, it is seen as the lynchpin of the Southeast Asian security structure.

Significantly, in Southeast Asia, ASEAN was formed in 1967 during a time of political and security transition in the region. It was conceived as a multipurpose organization whose ostensible activities were social and economic cooperation but whose underlying *raison d'être* lay in political coordination to cope with a threatening regional environment.⁵ In the past, during the Cold War, the United States' military presence contributed tremendously to the security and stability of the ASEAN region. The dynamic economic development of the original ASEAN members owed much to the containment policies, which the United States pursued during the Cold War. It also freed the ASEAN states from having to worry about defence from external attacks.

In the post-Cold War era, however, there is a growing concern that the United States military presence is being downsized and raises doubts of its commitment to the region. This has become a concern because of the emergence of China and India as regional powers without a countervailing power. There is also growing concern that in the absence of the United States' military presence, Japan will remilitarise.

The significance is that the United States is currently the dominant extra-regional power in Southeast Asia. To this end the fundamental basis of the United States' defence planning has been the requirement to fight and win two simultaneous major regional conflicts and it is assumed that one of these theatres is likely to be in Asia. Sharing this view, the ASEAN states continue to rely on the United States military presence to guarantee

regional stability and security and to balance China's growing power.⁶ Economically, too, trade between Southeast Asian countries and the United States have surpassed the level of trade between the United States and Europe. The United States has also taken a keen interest in Southeast Asia particularly after the September 11th incident in 2001. All these reinforce the point that American military presence is vital to the United States' interest as to well as to the Southeast Asian regional stability.

United States Options

Since the end of the Vietnam War, which signalled the reduction of the United States' forces from Southeast Asia, a spate of studies and articles appeared addressing the reduction of forward deployed United States troops. There was sharp contrast between the views of a diminished United States military presence in Asia. However a United States Senate Foreign Relations Committee study produced a moderate view in 1979.⁷ They determined the extent to which overseas military presence continued to serve the United States' interests. The study produced two options. The first was for the United States to assume primary responsibility for maintaining regional stability. Under this option the United States would need greater presence and a more extensive alliance system. The second option, called for "regional partnership" where regional powers would be responsible for resolving regional disputes. This option would enable the United States to reduce drastically its overseas military presence. The final conclusion of the study recommended a modified regional partnership concept for Southeast Asia with a reduction in force level and greater defence burden sharing by regional states. This concept provided new technologies and innovative

⁶ Richard Sokolsky, Angel Rabesa, C.R. Neu, *The Role of Southeast Asia in US Strategy Towards China*, Arlington: Rand, p. 1.

⁷ US Congress Senate Committee on Foreign Relations, *United States Foreign Policy Objectives and Overseas Military Installations*, 96th Congress, 1st Session, 1979, p. 2-3.

⁵ Sheldon W. S, *The ASEAN States and Regional Security*, USA: Hoover Press, 1982, p. xiii.

logistics to be incorporated into the United States' forces to increase capabilities to respond to short-term crisis from a distance (e.g. advance tanker cargo aircraft and new spy and communication satellites).

THE POST COLD WAR ERA

The demise of the Cold War alongside the spectacular absence of Soviet-American rivalry in Southeast Asia triggered a transformation of the United States' strategic doctrine in Asia Pacific. The original containment rationale for extensive United States military presence in the region had to be restructured beginning in 1990. The absence of any tangible threat and economic downturn has created pressure for the United States to change its overseas military posture to one linking security to the economy of the United States. These dramatic transformations, according to Donald K. Emmerson, invariably opened up several choices for the United States in Asia. First, to declare victory over USSR, scale down completely all-military presence in the region and go home. Second, to argue that China and Korea remain a threat, thus warranting a major ongoing American military presence in the region. Third, to reconceive security as a process of lowering tensions and building trust, reducing the American presence gradually and shifting to a new defence posture based not on fear but on cooperation for the preventive maintenance of regional peace.⁸

In 1990, the third choice was selected owing to the United States' economic and strategic interests in the region. Notwithstanding the United States' interest, ASEAN themselves wanted at least some American presence in the region in the post-Cold War era to countervail China.⁹ In July 1992 at the Foreign Ministers Meeting in

Manila, ASEAN for the first time went on record as favouring a continued American military presence in Southeast Asia. Even China was convinced of the need for the United States' military presence to prevent Japan from rearming and going nuclear.

Since then the United States has had bilateral agreements with Singapore, Malaysia, Thailand, Indonesia, Philippines and Brunei. This way the United States was not tied down to the domestic politics of states, which sometimes objected to the United States military presence in the respective countries. Furthermore, it also made it easier for states to circumvent around domestic resistance.

The 1997 Quadrennial Defence Review

By 1997 a few notable events had taken place in the Asia Pacific region. In 1995, China seized the Mischief Reef, and in 1996, conducted antagonizing military exercises in the Taiwan Straits, which led the United States to deploy two carrier battle groups to deter further Chinese military moves. As recent as 1997 China sent three warships and occupied Panata and Kota islands which were claimed by Taiwan. There were also concerns of development of nuclear capability by North Korea. During this period, Japan too was urged to play a greater role in regional security.

Although the demise of bipolarity had diminished significantly, the United States' military presence in the Asia Pacific region, with these developments, had provoked for the third time a historic envisioning in this region, of United States' power and purpose.¹⁰ With Clinton's doctrine and continuing changes in international environment the stage was set yet for another post-Cold War evolution of the United States' security and military strategy. In 1997, the Quadrennial Defence

⁸ Donald K. Emerson, "US Policy Themes in Southeast Asia in the 1990's", in David Wurfel and Bruce Burton, ed., *Southeast Asia in the New World Order: The Political Economy of a Dynamic Region*, London: Mc Millan Press, 1996, p.108.

⁹ Ibid. p.109.

¹⁰ Antony McGrew and Christopher Brook, ed., *Asia Pacific in New World Order*, London, Routledge, 2000, p.158.

Review (QDR) was released. It issued every aspect of the United States Armed Forces and defined a defence strategy of shaping, responding and preparing for the future which meant that the United States will remain globally engaged to shape the international environment, respond to the full spectrum of crisis, and prepare now for an uncertain future.¹¹ In Asia, forward deployment was the key element of this new strategy. Based on this strategy, the QDR confirmed again the United States' intention to maintain a robust overseas presence. The new approach placed more emphasis on international sharing of responsibility, and a reduced reliance on military force, but with increased emphasis on forward presence and crisis response. It also emphasized in the face of United States preponderance of power. In the future, adversaries are likely to adopt asymmetric means of warfare including terrorism and the United States must be prepared to fight in these conditions. In addressing the force structure it outlined force reduction but which were complemented by technological advancement in military hardware.

Reconciliation between United States Reduction of Forces and United States Security Commitment Towards Southeast Asia

Forward deployed troops in Asia Pacific, which caters for the security, and stability of Southeast Asia has quite substantially diminished from about 143,000 at the end of the Cold War to approximately 100,000 currently as shown in **Table 12**.

Table 12: US Force Level in Asia Pacific 1989 - 2000

		1989	2000/2001
1.	Korea	43,200	27,600
2.	Japan	50,500	38,330
3.	Philippines	17,300	-
4.	Singapore	-	290
Total		111,00	68,220

Note : excluding the force afloat of constant approximately 25,000 personnel.

Source : The Military Balance, 2000/2001, The International Institute of Strategic Studies, Oxford University Press, London.2001.p.27.

In my opinion the reduction of the United States' military presence in Southeast Asia from it's peak in 1969, exceeding over 600,000 to the current 100,000 forward deployed troops does not reflect a reduction of the United States' will and interest towards the region but is only a change of strategy. To reconcile between the reduction of American troops and it's security commitments towards Southeast Asia, the United States has complemented the strategic environment of the region with a more benign situation through diplomacy and enhanced military capabilities.

Since post-Cold War, in order to reinforce it's new strategy in the region, through diplomacy, the United States-Japan Security Treaty was strengthened with the 1997 revised Guidelines for the United States-Japan Defence Cooperation, which only further deepened United States' commitment to the region. The United States also built the foundation for long term relationship with China, based on comprehensive engagement as reflected in the 1997 and 1998 Clinton-Jiang Summits and a range of military exchanges and security dialogues.

¹¹ Defense Link Publication, East Asia Pacific Region Security Strategy 1998, p 4.

To maintain the traditional security commitments and to further strengthen existing bilateral agreements, which are the heart of the United States' security strategy, the United States deepened ties with ASEAN and developed a multilateral forum such as the ASEAN Regional Forum for security cooperation.¹² This paved the way to engage China with an objective to achieve transparency; confidence building and arms control measures.

In terms of changes in military posture and strategy, the United States adopted the Base Force strategy for downsizing and reconfiguring its overall military strategy while retaining a modest forward deployment force presence in Asia Pacific. The Base Force concept, it was argued, would use the principle of economy of force, complemented with high technology that would guarantee regional stability and discourage the emergence of regional hegemony.¹³ The Base Force strategy compensated the reduction of forward deployed troops by emphasizing on rapid deployment of well-equipped, mobile and flexible forces for crisis response. In order to increase the effectiveness of forward deployment, strategic air and naval lift capabilities were increased to enable troops and logistics to be deployed quickly in distant regions.¹⁴ Strategic lift capability too made it possible to shift highly specialized forces such as bombers and amphibious assault forces which are scarce resources to be able to swing from one theatre to another, thereby maximizing their employment.¹⁵ Arrangements were also made to preposition equipments near possible crisis spots by increased access to allied and friendly installation and ports throughout the region, in lieu of fixed bases. All these elements of a "place not base" approach complemented forward deployed

American presence in Asia and increased flexibility for acquiring logistical support.¹⁶ Aircraft carriers and other surface ships too, were stationed in key areas to respond in a timely fashion.

Efforts were also taken to incorporate high technology into the United States' military to enhance capability. High technology transformed American forces to a mean and lean force, "a force with fewer personnel but equal or greater capability by the introduction of advanced information technologies, precision weapons and new generation of aircraft and ships".¹⁷

Despite the change in the Southeast Asian security landscape with the removal of the Soviet pole in the post-Cold War era the United States still maintained her military presence in the region. It has been a period of continuity and change as regards to the United States presence in Southeast Asia. The United States continued her interest in the region more for economic reasons rather than for strategic reasons in the post- Cold War era. To further her economic interest she was committed towards the security of the region. However due to domestic pressure and defence budget cuts she had to reduce forward deployed forces in the region. To maintain her security commitments to the region the United States complemented the reduced military presence with diplomacy, high technology and increased military capabilities.

CONCLUSION

The purpose of this article was to examine the United States' military presence in Southeast Asia and its security commitment to the region in the post-Cold War era. This article in its conclusion will address major issues and restate the hypothesis. In concluding these issues, it will focus on the changes and continuity of the United States' military presence and it's commitment to the

¹² Douglas T. Stuart and William T. Tow, *op cit*, Adelphi Paper.299, p 11.

¹³ Colin McInnes and Mark G. Rolls, *Post-Cold War Security in the Asia Pacific Region: Trends and Issues*, Great Britain, Frank Cass, 1994, p.13.

¹⁴ *Ibid.* p.15.

¹⁵ Charles E. Morrison, *ASEAN Pacific Security Outlook 1998*, Japan: 1998, p.13

¹⁶ *Ibid.* p.14.

¹⁷ Stanly B. Weeks and Charles A. Meconis, *op cit*, p. 218.

region by moving from the Cold War to the post-Cold War era. It will also focus on the United States' interests, it's diplomatic effort, ASEAN's outlook towards the United States' military presence, and finally the restructuring of the United States' military strategy adopted in the post-Cold War era.

During the Cold War the United States' military strategy in Asia was driven by the titanic global struggle with Moscow¹⁸ and to contain China and Vietnam. The United States' intervention in South Vietnam exhausted the United States politically, militarily and financially. As a result, ever since then, the United States has had a negative aura for Southeast Asian security due to the Vietnam legacy. However, even after the Vietnam War the United States continued to maintain her military presence but in smaller numbers in order to contain the Soviet Union, China and North Vietnam in the region. This later resulted in a tripolar relationship between the United States, the Soviet Union and China. In the final analysis, during the Cold War, the United States' ultimate reason for it's military presence in Southeast Asia was clear, as it was engaged in the policy of containment.

The United States' withdrawal from South Vietnam in 1973 initiated the gradual reduction of the United States' forces from Southeast Asia. This was followed by a historical event, when the United States troops vacated the Subic Naval base and Clark Air Base in the Philippines in 1992. With this drawback, the United States only had troops in Japan and Korea to maintain the stability and security of Asia Pacific including Southeast Asia.

The impact of the Vietnam War and the end of the Cold War did not diminish United States' interest and commitment in the region but led the United States to restructure it's military posture to protect it's interest and to maintain a balance

of power in the region. To maintain it's commitment in the region the United States' military posture was shaped into a lean and mean forward deployed force. United States' force capabilities were increased to compensate for the reduction of troops and weapons. Capabilities were enhanced by incorporating the use of high technology and adding strategic lift capabilities which provided the United States' forces more flexibility to respond to any crisis anywhere and to have a credible surge capability to continue to underwrite the regions security.

In order to respond to any eventualities in the region and as security commitment to allies in the region, the United States has 100,000 forward deployed troops in Asia Pacific. Thus it has 47,000 troops in Japan, 37,000 troops in South Korea and approximately 25,000 afloat in the Seventh Fleet. Arguably, the United States military has now less resource available as compared to the Cold War period to preserve the United States' interest in the Southeast Asia.

This reduction of resources however has been enhanced by bilateral arrangements in the region to compliment the United States military capabilities which is the bedrock of its structure for Asia Pacific in general and Southeast Asia in particular in the post-Cold War era. Bilateralism envisaged greater burden sharing in defence and better access facilities for the United States in the region to protect its economic interest. Currently through the United States' diplomatic effort, most ASEAN countries have bilateral security agreements with the United States. Therefore it can be argued that the reduction of the United States' military presence in Southeast Asia is not a diminishment of the United States' will and interest but is only a change of strategy.

During the Cold War, the ASEAN countries relied on United States' military presence for its external defences. ASEAN's security and defence policies were drawn on the premise of the United States' support, against ASEAN's external threat.

¹⁸ Richard K. Betts, *Wealth, Power and Instability*, International Security, Volume 18, No 3, 1993/1994, pg. 35.

This allowed ASEAN countries to concentrate on domestic communist insurgency problems and economic development.

With the end of the Cold War and the United States' withdrawal from the Philippines in 1992, from the ASEAN perspective, continuity of the United States' military presence would not only act as deterrence and stabilizer but also would underpin the development of regional security framework such as the ASEAN Regional Forum. The United States military presence would also act as a fallback option for ASEAN if multilateralism such as the ASEAN Region Forum fails.¹⁹ The stabilizing role offered by the United States' presence to ASEAN would also help to assure countries in Southeast Asia about Japan and South Korea about each other.²⁰ Perhaps less obvious but equally note worthy, is that it would serve the Chinese interest as well, that it is not encircled by Japan, Korea and Taiwan.²¹

Overall, the United States plays a major role in global security and is currently the only extra regional dominant power in Southeast Asia. The United States' military presence too, plays a significant role in maintaining the stability of the

region since Southeast Asia lacks a tangible collective security arrangement such as NATO in Europe. The United States' objective in the post-Cold War era in Southeast Asia is to develop burden sharing in security through bilateral arrangements and to foster economic relationships through expanded trade ties in the region's growing economies.²² The United States' strategic interest lies in its forward deployed troops in Asia, which was highlighted in the United States Joint Vision 2020, which identified North Korea and China as adversaries, and peer competitors in the region respectively.

In the final analysis there is no reason for ASEAN to fear the United States' reduced military presence in Southeast Asia, as the region has always been important economically and strategically to the United States' interest. Currently Asia is a major trading partner of the United States. As such it reinforces further the need for the United States to maintain her military presence Southeast Asia. Hence the United States' will remain a key player in the region, especially since the aftermath of the September 11th terrorist attack on the New York's World Trade Centre which has now heralded a new thrust in the United States' military involvement in the region to fight against global terrorism, preserve the balance of power and thwart any threat to her economic interest in the region.

¹⁹ Amitav Archaya, *Constructing a Security Community in Southeast Asia: ASEAN and the Problem of Regional Order* 2000, London: Routledge, p. 202.

²⁰ Forum of International Policy, *United States Interest and Balance of Power in Asia*, [http://ffip. Com/Asia Balance](http://ffip.Com/Asia Balance), visited 9/8/2002.

²¹ *Ibid.* p.11.

²² Charles E. Morrison, *op cit*, p.155.



Lt Kol Jeyabalan.S was commissioned in Sandhurst, UK in 1973. He completed his Defence College and holds an MA in Defence Studies. Currently he is a Directing Staff at the Malaysian Armed Forces Staff College. Keen in International Relations, specifically Regional Security Studies he welcomes analytical academic discussions and exchanges on current regional issues.